



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000  
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70  
e-mail: to52@fas.gov.ru

14.06.2018 № АМ-08/5523

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ТД Сталекс»**

с.Никольское, строение  
№4,помещение 1  
Калининский район,Тверская  
область,170518  
тел/факс:8-904-359-38-33  
e-mail:tdstaleks@mail.ru

**ФКП "ЗАВОД ИМЕНИ  
Я.М.СВЕРДЛОВА"**

пр.Свердлова,4  
г.Дзержинск,Нижегородская  
область,606002  
тел./факс: 8-8313-39-51-30,  
e-mail: kyv@sverdlova.ru,  
sverdl@sverdlova.ru

**РЕШЕНИЕ**

**№ 1217-ФАС52-КТ-70-09/06-18(344-АК)**

08 июня 2018 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- |                  |  |
|------------------|--|
| - Шумилов А.А.   | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,        |
| - Кирьякова С.Е. | - член комиссии, начальник отдела контроля закупок,                  |
| - Смирнова Л.О.  | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |

при участии:

- |                 |   |
|-----------------|---|
| - Казарина А.П. | - представителя ООО «ТД Сталекс» (доверенность №27 от 06.06.2018),                  |
| - Шиманова С.А. | - представителя ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» (доверенность №1657 от 07.08.2017), |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД Сталекс» (далее – ООО «ТД Сталекс», заявитель) о нарушении Федеральным казённым предприятием «Завод имени Я.М.Свердлова» (далее также – ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова») требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку дисперсии ПВА,

**у с т а н о в и л а :**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ТД Сталекс» о нарушении ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении

082599

электронного аукциона на право заключить контракт на поставку дисперсии ПВА, номер извещения 0532400000118000340 (далее по тексту – электронный аукцион).

По мнению заявителя, заказчиком нарушен порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона, что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Представитель ООО «ТД Сталекс» на заседании комиссии Нижегородского УФАС России поддержал позицию и требования, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представитель ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, факт нарушения требований Закона о контрактной системе в сфере закупок не признал, считает жалобу ООО «ТД Сталекс» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 27.04.2018 в Единой информационной системе и на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) размещены извещение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку дисперсии ПВА, номер извещения 0532400000118000340, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Федеральное казенное предприятие «Завод имени Я.М.Свердлова».

Оператором электронной площадки является ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта является оказание услуг по перевозке грузов, с начальной (максимальной) ценой контракта 271 599,99 рублей.

2) В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчик – ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» посредством оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил победителю аукциона – ООО «ТД Сталекс» проект контракта.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.



ООО «ТД Сталекс» разместило на официальном сайте протокол разногласий, в котором указало, что не является плательщиком НДС.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Заказчик - ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» отказался исключить НДС из цены контракта, поскольку данное условие не противоречит действующему законодательству.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) наравне с другими участниками, применяющими различные системы налогообложения. Действующим законодательством не установлено никаких ограничений для участников в зависимости от применяемого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) налогового режима.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 2.1 Проекта контракта в цену контракта включен НДС.

При определении порядка формирования цены контракта заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, налоги и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).

При расчете начальной (максимальной) цены контракта государственным заказчиком - ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» в цену был включен, в том числе НДС.

Согласно части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.



Ценой контракта, заключаемого по итогам аукциона, следует считать сумму, предложенную участником закупки, с которым заключается контракт, независимо от того какую систему налогообложения он применяет.

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2015 № Д28и-2884 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ» Законом о контрактной системе не определен порядок действий заказчика, в случае если победитель конкурентной процедуры использует или переходит на упрощенную систему налогообложения. Контракт всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Сумма, предусмотренная контрактом за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, должна быть оплачена победителю закупки в установленном контрактом размере. Цена заключенного контракта может быть изменена только в случаях, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с письмом ФАС России № АЦ/33651/14 от 21.08.2014 с учетом положений Закона о контрактной системе контракт заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применения системы налогообложения у данного участника. Таким образом, сумма налога на добавленную стоимость является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации № 03-11-11/44793 от 05.09.2014 «О возможности уменьшения цены муниципального контракта, заключенного с применяющим УСН победителем электронного аукциона, на сумму НДС при оплате товаров (работ, услуг)» при оплате товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) в рамках муниципального контракта, заключенного с победителем электронного аукциона, в том числе являющимся налогоплательщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, уменьшение цены контракта на сумму налога на добавленную стоимость не производится и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что документация (в том числе проект контракта) не содержит ограничения заключения контракта с участником, который применяет специальную (упрощенную) систему налогообложения, и не лишает такого участника возможности заключить контракт по предложенной им при проведении электронного аукциона цене.

При этом, ООО «ТД Сталекс» не были оспорены положения документации в части установления цены контракта с учетом НДС в порядке и сроки, установленные статьей 105 Закона о контрактной системе.

Подаявая заявку на участие в данном аукционе, ООО «ТД Сталекс» фактически выразило свое согласие с условиями, предусмотренными документацией.

В направленном заказчиком - ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» в адрес ООО «ТД Сталекс» Проекте контракта в цену контракта, в соответствии с положениями Документации, также был включен НДС.

Таким образом, заказчиком - ФКП «Завод имени Я.М.Свердлова» при направлении проекта контракта в адрес ООО «Техномикс» были соблюдены требования статей 34 и 70 Закона о контрактной системе.

Следовательно, жалоба ООО «ТД Сталекс» признается необоснованной.

3) В связи с тем, что указанная жалоба рассмотрена и признаётся необоснованной, в целях продолжения определения исполнителя и заключения контракта, возникает необходимость выдачи оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») соответствующего предписания, что не противоречит положениям части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

#### **р е ш и л а :**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД Сталекс» на действия Федерального казённого предприятия «Завод имени Я.М.Свердлова» при проведении электронного

аукциона на право заключения контракта на поставку дисперсии ПВА, номер извещения 0532400000118000340, необоснованной.

2. Выдать оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») предписание о прекращении приостановления определения поставщика.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Члены комиссии

А.А. Шумилов

С.Е.Кирыкова

Л.О. Смирнова





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000  
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70  
e-mail: to52@fas.gov.ru

*14.06.2018 № АМ-08/552*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ТД Сталекс»**

с.Никольское, строение  
№4,помещение 1  
Калининский район,Тверская  
область,170518  
тел/факс:8-904-359-38-33  
e-mail:tdstaleks@mail.ru

**ФКП "ЗАВОД ИМЕНИ  
Я.М.СВЕРДЛОВА"**

пр.Свердлова,4  
г.Дзержинск,Нижегородская  
область,606002  
тел./факс: 8-8313-39-51-30,  
e-mail: kyv@sverdlova.ru,  
sverdl@sverdlova.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**№ 1217-ФАС52-КТ-70-09/06-18 (344-АК)**

08 июня 2018 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- |                  |  |
|------------------|--|
| - Шумилов А.А.   | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,        |
| - Кирьякова С.Е. | - член комиссии, начальник отдела контроля закупок,                  |
| - Смирнова Л.О.  | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |

на основании своего решения от 08.06.2018, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТД Сталекс» на действия Федерального казенного предприятия «Завод имени Я.М.Свердлова» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку дисперсии ПВА, номер извещения 0532400000118000340, руководствуясь частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**предписывает:**

1. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до 22 июня 2018 года прекратить приостановление определения поставщика на право заключения контракта на поставку дисперсии ПВА, номер извещения 05324000001180003403.
2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до 23 июня 2018 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его выдачи.*

Председатель комиссии

Члены комиссии

А.А. Шумилов

С.Е.Кирькова

Л.О.Смирнова