



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

13.11.2017 №06/12959

На № б/н, б/д

1. Заказчик:  
Государственное унитарное предприятие  
Республики Крым «Вода Крыма»  
253053, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1 А

2. Заявитель:  
ООО «Дилар»  
109129, г. Москва,  
ул. Текстильщиков 8-я, д. 19, кв. 27

3. Электронная площадка:  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,  
д. 23А, сектор В, 25 этаж

**Решение**

**по делу №06/4242-17**

**о нарушении законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок**

10.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС  
России М. С. Муравьева,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок  
Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

члена Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных  
монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России О. А. Шалимовой, —  
при участии представителя интересов Заказчика З. Ш. Водотыки (по  
доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №4797/09 от 07.11.2017) на  
действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение

строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт водопроводной сети по ул. Пионерской, пер. Жуковского, туп. Садовый, г. Белогорск»» (номер извещения 0575200002017000111) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

#### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе требования к компонентам товара и (или) показателям (по позициям: краски масляные земляные, конструктивные элементы, бетон тяжелый, раствор готовый кладочный цементный, трубы стальные электросварные прямошовные), значения которых по мнению Заявителя являются избыточными, противоречат требованиям государственных стандартов, что нарушает требования Закона о контрактной системе и приводит к невозможности сформировать и подать заявку на участие в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.11.2017 №06/12685, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика согласился с доводами жалобы.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте —

27.09.2017, изменения – 25.10.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 8 414 873,11 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 10.11.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 14.11.2017, дата проведения Аукциона: 17.11.2017.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что в техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) показателям (по позициям: краски масляные земляные, конструктивные элементы, бетон тяжелый, раствор готовый кладочный цементный, трубы стальные электросварные прямошовные), значения которых по мнению Заявителя являются избыточными, противоречат требованиям государственных стандартов, что нарушает требования Закона о контрактной системе и приводит к невозможности сформировать и подать заявку на участие в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для

использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в

описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании по позиции «Бетон тяжелый» установлено: «...

...
<p>Бетон тяжелый. Класс В7,5 (М100).</p> <p>Наибольшая крупность заполнителя не более 10 мм. В качестве крупных заполнителей для бетонов применяют щебень из плотных горных пород; щебень из отсеков дробления плотных горных пород; щебень из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии и никелевых и медеплавильных шлаков цветной металлургии; а также щебень из шлаков ТЭЦ.</p> <p>Размер фракций щебня должен быть от 5 до 10.</p> <p>В качестве мелких заполнителей применяется песок для строительных работ. Требования к песку. Класс: I и II. Группа песка – мелкий; средний. Модуль крупности, Мк, не более: 2,5. Песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей.</p> <p>В качестве вяжущего применяется:</p> <p>портландцемент (без минеральных добавок);</p> <p>портландцемент (с активными минеральными добавками не более 20%);</p> <p>шлакопортландцемент (с добавками гранулированного шлака более 20%).</p> <p>Вода должна быть: питьевая вода; естественная поверхностная и грунтовая вода; техническая вода.</p> <p>Допускается применение специальных добавок.</p>
...

...» (цитата).

В соответствии с требованиями межгосударственного стандарта «ГОСТ 26633-2015 Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 марта 2016 г. N 165-ст межгосударственный стандарт ГОСТ 26633-2015 и введенного в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 сентября 2016 г. (далее ГОСТ 26633-2015), установлено: «...

#### 4.3 Характеристики бетона

4.3.1 По показателям качества бетоны подразделяют:

- по прочности:

на классы прочности на сжатие: B3,5; B5; B7,5; B10; B12,5; B15; B20; B22,5; B25; B27,5; B30; B35; B40; B45; B50; B55; B60; B70; B80; B90; B100; B110; B120,

на классы прочности на осевое растяжение:  $B_{t0,8}$ ; ; ;  $B_{t2,0}$ ;  $B_{t2,4}$ ;  $B_{t2,8}$ ;  $B_{t3,2}$ ;  $B_{t3,6}$ ;  $B_{t4,0}$ ;  $B_{t4,4}$ ;  $B_{t4,8}$ ;

на классы прочности на растяжение при изгибе:  $B_{fb1,2}$ ;  $B_{fb1,6}$ ;  $B_{fb2,0}$ ;  $B_{fb2,4}$ ;  $B_{fb2,8}$ ;  $B_{fb3,2}$ ;  $B_{fb3,6}$ ;  $B_{fb4,0}$ ;  $B_{fb4,4}$ ;  $B_{fb4,8}$ ;  $B_{fb5,2}$ ;  $B_{fb5,6}$ ;  $B_{fb6,0}$ ;  $B_{fb6,4}$ ;  $B_{fb6,8}$ ;  $B_{fb7,2}$ ;  $B_{fb7,6}$ ;  $B_{fb8,0}$ ;  $B_{fb8,4}$ ;  $B_{fb8,8}$ ;  $B_{fb9,2}$ ;  $B_{fb9,6}$ ;  $B_{fb10,0}$ ;

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: ; , F<sub>100</sub>, F<sub>150</sub>, F<sub>200</sub>, F<sub>300</sub>, F<sub>400</sub>, F<sub>500</sub>, F<sub>600</sub>, F<sub>800</sub>, F<sub>1000</sub>;

на марки по второму базовому методу: F<sub>2100</sub>, F<sub>2150</sub>, F<sub>2200</sub>, F<sub>2300</sub>, F<sub>2400</sub>, F<sub>2500</sub>;

- по водонепроницаемости на марки: W2, W4, W6, W8, W10, W12, W14, W16, W18, W20;

- по истираемости при испытании на круге истирания на марки: G1, G2, G3.

...» (цитаты ГОСТ 26633-2015).

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлен показатель «класс прочности на сжатие» не соответствующий требованиям ГОСТ 26633-2015. При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование Заказчика о необходимости использования участником закупки иного бетона тяжелого по классу прочности на сжатие, отличного от ГОСТ 26633-2015.

Кроме того, по позиции «Краски масляные земляные» Заказчиком установлено: «...

...
Краски масляные земляные марки МА-0115 мумия, сурик железный ГОСТ 10503 -71 должны быть предназначены для окраски металлических, деревянных и других поверхностей, подвергающихся атмосферным воздействиям, и для окраски внутри помещений. Сорт должен быть: первый/высший. После высыхания краска должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Допускается небольшая шагрень.
...

...» (цитата).

Положениями межгосударственного стандарта «ГОСТ 10503-71 Краски масляные, готовые к применению. Технические условия (с Изменениями N 2-6)», утвержденного и введенного в действие постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 05.08.71 N 1358 (далее – ГОСТ 10503-71), определены следующие марки красок: «...

1.1. Готовые к применению масляные краски, в зависимости от типа пленкообразующего вещества и их назначения, должны выпускаться следующих марок, указанных в табл.1.

Таблица 1

Пленко-образующее вещество, входящее в состав красок	Наименование краски и марки									
	белила цинковые		белила литопонные		краски цветные			сурик железный	мумия	охра
	МА-15, МА-15Н	МА-22, МА-22Н	МА-22, МА-22Н	МА-25, МА-25Н	МА-15	МА-22	МА-25	МА-15	МА-15	МА-15
Для наружных и внутренних работ	Олифа комбинированная	-	-	-	Олифа комбинированная К-3, К-5, К-2	-	-	Олифа комбинированная К-3, К-5		
Для внутренних работ	-	Олифа оксоль	Олифа оксоль	Олифа комбинированная К-2, К-3, К-5	-	Олифа оксоль	Олифа комбинированная К-2, К-3, К-4, К-5	-		

...» (цитата ГОСТ 10503-71).

Таким образом, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлен показатель марки краски не предусмотренный положениями ГОСТ 10503-71. При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование Заказчика о необходимости использования участником закупки иной краски, отличной от ГОСТ 10503-71.

Таким образом, действия Заказчика, установившего показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ отличные от соответствующих ГОСТов, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе установлены требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, указанных Заявителем в жалобе, например:

Требования Заказчика
...
Раствор готовый кладочный цементный..... Начало схватывания цемента: не ранее 45 мин, конец схватывания: не позднее 10 ч

от начала затворения.
...
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, должен иметь температуру размягчения по Кольцу и Шару не ниже 47°C
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-90/130, должен иметь температуру размягчения по Кольцу и Шару не ниже 41°C
...

...» (цитаты).

Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком установлены требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе, помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, компонентного состава товаров (не ограничиваясь приведенными в решении примерами). Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, технологических процессах, материалов, применяемых при изготовлении такого товара.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Учитывая приведенное, доводы, изложенные Заявителем в жалобе нашли свое частичное подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила:

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:



- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе установлены требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, например:

Требования Заказчика					
...					
Мастика битумно-кукерсольная холодная, должна иметь следующий состав, % по весу: Битум марки IV-25; Лак кукерсоль-60; Кукермит-15					
Бетон тяжелый. Класс В7,5 (М100). ... Размер фракций щебня должен быть от 5 до 10. В качестве мелких заполнителей применяется песок для строительных работ. Требования к песку. Класс: I и II. Группа песка – мелкий; средний. Модуль крупности, Мк, не более: 2,5. Песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей. ... Вода должна быть: питьевая вода; естественная поверхностная и грунтовая вода; техническая вода. Допускается применение специальных добавок.					
....					
Проволока должна быть горячекатаная в мотках, диаметром 6,3 или 6,5 мм. По точности прокатки: особо высокая (АО1) или высокая (А1 или А2).					
Номинальный диаметр, мм	Предельное отклонение, мм, при точности прокатки			Площадь поперечного сечения, см <sup>2</sup>	Масса 1м длины проката, кг
	A1	АО1	A2		
6,3	+0,1	-	±0,15	0,312	0,245
6,5	-0,2			0,332	0,261
...					
Электроды..... Покрытие электродов должно быть плотным, прочным, не должно иметь вздутий, пор, наплывов, трещин. На поверхности покрытия допускаются местные вмятины глубиной не более 50% толщины покрытия в количестве не более четырех при суммарной протяженности до 25 мм на одном электроде. На поверхности покрытия допускаются местные задиры протяженностью не более 15 мм при глубине не более 25% номинальной толщины покрытия числом не более двух на одном электроде.					
...					
Раствор асбоцементный. Должен применяться при утеплении стен и других строительных поверхностей. Состоит из асбеста, цемента, воды.					
Описание		Заполнители должны быть:			
Асбестовая ткань.		Асбест			
Должен быть портландцемент или шлакопортландцемент, Марка не ниже 400		Цемент			
Для затворения растворяемых смесей и приготовления добавок может применяться вода следующих видов: питьевая вода; естественная поверхностная и грунтовая вода, техническая вода; вода после промывки оборудования для приготовления и транспортирования растворяемых смесей. Вода не должна содержать химических соединений и примесей в количествах, которые могут повлиять на сроки схватывания цемента. Для приготовления растворяемых смесей не допускается применение сточной, болотной и торфяной воды.		Вода			

...» (цитаты).

Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком установлены требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе, помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, компонентного состава товаров (не ограничиваясь приведенными в решении примерами). Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, технологических процессов, материалов, применяемых при изготовлении такого товара.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/4242-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.11.2017 №06/12685.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М. С. Муравьев

Заместитель председателя Комиссии:

Н. П. Казакова

Член Комиссии:

О. А. Шалимова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

13.11.2017 №06/12960

На № б/н, б/д

1. Заказчик:  
Государственное унитарное предприятие  
Республики Крым «Вода Крыма»  
253053, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1 А

2. Заявитель:  
ООО «Дилар»  
109129, г. Москва,  
ул. Текстильщиков 8-я, д. 19, кв. 27

3. Электронная площадка:  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,  
д. 23А, сектор В, 25 этаж

**Предписание**

**по делу №06/4242-17**

**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок**

10.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС  
России М. С. Муравьёва,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок  
Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

члена Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных  
монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России О. А. Шалимовой, —

на основании решения Комиссии от 10.11.2017 по делу №06/4242-17 по итогам  
рассмотрения жалобы Заявителя б/н, б/д (вх. №4797/09 от 07.11.2017) на действия  
Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Выполнение

строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт водопроводной сети по ул. Пионерской, пер. Жуковского, туп. Садовый, г. Белогорск»» (извещение №0575200002017000111) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика при рассмотрении заявок участников на участие в Аукционе не учитывать требований к товарам, используемых при выполнении работ с учетом решения от 10.11.2017 по делу №06/4242-17.

2. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 10.11.2017 по делу №06/4242-17.

3. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика в срок до 08.12.2017 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru).

4. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.11.2017 №06/12685.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч

рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

М. С. Муравьев

Заместитель председателя Комиссии:

Н. П. Казакова

Член Комиссии:

О. А. Шалимова