### **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 3679/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 октября 2017 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <…>

рассмотрев жалобу ООО «Олимп» (далее – Заявитель) на действия ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по КК (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт административного здания Управления ПФР в г. Кропоткин, по адресу: г. Кропоткин, ул. Пушкина,82» (извещение № 0218100003217000107) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «Олимп» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) в описании объекта закупки установлены характеристики товара, не соответствующие требованиям ГОСТ (позиция 1 «Трубы прямошовные»); 2) установлены требования к товару, не позволяющие подготовить заявку на участие в электронном аукционе (позиция 2 «Трубы стальные водогазопроводные», 3 «Трубы стальные водогазопроводные»); 3) установлены требования к товару, содержащие единицы измерения, не соответствующие ГОСТ, а также некорректные требования к товару (позиция 4 «Трубы стальные водогазопроводные»).

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Заказчика не согласны и считают, что аукционная документация соответствует требования Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по КК проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт административного здания Управления ПФР в г. Кропоткин, по адресу: г. Кропоткин, ул. Пушкина,82» (извещение № 0218100003217000107).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 225 000,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=B72D2609D192D8ED2825B12D1E9DB0B623906868D69411151B7037777CBD0D78A550DAC90C1F2FEEM3Y2N) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=036FC63DFA433DF8DA0DADDFA6714B13594AF7BE585D93D1B2A82BDE52A439DAB106D7D0EA7460A2NCV4N) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=93BB2EF6CA4310C9691FA0306EF1E8A41709828CBB1C892D683174D062021DB71291FF6AB75DC788o8f8F) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=181C303DC22776D75FED0B37E4A84A915833B60662D34F8608206D428E6D960019F555637ED52671H7d6H) - [6 статьи 66](consultantplus://offline/ref=181C303DC22776D75FED0B37E4A84A915833B60662D34F8608206D428E6D960019F555637ED52673H7d2H) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе «Технические характеристики материалов» Раздела VI «Техническая часть документации об электронном аукционе. Описание объекта закупки» установлены следующие требования к товару, в частности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование товара | Требуемые параметры и значения: технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала) | |
| Наименование показателя | Значение показателя, ед. изм. |
| Раздел.1 Отопление | | |
| 1 | Трубы прямошовные ГОСТ 10704-91 | Наружный диаметр, мм, должны быть 63±7.  Толщина стенки может быть, мм не менее 1,8 и не более 3,0.  Масса 1 пм трубы, кг, должна быть не менее 3,03 и не более 3,76. Класс точности, **более** I . | |
| Предельные отклонения по длине мерных труб, мм, | От **+15 до +70** |

Инструкцией по заполнению заявки обусловлено следующее: *в соответствии с частью 3 ст. 66 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе: 1.2. Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в графе «Требуемые параметры и значения» таблицы «Технические характеристики материалов» части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ».*

*Под конкретными показателями, указанными в пункте 1.2. настоящей инструкции, понимаются характеристики товара(ов), используемых при выполнении работ, которые позволяют идентифицировать предлагаемый товар(ы), в том числе при приемке товара.*

*…слова «****более****», «выше», «шире» их производные однокоренные слова следует читать как* ***«больше»****.*

Согласно п. 3.1 ГОСТ 10704-91 «Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент (с Изменением № 1)» трубы мерной и кратной длины изготовляют двух классов точности по длине:

I - с обрезкой концов и снятием заусенцев;

II - без заторцовки и снятия заусенцев (с порезкой в линии стана).

В соответствии с п. 3.2. ГОСТ 10704-91 предельные отклонения по длине мерных труб приведены в табл.2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Длина труб, м | | Предельные отклонения по длине мерных труб, мм, классов | |
| I | **II** |
| До | 6 включ. | +10 | **+50** |
| Св. | 6 | +15 | **+70** |

На основании п. 3.3 ГОСТ 10704-91 предельные отклонения по общей длине кратных труб не должны превышать:

+15 мм - для труб I класса точности;

+100 мм - для труб II класса точности.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки участниками закупки по показателю «Класс точности» может быть предложено только значение – II. В свою очередь, по показателю «Предельные отклонения по длине мерных труб» установлено значение «От +15…», которое соответствует классу точности I, следовательно, участниками закупки может быть предложено значение данного показателя, не соответствующее требованиям ГОСТ.

В соответствии с п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, **последние не должны противоречить требованиям Стандарта**, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Инструкцией по заполнению заявки обусловлено следующее: *если в требуемом значении указано значение с отклонениями, например, 9±3, то* ***требуется указать конкретное значение****, находящееся в диапазоне от 6 до 12, при этом крайние значения могут быть указаны Участником закупки.*

Согласно п. 2 ГОСТ 10704-91 «Межгосударственный стандарт. Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент» размеры труб должны соответствовать табл. 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наружный диаметр, мм | Теоретическая масса 1 м труб, кг, при толщине стенки, мм | | | | | | | | |
| 1,6 | **1,8** | **2,0** | **2,2** | **2,5** | **2,8** | **3,0** | 3,2 | 3,5 |
| 54 | 2,07 | 2,32 | 2,56 | 2,81 | 3,18 | 3,54 | 3,77 | 4,01 | 4,36 |
| 57 | 2,19 | 2,45 | 2,71 | 2,97 | 3,36 | 3,74 | 4,00 | 4,25 | 4,62 |
| 60 | 2,30 | 2,58 | 2,86 | 3,14 | 3,55 | 3,95 | 4,22 | 4,48 | 4,88 |
| **63,5** | 2,44 | 2,74 | **3,03** | **3,33** | **3,76** | 4,19 | 4,48 | 4,76 | 5,18 |
| **70** | 2,70 | **3,03** | 3,35 | 3,68 | 4,16 | 4,64 | 4,96 | 5,27 | 5,74 |
| 73 | 2,82 | 3,16 | 3,50 | 3,84 | 4,35 | 4,85 | 5,18 | 5,51 | 6,00 |

Таким образом, установленные Заказчиком по позиции 1 «Трубы прямошовные» значения показателей позволяют участникам закупки указать значения, не соответствующие положениям государственного стандарта, например, наружный диаметр 63 мм, толщина стенки 2,0 мм, масса 1 пм трубы 3,30 кг.

На основании вышеизложенного, описание объекта закупки является необъективным и свидетельствует о нарушении п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В Разделе «Технические характеристики материалов» Раздела VI «Техническая часть документации об электронном аукционе. Описание объекта закупки» установлены следующие требования к товару, в частности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование товара | Требуемые параметры и значения: технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала) | |
| Наименование показателя | Значение показателя, ед. изм. |
| Раздел.1 Отопление | | |
| 2 | Трубы стальные водогазопроводные ГОСТ 3262-75 | Сталь марки | Ст3сп**,/**Ст1-3сп/пс/Ст0 |

Инструкцией по заполнению заявки определено, что к*онкретные показатели характеристик товара предлагаемого к поставке, представляются в отношении каждого вида (типа) товара предлагаемого к поставке. Перечисление показателей характеристики через* ***запятую*** *или символ «\» означает, что поставляется товар со всеми перечисленными показателями. В случае перечисления показателей характеристики через точку с запятой или символа* ***«/»****, Участник должен указать конкретное значение по своему выбору.*

Применение символа «,/», используемого Заказчиком при описании объекта закупки, в Инструкции не предусмотрено.

Комиссией установлено, что участниками закупки по позиции 2 «Трубы стальные водогазопроводные» по показателю «Сталь марки» были предложены как конкретные значения, так и значения, перечисленные через символ «,/», при этом участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе.

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В Разделе «Технические характеристики материалов» Раздела VI «Техническая часть документации об электронном аукционе. Описание объекта закупки» установлены следующие требования к товару, в частности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование товара | Требуемые параметры и значения: технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала) | |
| Наименование показателя | Значение показателя, ед. изм. |
| Раздел.1 Отопление | | |
| 3 | Трубы стальные водогазопроводные ГОСТ 3262-75 | Сталь не хуже | Ст3сп,/Ст1-3сп/пс/Ст0 |

Согласно п. 2.1 ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия (с Изменениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6) трубы изготовляют в соответствии с требованиями настоящего стандарта и по технологическим регламентам, утвержденным в установленном порядке, из сталей по [ГОСТ 380](http://docs.cntd.ru/document/1200003942) и [ГОСТ 1050](http://docs.cntd.ru/document/1200004986) без нормирования механических свойств и химического состава.

В соответствии с п. 3.1 ГОСТ 380-2005 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки (с Изменением № 1)» углеродистую сталь обыкновенного качества изготовляют следующих марок: Ст0, Ст1кп, Ст1пс, Ст1сп, Ст2кп, Ст2пс, Ст2сп, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст3Гпс, Ст3Гсп, Ст4кп, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Ст5сп, Ст5Гпс, Ст6пс, Ст6сп.

Буквы "Ст" обозначают "Сталь", цифры - условный номер марки в зависимости от химического состава, буква "Г" - марганец при его массовой доле в стали 0,80% и более, буквы "кп", "пс", "сп" - степень раскисления стали: "кп" - кипящая, "пс" - полуспокойная, "сп" - спокойная.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что чем выше процент углерода в составе стали, тем больше она подвержена окислению и, соответственно, коррозии. Заказчику требуются трубы со сталью высокой сопротивляемостью коррозии (ржавчине). С учетом положений Инструкции по заполнению заявки участнику закупки следует выбрать предложенные в описании объекта закупки варианты.

В Разделе «Технические характеристики материалов» Раздела VI «Техническая часть документации об электронном аукционе. Описание объекта закупки» установлены следующие требования к товару, в частности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование товара | Требуемые параметры и значения: технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала) | |
| Наименование показателя | Значение показателя, ед. изм. |
| Раздел.1 Отопление | | |
| 4 | Трубы стальные водогазопроводные ГОСТ 3262-75 | Наружный диаметр, мм | не менее 35 не более 45 |
| Условный проход, мм | не менее 30 не более 40 |
| Толщина стенки, мм | не менее 2,5 не более 3,5 |
| Масса 1 пм трубы, кг | не менее 2,5 не более 3,2 |
| Класс точности, не должен быть | не более I |

Инструкцией по заполнению заявки обусловлено следующее: *в соответствии с частью 3 ст. 66 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе: 1.2. Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в графе «Требуемые параметры и значения» таблицы «Технические характеристики материалов» части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ».*

*Под конкретными показателями, указанными в пункте 1.2. настоящей инструкции, понимаются характеристики товара(ов), используемых при выполнении работ, которые позволяют идентифицировать предлагаемый товар(ы), в том числе при приемке товара.*

*…словосочетания «****не более****», «не выше», «не шире» их производные однокоренные словосочетания следует читать как «меньше или равно».*

*При описании характеристик поставляемого товара не допускается использование слов «допускается», «может», «необходимо», «должно», «нужно», «следует», «или», «либо», «выше», «ниже», «не менее», «не более», «уже», «шире», «лучше», «хуже», «менее», «более», «от», «до» и их производных однокоренных слов, знаков «>», «<», «≥», «≤», «-», а также описание характеристик в виде неконкретных значений.*

Таким образом, положения Инструкции по заполнению заявки позволяют корректно подготовить заявку на участие в электронном аукционе.

Согласно п. 1.1 ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия (с Изменениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6)» трубы изготовляют по размерам и массе, приведенным в табл.1.

Таблица 1

Размеры, **мм**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Условный проход** | **Наружный диаметр** | **Толщина стенки труб** | | | **Масса** 1 м труб, **кг** | | |
| легких | обыкновенных | усиленных | легких | обыкновенных | усиленных |
| 25 | 33,5 | 2,8 | 3,2 | 4,0 | 2,12 | 2,39 | 2,91 |
| 32 | 42,3 | 2,8 | 3,2 | 4,0 | 2,73 | 3,09 | 3,78 |
| 40 | 48,0 | 3,0 | 3,5 | 4,0 | 3,33 | 3,84 | 4,34 |
| 50 | 60,0 | 3,0 | 3,5 | 4,5 | 4,22 | 4,88 | 6,16 |
| 65 | 75,5 | 3,2 | 4,0 | 4,5 | 5,71 | 7,05 | 7,88 |

Таким образом, установленные в описании объекта закупки единицы измерения по позиции 4 «Трубы стальные водогазопроводные» не противоречат требованиям государственного стандарта.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Олимп» обоснованной в части установления в описании объекта закупки характеристики товара, не соответствующей требованиям государственного стандарта, а также установления некорректных требований к товару.

2. Признать в действиях Заказчика – ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по КК нарушение п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что указанные нарушения на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0218100003217000107).

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.