



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.06.18 № 11475/03

На № _____ от _____

Генеральному директору ООО
«Андромеда»
Гулевскому С.В.
344039, г. Ростов-на-Дону,
ул. Курская, дом 1, оф. 201
e-mail: info@andromeda.team

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Андромеда» на действия ФГБОУ ВО «ДГТУ» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0358100011818000066 «Поставка, монтаж и пуско-наладка оборудования ядра сети передачи данных» (далее – аукцион).

На основании ч. 4 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.


Дата и время окончания подачи заявок на участие в названном аукционе – 19.06.2018 г. в 08 часов 30 минут, а Вами жалоба подана в Ростовское УФАС России 20.06.2018г.

Согласно п. 3 ч. 11 ст. 105 Закона жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если она подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

Ввиду изложенного и на основании п. 3 ч. 11 ст. 105 Закона, Ростовским УФАС России принято решение о возврате названной жалобы.

Решение Ростовского УФАС России о возврате жалобы Вы вправе обжаловать в судебном порядке.

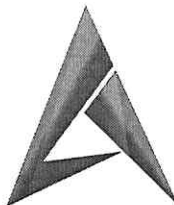
Заместитель руководителя

 К.А. Коренченко

Исп. Джаникян К.Р.
тел.: 8(863)-240-8688

003060

ООО «Андромеда»
Тел. 8 863 309 15 59
Ростов-на-Дону, ул. Курская 1, оф.201
info@andromeda.team
www.andromeda.team



ИНН: 6162075650
КПП: 616401001
Банк: Южный филиал АО «Райффайзенбанк»
Р/с: 40702810926000007886
БИК: 040349556

19 июня 2018г. № 168-АН

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ростовской области

Адрес ФАС: 344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
Телефоны: (863) 263-31-04
Факс: (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

От кого: ООО «Андромеда»
Адрес заявителя: Ростов-на-Дону,
ул. Курская 1, оф.201
Почтовый адрес: Ростов-на-Дону,
ул. Курская 1, оф.201

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ "ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ ИВЕРСИТЕТ"

Место нахождения: Российская Федерация, 344000, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, пл.
Гагарина, дом 1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 344000, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, пл
Гагарина, дом 1

Адрес электронной почты max-s77@mail.ru

Номера контактных телефонов / факса заказчика, уполномоченного органа,
специализированной организации 7-863-2381385 /

Контактное лицо: Сухов Максим Владимирович

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействии) которых обжалуются:**

уполномоченный орган Заказчика, указанный в документации об аукционе: Проректор по ОБ
А.В. Мозговой

контактное лицо, указанное Заказчиком: Сухов Максим Владимирович

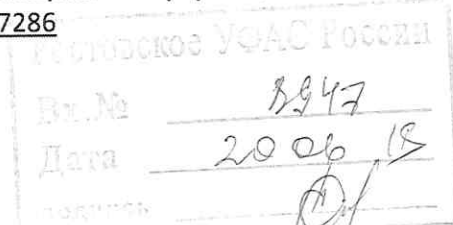
Данные о членах комиссии отсутствуют.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Андромеда» ИНН: 6162075650 Адрес:
344039, г. Ростов-на-Дону, ул. Курская, д. 1, оф. 201, телефон: 8 (863) 309 15 59;

e-mail: info@andromeda.team контактное лицо: Генеральный директор Гулевский Станислав
Валерьевич

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<http://www.sberbank-ast.ru/purchaseview.aspx?id=5887286>

4. Номер извещения: №0358100011818000066



12:

5. **Наименование аукциона:** Поставка, монтаж и пуско-наладка оборудования ядра сети передачи данных

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 2018-06-04 в 10:05

6. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Заказчиком нарушены ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

7. **Доводы жалобы:**

Заказчик в технической части документации при описании объекта закупки нарушил статью 33 Закона № 44-ФЗ, что привело к созданию необоснованных препятствий для участников закупки 0358100011818000066 и повлекло сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции, а именно:

Технические характеристики, указанные в Техническом задании на поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования ядра сети передачи данных для нужд Донского Государственного Технического Университета (Приложение № 2 к Документации электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора «поставка, монтаж и пуско-наладка оборудования ядра сети передачи данных») свидетельствуют о возможности закупить указанный товар только у производителя Cisco, а именно:

I) Не существует коммутаторов у других производителей, удовлетворяющих условию портовой конфигурации по следующим параметрам (п.1):

а. Коммутатор должен иметь не менее 48 портов стандарта SFP28 с поддержкой передачи данных на скорости 1,10 и 25 Гбит/с по протоколу Ethernet и на скорости 8,16 и 32Гбит/с по протоколу FC – только у оборудования Cisco.

б. Не существует конвергентных коммутаторов с портами 32 Гбит/с FC у других производителей.

с. Не существует конвергентных коммутаторов с 6-ю интерфейсами 100 Гбит/с Ethernet и FC одновременно у других производителей.

Так же есть ряд существенных требований в техническом задании, ограничивающих конкуренцию, а именно:

- Не существует коммутаторов других производителей, поддерживающих NAT.
- Не существует коммутатора в форм-факторе 1U имеющего емкость таблицы маршрутизации 1,8М маршрутов.

II) По ряду пунктов технического задания присутствуют нарушения, а именно: техническое задание содержит указание на параметры, не влияющие на потребительские характеристики оборудования и не обоснованные ничем, кроме ограничения конкуренции: В частности, объем памяти, тактовая частота процессора и объем внутреннего накопителя не влияют явным образом на потребительские характеристики рассматриваемого оборудования, так как не могут быть использованы в отрыве ПО коммутатора.

Потребительские характеристики коммутатора и маршрутизатора обусловлены показателями производительности и поддерживаемыми функциями и между двумя коммутаторами, имеющими равные показатели производительности и функционал, не будет разницы даже при использовании разных процессоров. Так как коммутатор не является питающим, то есть не поддерживает PoE, характеристика мощности БП также не влияет на потребительские характеристики и должна быть ограничена энерго-бюджетом инфраструктуры только сверху (не более), а не снизу, как в данном техническом задании.

Только у производителя оборудования Cisco есть коммутаторы с блоком питания, соответствующие стандартам питания HVAC/HVDC в форм-факторе 1U.

III) Заказчик ограничивает конкуренцию и явным образом прописывает в документации оборудование Cisco:

«Коммутатор должен обеспечивать возможность полной поддержки протокола динамической маршрутизации, обеспечивающего балансировку нагрузки по маршрутам с разной стоимостью, вычисление стоимости маршрутов с учетом пропускной способности канала связи, задержки, загрузки и надежности канала связи с возможностью установки весовых коэффициентов для каждого из параметров. Поддержка данного протокола должна обеспечиваться путем активирования опциональной лицензии» - поддерживается только оборудованием Cisco. Исходя из вышеуказанного Заказчик ограничивает конкуренцию и явным образом прописывает в документации оборудование Cisco.

Включение Заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, о единственном производителе у которого возможна закупка товара, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вышеизложенные факты свидетельствуют о злоупотреблении Заказчиком правилами размещения заказа, что привело к созданию необоснованных препятствий для участников закупки 0358100011818000066 и повлекло сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

Заказчиком допущены нарушения антимонопольного законодательства, которые выражаются в ограничении количества участников закупки и недопущении конкуренции на торгах, в частности ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

В запросах ООО «Андромеды» Заказчику было указано на нарушения, допущенные им при составлении и размещении на сайте Технического задания на поставку, монтаж и пусконаладку оборудования ядра сети передачи данных для нужд Донского Государственного Технического Университета - (запросы ООО «Андромеды» размещены на электронной торговой <http://www.sberbank-ast.ru/purchaseview.aspx?id=5887286>)

Заказчиком за вышеуказанные запросы ООО «Андромеда» № 973646, 974171, 973929 были размещены разъяснения:

№РД1 дата публикации разъяснения 2018-06-15 17:37

№ РД2 дата публикации разъяснения 2018-06-15 17:38

№ РД3 дата публикации разъяснения 2018-06-15 17:39

В вышеуказанных разъяснениях № РД1, РД2, РД3 - Заказчик согласился с доводами ООО «Андромеда», разместив ответ на сайте <http://www.sberbank-ast.ru/purchaseview.aspx?id=5887286>

Ответ на запросы ООО «Андромеда» № 973646, 974171, 973929 от 15.06.2018:
«Заказчиком будут внесены изменения в аукционную документацию»

До настоящего времени, Заказчиком не внесены изменения в аукционную документацию и данная процедура перешла на этап рассмотрения заявок.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчик установил излишние и ничем не обусловленные требования к товару, в результате чего была ограничена конкуренция и нарушены права ООО «Андромеда» как участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, **услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 3 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В данном конкретном случае - таких требований законом 44-ФЗ не предусмотрено.

Верховный Суд Российской Федерации в п. 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017) **разъяснил, что включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Вышеизложенными фактами и материалами подтверждено, что установленным Заказчиком в аукционной документации характеристикам, параметрам, требованиям к товару соответствует единственный производитель Cisco, что прямо свидетельствует о возможности закупке товара у единственного производителя данного товара.

Каких-либо объективных причин для закупки необходимого оборудования именно с такими предельно регламентированными характеристиками, свидетельствующими об определенном производителе товара, а не аналогичного оборудования иных производителей не существует, таким образом – Заказчиком нарушено антимонопольное законодательство, что повлекло за собой ограничение конкуренции.

8. Приложения:

1. Документация электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора «поставка, монтаж и пуско-наладка оборудования ядра сети передачи данных»
2. Техническое задание на поставку, монтаж и пуско-наладка оборудования ядра сети передачи данных для нужд Донского Государственного Технического Университета.
3. Разъяснения документации (ответы Заказчика на запросы участника)

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 105 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «Андромеды».
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Признать действия Заказчика, уполномоченного органа, членов комиссии по осуществлению закупок, контактного лица необоснованными и нарушающими законодательство.
4. Отменить проведение закупки № 0358100011818000066 в связи с ее незаконностью.

С Уважением,

Генеральный директор ООО «Андромеда»  Тулевский С.В.

