

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

26.01.2018 № 04-04/1311

На № _____ от _____

Заказчик:
ГАУЗ «Республиканская клиническая
больница Министерства
здравоохранения Республики
Татарстан»

Заявитель:
ООО «Нутритек Кострома»
info@tinka.su

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 84-кз/2018
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 января 2018 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. – ведущего
специалиста-эксперта,
Тамимдаровой З.Ш. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителей заказчика ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» – Рафиковой Ф.А. (доверенность от 20.07.2017г. №б/н), Идиатуллиной А.Р. (доверенность от 17.01.2018г. №б/н), Шагимардановой Ф.В. (доверенность от 17.01.2018г. №б/н), Щербаковой Е.П. (доверенность от 17.01.2018г. №б/н), в присутствии представителя заявителя ООО «Нутритек Кострома» – Белоусова А.А. (доверенность от 16.01.2018г. №б/н), рассмотрев жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия государственного заказчика – ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона №0711200011017000372 на предмет: «Поставка детского питания для ГАУЗ РКБ МЗ РТ на 2018 год»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0711200011017000372 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 29.12.2017г.

Заказчик – ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан».

Начальная (максимальная) цена контракта – 337 438, 10 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушениями норм действующего законодательства.

Изучив материалы, а также доводы сторон, Комиссия установила следующее.

1. Относительно довода заявителя о том, что заказчиком установлен неверный ОКПД2.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 29.12.2017 №0711200011017000372 предметом закупки является поставка детского питания (код по ОКПД2 10.86.10.133 – смеси молочные адаптированные (заменители женского молока), в том числе начальные, сухие для детей раннего возраста).

Комиссия Татарстанского УФАС России считает, что при определении кода позиции КТРУ в соответствии с «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» заказчик выбирает наиболее подходящий для него код по ОКПД2 исходя из необходимых к поставке товаров и не ограничивает конкуренцию среди участников аукционов.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

2. Относительно довода заявителя о том, что заказчиком в пункте 1 технического задания указано неверное наименование товара, необходимого к поставке.

Пунктом 1 технического задания аукционной документации установлено, что заказчику требуется **адаптированная** сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей.

Согласно доводам заявителя на рынке РФ представлены 5 сухих смесей для недоношенных и маловесных детей: ПреНАН, Симилак Неошур, Нутрилак Премиум Пре, Нутрилон Пре 1, Нутрилон Пре 0. Ни один из этих продуктов согласно свидетельству о государственной регистрации продукции, не является «**Адаптированной** сухой молочной смесью для недоношенных и маловесных детей».

В соответствии с Федеральным законом РФ от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» адаптированными молочными смесями (заменителями женского молока) называют пищевые продукты в жидкой или порошкообразной форме, изготовленные на основе коровьего молока, молока других сельскохозяйственных животных, предназначенные для использования в качестве заменителей женского молока и максимально приближенные к нему по химическому составу с целью удовлетворения

физиологических потребностей детей первого года жизни в пищевых веществах и энергии.

Данный технический регламент является определяющим, при описании объекта закупки, поскольку Свидетельство о государственной регистрации продукции – это документ единого образца, подтверждающий соответствие продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям Таможенного союза.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что все перечисленные заявителем смеси изготовлены на основе коровьего молока, из их составов исключены животные белки, поэтому все они являются адаптированными, что соответствует описанию пункта 1 заказчика.

Довод заявителя является необоснованным.

3. Относительно доводов заявителя, указанных в пунктах 6.3, 6.4, 6.4 и 6.6 жалобы.

Согласно доводам заявителя, по пункту 1 Заказчику требуется «Адаптированная сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей» со значениями показателя Белок не более 2,0 грамма и упаковка не более 370 грамм. Кроме того, указано обязательное соответствие данной смеси ТРТС033/2013. На рынке РФ представлены 5 сухих смесей для недоношенных и маловесных детей: ПреНАН, Симилак Неошур, Нутрилак Премиум Пре, Нутрилон Пре 1, Нутрилон Пре 0. Под указанные характеристики подойдет только смесь Симилак Неошур. Однако в СГР на данный продукт не указано его соответствие ТРТС033/2013.

По пункту 2 Заказчику требуется «Сухая специализированная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни» со значением показателя «белки не менее 14,0 г» и отсутствием пищевых волокон. Кроме того, указано обязательное соответствие данной смеси ТРТС033/2013. На рынке РФ представлены 5 сухих смесей для недоношенных и маловесных детей: ПреНАН, Симилак Неошур, Нутрилак Премиум Пре, Нутрилон Пре 1, Нутрилон Пре 0. Под указанные характеристики подойдет только смесь ПреНАН. Однако в СГР на данный продукт не указано его соответствие ТРТС033/2013.

По пункту 3 Заказчику требуется «Специализированная сухая адаптированная смесь для недоношенных и маловесных детей» со значениями показателей «Калий не менее 84,8 мг. не более 120 мг» и «Нуклеотиды не менее 2,2 мг. не более 3,4 мг». Кроме того, указано обязательное соответствие данной смеси ТРТС033/2013. На рынке РФ представлены 5 сухих смесей для недоношенных и маловесных детей: ПреНАН, Симилак Неошур, Нутрилак Премиум Пре, Нутрилон Пре 1, Нутрилон Пре 0. Под указанные характеристики подойдут только смеси ПреНАН и Симилак Неошур. Однако в СГР на данные продукты не указано их соответствие ТРТС033/2013.

По пункту 4 Заказчику требуется «Жидкая стерильная готовая к употреблению специализированная молочная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с рождения» со значением показателя Энергетическая ценность не менее 82,0 ккал. Кроме того, указано обязательное соответствие данной смеси ТРТС033/2013. На рынке РФ представлены 2 жидких смеси для недоношенных и маловесных детей:

ПреНАН 0 и Симилак Особая забота Протеин Плюс. Под указанные характеристики подойдет только смесь Симилак Особая Забота Протеин Плюс. Однако в СГР на данный продукт не указано его соответствие ТРТС033/2013.

В Техническом задании электронного аукциона установлено, что заказчику требуются для поставки:

№ п/ п	Наименование	Требование к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)	
1	Адаптированная сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей	<p>Состав (на 100 мл. готовой смеси):</p> <p>Белки не более 2,0 г.</p> <p>Жиры не более 4,1 г.</p> <p>Углеводы не более 7,7 г.</p> <p>Упаковка: герметичная тара, предотвращающая порчу при транспортировке и хранении (жест банка).</p> <p>Упаковка товара герметичная мелкоштучная, изготовленная из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, объемом не более 370 гр. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 12 мес.</p>	<p>Соответствие ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (утв. Решением Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 №67»), ТР ТС 021 /2011 «О безопасности пищевой продукции» (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. №880), ТР ТС 022 /2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. №881), ТР ТС 027/2012 «О Безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического и лечебного профилактического питания» (утв. решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 г. N 34).</p> <p>Упаковка товара соответствует</p>

2	Сухая специализированная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни.	<p>Сухая специализированная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни.</p> <p>Состав на 100 г сухого продукта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - энергетическая ценность – не менее 490 кКал; - белки – не менее 14,0 г., в т.ч. белки молочной сыворотки – не менее 65%. - жиры – не более 26,5 г., в т.ч. докозагексаеновая кислота – не менее 90 мг. - углеводы – не более 54,0 г., в т.ч. лактоза – не более 55%. - нуклеотиды – не менее 15 мг <p>Витамины и минеральные вещества, в т.ч.:</p> <p>Витамин PP – не менее 14 мг</p> <p>Цинк – не менее 6 мг</p> <p>Тиамин – не менее 700 мкг</p> <p>Не должна содержать пищевых волокон.</p> <p>Упаковка товара герметичная мелкоштучная, изготовленная из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, объемом не более 500 гр. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 12 мес.</p>	<p>требованиям ТР ТС 005/2011»О безопасности упаковки», маркировка – ТР ТС 022/2011»Пищевая продукция в части ее маркировки».</p>
3	Специализированная сухая адаптированная смесь для недоношенных и маловесных детей.	<p>Показатели пищевой ценности (на 100 мл готового к употреблению продукта):</p> <p>Белки не менее 1,9 г. не более 3,1 г,</p> <p>Жиры не менее 3,3 г. не более 4,5 г,</p> <p>Углеводы не менее 7,2 г. не более 9,4 г.</p> <p>Таурин не более 9 мг.</p> <p>Нуклеотиды не менее 2,2 мг. не более 3,4 мг,</p> <p>Калий не менее 84,8 мг. не более 120 мг.</p> <p>Упаковка товара герметичная мелкоштучная, изготовленная из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, объемом не более 1000 гр. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 6 мес.</p>	
4	Жидкая стерильная готовая к употреблению специализированная молочная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с рождения.	<p>Показатели пищевой ценности (на 100 мл готового к употреблению продукта):</p> <p>Белок не менее 1,9 г. не менее 3,1 г.</p> <p>Жир не менее 3,3 г. не более 4,5 г.</p> <p>Углеводы не менее 7,2 г. не более 9,4 г</p> <p>Энергетическая ценность не менее 82,0 ккал.</p> <p>Упаковка товара герметичная, изготовленная из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, объемом не менее 59 мл. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 6 месяцев.</p>	

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара были сформулированы Заказчиком в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом потребностей Заказчика, исходя из специфики деятельности Заказчика.

Возможность устанавливать параметры необходимого к поставке товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Следовательно, установленные заказчиком характеристики товара соответствуют правилам описания объекта закупки, и довод заявителя является необоснованным.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилами использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Как следует из вышеуказанного заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать характеристики объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Заказчиком установлено, что вышеуказанные к поставке товары должны соответствовать ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (утв. Решением Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 №67»), ТР ТС 021 /2011 «О безопасности пищевой продукции» (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. №880), ТР ТС 022 /2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. №881), ТР ТС 027/2012 «О Безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического и лечебного профилактического питания» (утв. решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 г. N 34).

Требования к товарам, установленным в Техническом задании, а именно вышеуказанное описание о соответствии ТР ТС, без их привязки к конкретным товарам, которые должны соответствовать указанным ТР ТС не позволяют надлежащим образом определить какой именно ТР ТС соответствует товару, необходимому к поставке и не позволяют надлежащим образом определить соответствие закупаемого товара потребностям заказчика.

При этом, учитывая, что Закон 44-ФЗ не ограничивает указанное требование при описании отдельных элементов объекта закупки, следовательно, требования пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе распространяются при описании всех товаров, которые требуется заказчику.

Учитывая изложенное, заказчик, указав в Документации об электронном аукционе описание, о соответствии техническим регламентам, без их привязки к конкретным товарам, которые должны соответствовать указанным ТР ТС нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что доводы заявителя, указанные, указанных в пунктах 6.3, 6.4, 6.4 и 6.6 жалобы являются частично-обоснованным.

4. Относительно довода заявителя о том, что заказчиком указано требование к объему товара в единице измерения – граммы.

В техническом задании заказчиком установлены требования к объёмам необходимых к поставке товаров:

Адаптированная сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей – объемом не более 370 гр.

Сухая специализированная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни – объемом не более 500 гр.

Специализированная сухая адаптированная смесь для недоношенных и маловесных детей – объемом не более 1000 гр.

Специализированная сухая адаптированная молочная смесь – объемом не более 1000 гр.

В международной системе единиц (метрической) единица измерения объёма – это единица измерения размера пространства, занимаемого твёрдым, сыпучим, жидким или газообразным телом. В системе СИ единица измерения объема измеряется в кубический метрах (м^3 , кубометр), а также все производные от этой единицы измерения: кубический дециметр (дм^3) = 1 литр, кубический сантиметр (см^3) и т. п.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установление заказчиком требований к объему необходимой к поставке смеси для недоношенных и маловесных детей в единице измерения, не соответствующей международной системе единиц нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Довод заявителя является обоснованным.

5. Относительно довода заявителя об установлении заказчиком коротких сроков поставки товара.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий,

участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно разделу 3 «Срок поставки товара» проекта контракта товар должен быть поставлен в соответствии с графиком поставки товара, являющимся неотъемлемой частью Контракта с даты заключения контракта по заявке Заказчика **в течение 10 дней**.

Пунктом 13 «Место и сроки поставки товара» аукционной документации заказчиком установлено, что местом поставки товара является Республика Татарстан, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д. 138, ГАУЗ «РКБ МЗ РТ». Сроки поставки товара: с даты заключения контракта по заявке Заказчика **в течение 10 дней**.

В соответствии с техническим заданием установлено, что поставку необходимо осуществлять партиями по заявке Заказчика **в течение одного дня**.

Согласно пояснениям заказчика, требование о поставке товара по заявке Заказчика в течение одного дня обусловлено тем, что в ЛПУ могут находиться такие новорожденные, которым незамедлительно необходимо будет предоставление питания в кратчайшие сроки. Первая поставка товара должна быть осуществлена в течение 10 дней с момента подписания контракта. Дальнейшая допоставка товара осуществляется по заявкам заказчика по мере необходимости в течение одного дня.

Комиссия Татарстанского УФАС России считает, что установление заказчиком требования о поставке товара в течение одного дня с момента получения заявки ограничивает конкуренцию между участниками закупок, так как на электронной площадке имеются поставщики из более дальних субъектов Российской Федерации, что делает невозможным для них осуществить поставку необходимого товара в короткие сроки. При срочной необходимости смесей для недоношенных и маловесных детей заказчику целесообразно иметь данный товар в запасе.

Следовательно, довод заявителя является обоснованным и заказчиком нарушены положения статьи 8 Закона о контрактной системе.

6. Относительно довода заявителя об использовании заказчиком значения показателей из расчета на 100 грамм сухого порошка при установленных ТР ТС 027/2012 значениях из расчета на 1 литр готовой смеси.

В соответствии с пунктом 2 технического задания заказчику требуется сухая специализированная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни, которая имеет следующие характеристики:

Состав на 100 г сухого продукта:

- энергетическая ценность – не менее 490 кКал;
- белки – не менее 14,0 г, в т.ч. белки молочной сыворотки – не менее 65%.

- жиры – не более 26,5 г., в т.ч. докозагексаеновая кислота – не менее 90 мг.
- углеводы – не более 54,0 г., в т.ч. лактоза – не более 55%.
- нуклеотиды – не менее 15 мг.

Согласно требованиям к пищевой ценности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания для детей раннего возраста Технического регламента Таможенного союза 027/2012 показатели пищевой ценности продукции, готовой к употреблению измеряются в единицах измерения из расчета на 1 литр готовой смеси (г/л, мг/л).

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком нарушены пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и довод заявителя является обоснованным.

7. Относительно довода заявителя о том, что заказчик использовал непредусмотренные техническим регламентом показатели, обоснование которых отсутствует.

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться **обоснование** необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно доводам заявителя, заказчик использует непредусмотренные техническим регламентами показатели.

Продукт	Нормативный документ	Показатель
2. Сухая специализированная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни.	ТРТС027/2012, приложение 3, раздел «Смеси для питания недоношенных и (или) маловесных детей»	белки молочной сыворотки лактоза Не должна содержать пищевых волокон.
5. Готовая к употреблению смесь для недоношенных детей.	ТРТС027/2012, приложение 3, раздел «Смеси для питания недоношенных и (или) маловесных детей»	Содержание лактозы в продукте
6. Специализированная сухая адаптированная молочная смесь (заменитель женского молока) для детей с пищеварительными дисфункциями с пребиотиками и нуклеотидами с рождения до 6 мес	ТРТС033/2013, приложение 12, раздел 1	ДЦПНЖК (арахионовой и арахидоновой жирных кислот)

В ходе анализа аукционной документации Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что заказчиком при установлении требований к показателям товара, непредусмотренных ТРТС027/2012 не указано обоснование необходимости использования таких показателей в соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя является обоснованным.

8. Относительно довода заявителя о том, что заказчик без обоснования необходимости установил требования к показателям пищевой ценности смеси отличные от показателей технического регламента.

Согласно доводам заявителя, при установлении требований к показателям товаров, значения которых могут выходить за рамки качества и безопасности заказчик нарушает требования законодательства о закупках.

Продукт	Требования Заказчика	Требования ТРТС	ТРТС
1. Адаптированная сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей	Белки не более 2,0 г. Жиры не более 4,1 г. Углеводы не более 7,7 г.	1,9-3,1 3,3-4,5 7,2-9,4	ТРТС027/2012 раздел «Смеси для питания недоношенных и (или) маловесных детей»
4. Жидкая стерильная готовая к употреблению специализированная молочная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с рождения.	Энергетическая ценность не менее 82,0 ккал	66-89	ТРТС027/2012 раздел «Смеси для питания недоношенных и (или) маловесных детей»
5. Готовая к употреблению смесь для недоношенных детей.	Арахидоновая жирная кислота не менее 14,0 мг Докозагексаеновая жирная кислота не менее 14,0 мг	12-29,5 8,0-20,5	ТРТС027/2012 раздел «Смеси для питания недоношенных и (или) маловесных детей»
6. Специализированная сухая адаптированная молочная смесь (заменитель женского молока) для детей с пищеварительными дисфункциями с пребиотиками и нуклеотидами с рождения до 6 мес.	Витамин С не менее 9,0 мг.	5,5-15	ТРТС033/2013, приложение 14, раздел 1, пункт 2

Согласно пояснениям заказчика, данные требования к показателям необходимых к поставке товаров были установлены исходя из технического задания электронного аукциона на поставку детского питания и специфики приобретаемого

продукта, а именно для недоношенных и маловесных детей.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, устанавливая показатели пищевой ценности смеси отличные от показателей технического регламента, но не противоречащие ему, не является нарушением при описании объекта закупки, так как обоснование данных требований соответствует техническому заданию заказчика.

Довод заявителя является необоснованным.

9. Относительно довода заявителя об установлении заказчиком ограниченных требований к фасовке смеси – не более 370 грамм.

В соответствии с техническим заданием заказчиком установлены требования к объему смесей, необходимых для поставки. По пункту 1 технического задания заказчику требуется адаптированная сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей, упаковка которой герметичная мелкоштучная, изготовленная из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, объемом не более 370 гр.

Согласно письменным пояснениям заказчика, при указании требования к объему смеси – «не более 370 грамм» допущена техническая ошибка, необходимое значение – «не менее 370 грамм».

Согласно устным пояснениям заказчика данное требование к объему продукта «не более 370 грамм» установлено по причине различий мерных ложек в разных по объемам упаковках молочных смесей.

Комиссия Татарстанского УФАС, учитывая расхождения в устных и письменных пояснениях заказчика, приходит к выводу, что устанавливая требования к параметрам продукции, а именно к объему смеси не более 370 грамм, ограничивает участников закупки, так как на рынке молочных смесей имеются продукты, подходящие по остальным показателям, установленным заказчиком для адаптированной сухой молочной смеси для недоношенных и маловесных.

Довод заявителя является обоснованным.

Исходя из вышеуказанного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика – ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона №0711200011017000372 на предмет: «Поставка детского питания для ГАУЗ РКБ МЗ РТ на 2018 год», частично-обоснованной.

2. Признать заказчика – ГАУЗ «Республиканская клиническая больница

Министерства здравоохранения Республики Татарстан» нарушившим требования статьи 8, пункта 2 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункты 1, 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», оператору электронной площадки – АО «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

А.С. Кучеева

З.Ш. Тамимдарова