



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

03.11.2017 № 44/2216

На № _____ от _____

Заказчик:

Инспекция Федеральной налоговой службы
по г. Томску

пр. Фрунзе, 55, г. Томск, 634061

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью
«Блоссом»
(ООО «Блоссом»)

Большая Черкизовская, д.20, стр.1,
г. Москва, 107553

РЕШЕНИЕ по делу 03-10/205-17

Резолютивная часть решения оглашена «31» октября 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «03» ноября 2017г.

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе: председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

Некрасовой Л.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Насоновой В.К., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Ташпулатовой Г.М., специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участие представителей:

- заказчика Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Томску (далее - Заказчик) Колесник Т.В., Лымаревой Д.А., Медведева В.В., действующих на основании доверенности б/н от 30.10.2017,

- аукционной комиссии Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Томску (далее – аукционная комиссия) Колесник Т.В., Лымаревой Д.А., Медведева В.В., действующих на основании доверенности б/н от 30.10.2017,

в отсутствие представителя заявителя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «Блоссом» (далее – ООО «Блоссом», Общество, Заявитель) надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела (в материалах дела имеется уведомление за исх. № ЛН/7999 от 25.10.2017),

рассмотрев дело №03-10/205-17, возбужденное по жалобе ООО «Блоссом» на действия Заказчика при заключении государственного контракта по итогу проведения электронного аукциона «Поставка картриджей» (извещение №0365100000517000050 от 27.09.2017),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Блоссом» (вх.№6732 от 24.10.2017) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ), на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку картриджей (извещение

007046

№0365100000517000050)), нарушающие, по мнению заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В жалобе заявитель сообщает о нарушении Заказчиком ст.14 Закона 44-ФЗ, в части применения при заключении контракта с ООО «Блоссом» Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №155), а именно Заказчиком при направлении контракта на подписание победителю электронного аукциона (ООО «Блоссом») неправомерно применены преференции в размере 15%, т.к. Заказчиком в аукционной документации установлен неверный код ОКПД2 для подлежащих поставке товаров, которые в действительности не подпадают под действие Приказа №155.

Общество полагает, что применение Приказа № 155 является необоснованным и создает дополнительные, не предусмотренные законодательством о контрактной системе требования к участникам аукциона, направленные на ограничение участия в аукционе и создание не предусмотренных законодательством Российской Федерации преференций для отдельных участников.

ООО «Блоссом» считает, что в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД2) картриджи для принтеров и многофункциональных устройств относятся к коду 28.23.25 «Части и принадлежности прочих офисных машин», в подтверждение своих доводов Общество ссылается на Письмо Минэкономразвития РФ от 21 ноября 2016 г. №ОГ-Д28-13219, а также на решения территориальных органов ФАС России.

Заявитель указывает, что картридж не является ни комплектующим, ни запасной частью, поскольку это расходный материал. Код 26.20 и его подкоды не включают в себя запасные части, комплектующие либо расходные материалы для периферийного оборудования.

Заявитель считает, что Заказчик, определяя неверный код ОКПД2, ограничивает круг потенциальных участников закупки, специализирующихся на поставке товаров входящих в предмет указанного государственного контракта, которые лишены возможности владеть информацией о проведении процедуры закупки, поскольку потенциальный участник закупки находит информацию о торгах запрашивая код ОКПД либо состав работ, входящих в такие услуги.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить заключение контракта, провести внеплановую проверку закупки, проверить законность действий Заказчика и в случае выявления нарушений обязать Заказчика их устранить.

В ходе рассмотрения дела представители Заказчика, поддержали доводы изложенные в письменных возражениях на жалобу ранее представленных в Томское УФАС России (вх. № 6822 от 30.10.2017), указав, что Заказчик не согласен с доводами Общества, в силу того, что код ОКПД2 к товарам, являющимся предметом закупки Заказчиком выбран верно. Код 26.20 включен в перечень товаров, на которые распространяются положения Приказ № 155. Указанный код включает в себя компьютеры и периферийное оборудование. Код 26.20.16 включает устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства, в т.ч. клавиатура, принтер, сканеры, а также устройства периферийные с двумя и более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений (далее - МФУ). При установлении ОКПД2 в извещении Заказчик руководствовался тем, что принтеры и МФУ используются совместно с

компьютерами в качестве устройств ввода и вывода информации в данных устройствах используется электрографический метод печати, в основе которого для получения печатного изображения на бумаге, используется электрический заряд, переносящий тонер на бумагу. Данный метод печати отличается от методов печати, используемых в фотокопировальных и офсетных машинах, отнесенных к коду ОКПД2 38.23 «Машины офисные и оборудование, кроме компьютеров и периферийного оборудования».

Кроме этого в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика сообщили, что картриджи относятся к общему коду 26.20 и его подразделу, указанному в извещении, в качестве комплектующего периферийного оборудования.

На основании вышеизложенного, Заказчик считает жалобу необоснованной.

Изучив доводы жалобы, письменный отзыв Заказчика (вх. № 6822 от 30.10.2017), заслушав представителей Заказчика, а также проведя внеплановую проверку на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ всех материалов закупки №0365100000517000050, Комиссия Томского УФАС России установила:

Извещение и документация о проведении электронного аукциона №0365100000517000050 для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций опубликованы на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 27.09.2017.

Идентификационный код закупки – 171702102256970170100100670012620242.

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 984, 00 рублей.

Объект закупки – поставка картриджей.

Код ОКПД2 для товаров, являющихся объектом закупки определен - 26.20.40.190.

Заказчик – инспекция Федеральной налоговой службы по г. Томску.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Блоссом» контракт по результатам проведения электронного аукциона (извещение №0365100000517000050) не заключен. Закупка приостановлена в соответствии с требованием Томского УФАС России о приостановлении определения поставщика (исх.№ ЛН/8036 от 26.10.2017).

В силу ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В извещении о проведении электронного аукциона №0365100000517000050, сформированном посредством функционала ЕИС в сфере закупок и размещенном на Официальном сайте ЕИС, в разделе «Ограничения и запреты» Заказчиком установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст.14 Закона 44-ФЗ.

В силу ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст.14 Закона 44-ФЗ установлен Заказчиком в разделе 2 «Информационная карта аукциона (ИКА) аукционной документации:

«Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Предусмотрено.

На основании Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей

осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1, п.2 Приказа № 155 определено, что его положения устанавливают условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой таблице. Товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза, допускаются для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке и на условиях, предусмотренных пунктами 3 - 7 приказа.

В силу п.3, п.7 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Заказчик, определив код ОКПД2 - 26.20.40.190 для картриджей, требуемых к поставке, и установив ограничения по Приказу № 155, распространил действие его положений на закупку №0365100000517000050.

В силу ч.4 ст.70 Закона 44-ФЗ, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2017 №0365100000517000050-3 заявка ООО «Блоссом» (заявка №7) признана соответствующей требованиям аукционной документации с лучшим предложением 17 863, 56 рублей.

Изучив заявки на участие в электронном аукционе, Комиссия Томского УФАС России установила, что в заявках №1, 3, 6 участниками закупки был предложен к поставке товар, страной происхождения которого является Россия.

В соответствии с заявкой ООО «Блоссом» предложил к поставке картриджи, страной происхождения которых является Китайская Народная Республика, которая не является членом Евразийского экономического союза. При этом заявитель дал согласие

на участие в электронном аукционе на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Кроме этого запросов на разъяснение положений документации об электронном аукционе в адрес заказчика заявитель не направлял. Таким образом, заявитель был согласен со всеми условиями, установленными заказчиком в извещении и документации об аукционе, ему были понятны положения документации.

Установлено, что при направлении проекта контракта заказчиком на основании Приказа №155 было снижено окончательное предложение ООО «Блоссом» на 15 процентов.

Таким образом, проект контракта, направленный заказчиком заявителю в соответствии с ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ и соответствует положениям извещения и документации об электронном аукционе, в связи с чем Комиссия не находит в действиях заказчика нарушений требований Закона, связанных с направлением проекта контракта.

На основании изложенного жалоба ООО «Блоссом» является необоснованной.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки иных действий Заказчика, аукционной комиссии, в том числе положений документации об электронном аукционе №0365100000517000050, Комиссия Томского УФАС России выявила нарушение в действиях Заказчика ч.4 ст.14, п.7 ч.5 ст.63 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с п.3 ст.14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно ч.4 ст.14 Закона 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе. Данные условия закреплены в Приказе № 155.

Приказом № 155 установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, а также порядок предоставления преференций.

Согласно п.3 Приказа № 155, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном п.п.4 - 7 Приказа № 155 в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Указанным Приказом определен перечень товаров, происходящих из иностранных государств, для которых применяется понижающий 15-процентный коэффициент согласно прилагаемой таблице.

Согласно прилагаемой к Приказу №155 таблице, Приказ распространяет свое действие, в том числе на код 26.20 – «Компьютеры и периферийное оборудование».

Код 26.20 включает в себя компьютеры и периферийное оборудование.

Код 26.20.16 включает устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства:

26.20.16.110 «Клавиатуры»,

26.20.16.120 «Принтеры»,

26.20.16.150 «Сканеры»,

26.20.16.190 «Устройства ввода/вывода данных прочие»,

26.20.18.000 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений».

В соответствии со ст.42 Закона 44-ФЗ заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом 44-ФЗ. Согласно п.2 данной статьи в извещении об осуществлении закупки должно в том числе содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона 44-ФЗ.

На основании п.7 ч.5 ст.63 Закона 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Как следует из анализа приведенных норм, Закон 44-ФЗ обязывает вносить информацию об описании объекта закупки и в извещение о проведении электронного аукциона, и в документацию об электронном аукционе.

Указание кода ОКПД2 предусмотрено извещением о проведении аукциона, сформированном заказчиком при планировании закупки.

Извещение содержит наименование объекта закупки:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Поставка картриджей 106R02312 для Xerox WC 3325	26.20.40.190	шт	20,00	1 249,20	24 984,00
				Итого:	24 984,00

Таким образом, Заказчиком в извещении установлен код ОКПД2 26.20.40.190 «Устройства ввода/вывода данных прочие».

В разделе 2 «Информационная карта аукциона (ИКА) аукционной документации установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств на основании Приказа № 155.

Из Технического задания Заказчика следует, что объектом закупки являются картриджи для МФУ.

Вместе с тем, заказчиком в ходе рассмотрения жалобы ООО «Блоссом» не представлено доказательств, что указанный товар подпадает под действие Приказа № 155.

В компьютерной терминологии под периферийными устройствами компьютера понимаются устройства, которые подключаются к компьютеру с помощью специальных разъемов (монитор, дисплей, экран, клавиатура, мышь, принтер, сканер, акустические

колонки, источники бесперебойного питания, веб-камеры).

Кроме этого, в материалы дела и на заседании Комиссии Томского УФАС России представителями Заказчика не представлено относимых и допустимых доказательств, подтверждающих довод о том, что картридж представляет собой комплектующее к периферийному оборудованию, а также довод о том, что код 26.20 включается в себя комплектующие к периферийному оборудованию, в данном случае к МФУ.

Представителями Заказчика также не представлены доказательства, опровергающие довод заявителя о том, что в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД2) картриджи для принтеров и multifunctional устройств относятся к коду 28.23.25 «Части и принадлежности прочих офисных машин».

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком неправомерно установлены: код ОКПД2 26.20.40.190, условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами согласно Приказу № 155.

Таким образом, заказчиком нарушены положения ч.4 ст.14, ч.5 ст.63 Закона 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.14, ст.42, ст.63, ст.64, ст.70, ст.99, ст.105, ст.106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Блоссом» на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка картриджей» (извещение №0365100000517000050 от 27.09.2017), необоснованной.

2.Признать ИФНС России по г. Томску нарушившим ч.4 ст.14, п.7 ч.5 ст.63 Закона 44-ФЗ.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0365100000517000050.

4.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц заказчика, виновных в нарушении Закона 44-ФЗ.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Некрасова Л.А.

Насонова В.К.

Ташпулатова Г.М.



с уведомлением

Заказчику:

ИФНС России по г. Томску

634061, г. Томск, пр. Фрунзе, 55

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

Оператору ЭТП:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

03.11.2017 № БН/217

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений в сфере закупок
по делу №03-10/205-17

31.10.2017

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;
Некрасовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Насоновой В.К., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Ташпулатовой Г.М., специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

на основании решения от 31.10.2017, принятого по делу №03-10/205-17, возбужденному по жалобе ООО «Блоссом» на действия заказчика ИФНС России по г. Томску при проведении электронного аукциона «Поставка картриджей» (извещение №0365100000517000050 от 27.09.2017), и руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – ИФНС России по г. Томску, допустившему при проведении электронного аукциона нарушение ч.4 ст.14, п.7 ч.5 ст.63 Закона 44-ФЗ в части неверного определения кода ОКПД2 для товаров, являющихся объектом закупки и неправомерного установления в извещении о проведении электронного аукциона ограничения условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных

007047

государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для чего в пятидневный срок со дня получения настоящего предписания:

1. Аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке «Поставка картриджей для офисной техники» (извещение №0365100000517000050 от 27.09.2017);

2. В течение трех рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания, направить информацию об исполнении в Томское УФАС России.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

Председатель комиссии


Алиев Р.А.

Члены комиссии


Лосев В.Г.

Некрасова Л.А.

Насонова В.К.

Ташпулатова Г.М.