



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

14.11.2017 № 06/13077

На № б/н от 02.11.2017

1. Заказчик:

Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялты Республики Крым
298612, Республика Крым, г. Ялта,
ул. Дзержинского, 4

2. Заявитель:

ООО «МКЦ «РЕГИОН»
г. Москва, 6-я, Радиальная, д. 5-3-46

3. Оператор электронной площадки:

ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»
420021, г. Казань, ул. Московская, 55

Решение

по делу №06/4253-17

**о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

13.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России М. С. Муравьева,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

члена Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России О. А. Шалимовой, —

при участии представителей интересов Заказчика В. Ю. Голуб (по доверенности), О. С. Шульга (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 02.11.2017 (вх. №4839/09 от 07.11.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ (оказание услуг) по сносу (демонтажу) незаконных строений на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым по ул. Массандра, 3а» (номер извещения 0175300020917000008) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, чем нарушены требования Закона о контрактной системе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.11.2017 №06/12709, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 19.10.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 4 525 000,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 06.11.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 09.11.2017, дата проведения Аукциона: 13.11.2017;

- на участие в Аукционе подано 6 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 1 заявка признана не соответствующей требованиям документации об Аукционе и Закону о контрактной системе;

- при проведении Аукциона предложения о цене контракта подавали 4 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 67,5%.

1. В жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком, в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о

необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по сносу (демонтажу) незаконных строений, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и

терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующие требования о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, по указанным Заявителем в жалобе: «...

	УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ (ТОВАРАМ)				<ЗАПОЛНЯЕТСЯ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В ЗАЯВКЕ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ>		
№ п/п	Наименование товара	Параметры эквивалентности			Конкретные торговые марки и модели (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара.	Конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие параметрам эквивалентности.	Страна происхождения товара: _____ — (название страны происхождения товара)
		Требуемый параметр	Требуемое значение	Ед. изм.			
...
2.	Песок ГОСТ 8736-93	...	...	...	...	...	...
		Истинная плотность зерен	2,0-2,8	г/см ³			
		Полный остаток на сите диаметром 2,5 мм	10-20	% по массе			

		Полный остаток на сите с сеткой №063	30-75	% по массе			
		Полный остаток на сите с сеткой №0315	50-90	% по массе			
		Полный остаток на сите с сеткой №016	90-100	% по массе			
		Полный остаток на сите с сеткой №1,25	20-40	% по массе			
		Содержание глины в комках и пылевидных и глинистых частиц	≤ 10	% по массе			
		Генетический тип пород (только для песка из отсевов дробления)	Осадочные; изверженные эффузивные; изверженные интрузивные; метаморфические				
		Форма зерен песков	Угловатая; окатанная				
3.	Щебень ГОСТ 8267-93	...	...	...	...	...	...
		Потеря массы при испытании щебня в насыщенном водой состоянии	Должна быть не более 14	%			
	
		Содержание глины в комках	Не должно быть $\geq 0,2$	% по массе			
	
		Потеря массы при испытании на истираемость	Должна быть 40-50	%			
	
		Насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание:	Должно быть не < 3	циклов			
	
		Потеря массы при испытании щебня в сухом состоянии	Должна быть не более 14	%			

		Содержание зерен слабых пород	Должно быть не более 6	% по массе			
		Замораживание – оттаивание:	Должно быть не менее 15	циклов			
		Содержание пылевидных и глинистых частиц	Должно быть не более 2	% по массе			
		Потеря массы при распаде	Должна быть < 5	%			
		Условная вязкость эмали по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при (20±0,5)°C	От 90 но не более 130	с			
		Теоретический расход краски	От 400, но не более 600	г/м²			
		Разбавитель	Должен быть Р-4				
		Коэффициент яркости	Не менее 86	%			
		Степень перетира	40 до 50	мкм			
		Плотность свеженанесенного материала	Не менее 1,6	г/см³			
		Адгезия к стеклу, при 20 °C	1-2	Усл. бал			
		Истираемость	До 3	кг/мкм			
		Эластичность пленки	До 15 но от 6	мм			
...
6.	Смесь бетонная, тощего дорожного бетона	....	....	....	....	...	....
		Условия эксплуатации	Должны соответствовать ХС4, вид				

			конструкции неармированные				
	
		Расслаиваемость бетонной смеси по водоотделению и раствороотделению	не более 4	%			
	
		Сопротивление бетона прониканию воздуха m_c	$\geq 3,1$	с/см ³			
	
		Минимальный расход цемента	≤ 170	кг/м ³			
	
		Тип золошлаковой смеси, используемой при изготовлении бетонной смеси	Мелкозернистая или среднезернистая				
	
		Параметр воздухопроницаемос ти бетона	от 0,03	см ³ /с			
		Вид и тип золы- уноса, используемой при изготовлении бетонной смеси	I или II, кислые или основные				
		Ускоритель твердения для бетонных смесей	Кальцинированн ый или гидратированны й хлористый кальций высшего или первого сорта				
		Модуль крупности песка, используемого при изготовлении бетонной смеси	2,0-3,0				
		Зерновой состав мелкого заполнителя (песка): полный остаток песка на сите с размером отверстий 0,63 мм (сетка № 063)	≤ 65	% по массе			
		Марка бетона по осадке конуса	Не более ПЗ				

		Внешний вид ускорителя твердения бетонных смесей	Чешуйки или порошок или гранулы серого или белого цвета				
		Предел прочности портландцемента при сжатии в возрасте 28 суток	$\geq 29,4$	МПа			
		Массовая доля доменных гранулированных активных минеральных добавок и электротермофосфорных шлаков	Не более 5	% по массе			
		Максимальный размер зерен шлака шлаковой составляющей золошлаковых смесей	Не более 20	мм			
		Содержание в песке зерен крупностью менее 0,16 мм	Не более 15	% по массе			
		Зерновой состав мелкого заполнителя (песка): полный остаток на сите с размером отверстий 0,315 мм (сетка № 0315)	Не менее 65	% по массе			
		Коэффициент уплотнения бетона	Более 1,10				
		Содержание глины в комках в песке	Не более 0,5	% по массе			
		Зерновой состав мелкого заполнителя (песка): полный остаток на ситах с размером отверстий 2,5 мм	≤ 20	% по массе			
		Зерновой состав мелкого заполнителя (песка): полный остаток на сите с размером отверстий 0,16 мм (сетка № 016)	Не менее 85	% по массе			

		016)					
		Водопоглощение бетона	До 6	%			
	
		Содержание шлаковой составляющей в золошлаковой смеси	≤ 50	% по массе			
		Зерновой состав мелкого заполнителя (песка): полный остаток на ситах с размером отверстий 1,25 (сетка № 1,25)	> 10	% по массе			
		Массовая доля не растворимого в воде остатка в ускорителе твердения бетонных смесей	Не более 0,5	%			
		Массовая доля активных минеральных добавок осадочного происхождения (кроме глиежа)	До 5	% по массе			
		Осадка конуса бетона	От 1	см			
		Объем вовлеченного воздуха в бетонных смесях	Не менее 4	%			
		Зерновой состав мелкого заполнителя (песка): полный остаток на сите с размером отверстий 0,14 мм	≤ 95	% по массе			
		Содержание в песке зерен крупностью свыше 10 мм	Не более 5	% по массе			
		Предел прочности портландцемента при изгибе в возрасте 28 суток	≥ 45	кгс/см ²			

		Содержание в песке зерен крупностью свыше 5 мм	Не более 15	% по массе			
		Удельная поверхность золы-уноса	≥ 150	м ² /кг			
		Показатели морозостойкости щебня при испытании замораживанием и оттаиванием и насыщением в растворе сернокислого натрия и высушиванием: число циклов	Не менее 10	цикл			
		Потери массы при испытании щебня при определении марки по дробимости	Не более 16	%			
		Потеря массы при испытании на определение марки по истираемости	До 35 включительно	%			
		Содержание зерен слабых пород, зерен пластинчатой и игольчатой формы в щебне	Не должно превышать 35	% по массе			
		Содержание пылевидных и глинистых частиц и глины в комках в щебне	$\leq 1,0$	% по массе			
...

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления

показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Учитывая приведенное, доводы Заявителя нашли свое частично подтверждение.

2. Внеплановая проверка процедуры закупки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссией не проводится ввиду проведения данной проверки при рассмотрении материалов дела №06/4225-17 по жалобе ООО «Размах ГП» на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По результатам проверки Комиссия решением от 13.11.2017 по делу №06/4225-17 признала Заказчика нарушившим требования частей 2, 4 статьи 31, частей 1, 5, 7, 8, 14 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 5 статьи 65, части 6 статьи 66, частей 1, 2 статьи 70, частей 19-24 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктов 2-10 Правил от 30.08.2017 № 1042.

Заказчику выдано предписание от 13.11.2017 по делу №06/4225-17 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно при рассмотрении вторых частей заявок участников на участие в Аукционе не учитывать требований к участникам о наличии опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт с учетом решения от 13.11.2017 по делу №06/4225-17, а также при заключении государственного контракта по результатам проведения Аукциона привести положения государственного контракта в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.11.2017 по делу №06/4225-17.

Решением от 13.11.2017 по делу №06/4225-17 материалы дела №06/4225-17 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, т.к. по установленным нарушениям выдано предписание по делу №06/4225-17.

4. Материалы по делу №06/4253-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/4225-17.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.11.2017 №06/12709.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М. С. Муравьев

Заместитель председателя Комиссии:

Н. П. Казакова

Член Комиссии:

О. А. Шалимова