



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.10.2017 № 20213/05

на № _____ от _____

ООО «ЕВРОКОМПЛЕКТ»
(Заявитель)
109052, г. Москва,
ул. Нижегородская, 102
6782103@mail.ru

МКУ «Департамент ГХ» (Заказчик)
346500, Ростовская область,
г. Шахты, пр. Карла Маркса, 67
8(8636) 22-04-87
dughpost@yandex.ru

Администрация г. Шахты в лице отдела
закупок (Уполномоченный орган)
346500, Ростовская обл.,
г. Шахты, ул. Советская, 158
8(8636) 22-79-02
442013@shakhty-gorod.ru .

ООО «РТС-Тендер» (Оператор)
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 2103/05

«26» октября 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.
Корнева Е.Д.,

рассмотрев в присутствии представителей Уполномоченного органа, в отсутствие представителя Заказчика и в отсутствие представителя Заявителя дело № 2103/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком (Уполномоченным органом) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона № 0158300045117000397 «Капитальный ремонт водовода направление «ЗШДВ – ХБК» от 3-го подъема ШДВ до взлетной полосы ЗАО «ШАРЗ» в г. Шахты, Ростовской области» (далее – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 23.10.2017 поступила жалоба Заявителя по признакам нарушения Заказчиком (Уполномоченным органом) Закона № 44-ФЗ при проведении аукциона.

Согласно доводам жалобы Заявителя, содержание закупочной документации не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, а именно:

- Заказчиком (Уполномоченным органом) в нарушение части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в проекте муниципального контракта документации об аукционе не установлено условие о том, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта;

- установление Заказчиком (Уполномоченным органом) требования пункта 5.1.5 проекта муниципального контракта «поставить обособленное подразделение, выполняющее работы

в соответствии с п1.1. настоящего контракта, на учёт в Межрайонной ИФНС РФ № 12 по Ростовской области (пункт включается в контракт в случае, если Подрядчик иногородний и создает рабочие места, осуществляет свою деятельность сроком более одного месяца на территории г. Шахты)» противоречит нормам Закона № 44-ФЗ.

В материалы дела Уполномоченным органом представлены письменные пояснения, в которых выражено несогласие с доводами Заявителя.

Изучив материалы дела, заслушав представителей Уполномоченного органа, по итогам проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

06.10.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0158300045117000397 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту водовода направление «ЗШДВ – ХБК» от 3-го подъема ШДВ до взлетной полосы ЗАО «ШАРЗ» в г. Шахты, Ростовской области (далее – аукционная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 34 586 350, 00 руб.; дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 23 октября 2017 в 09-00 часов. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

1. Согласно первому доводу жалобы Заявителя, проект муниципального контракта аукционной документации не содержит обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В проекте муниципального контракта аукционной документации не установлено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Вместе с тем, частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В пункте 12 раздела I «Общие положения» аукционной документации установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, или копий этих документов, а именно: выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

Таким образом, указанными положениями аукционной документации исключается возможность участия в аукционе физических лиц, в связи с чем рассмотренные действия Заказчика не нарушают требования Закона № 44-ФЗ.

Довод жалобы Заявителя является необоснованным.

2. В пункте 5.1.15 проекта контракта предусмотрена обязанность подрядчика «поставить обособленное подразделение, выполняющее работы в соответствии с п. 1.1. настоящего контракта, на учёт в Межрайонной ИФНС РФ № 12 по Ростовской области (пункт включается в контракт в случае, если Подрядчик иногородний и создает рабочие места, осуществляет свою деятельность сроком более одного месяца на территории г. Шахты)».

Пункт 1 статьи 83 Налогового Кодекса РФ устанавливает, что организации, в состав которых входят обособленные подразделения, расположенные на территории Российской Федерации, подлежат постановке на учет в налоговых органах по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Налогового Кодекса РФ обособленное подразделение организации – любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание обособленного подразделения организации таковым производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

Согласно статье 209 Трудового кодекса РФ, рабочее место – место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Наличие данного условия в проекте контракта не накладывает на подрядчика каких-либо дополнительных обязанностей, кроме установленных налоговым законодательством. Доказательств обратного Заявителем не предоставлено.

Рассмотренный довод жалобы ООО «ЕВРОКОМПЛЕКТ» не подтвердился.

Жалоба Заявителя является необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕВРОКОМПЛЕКТ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Е.Д. Корнева