



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

03.11.2017 № 3389-МХ

На № _____ от _____

Заявитель:

Закрытое акционерное общество
«Ланцет»

142717, Московская область,
Ленинский район, с.п. Развилковское,
пос. Развилка, квартал 1, владение 10,
а/я 267

e-mail: info@lancetpharm.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное
учреждение "Ингушская
Республиканская клиническая
больница"

386100, РИ, г.Назрань, Муталиева, 11

Уполномоченный орган:

Отдела государственных закупок
Министерства финансов Республики
Ингушетия

386001, РИ, г. Магас, пр. И.Б. Зязикова,
д. 12

Электронная торговая площадка:

АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

РЕШЕНИЕ

по делу №192-3/17 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 01 ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 03 ноября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее
– Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии: А.А. Аушев – ведущий специалист-эксперт Управления; М.М.
Халмурзиев –государственный инспектор Управления;

В отсутствие заказчика – Государственное бюджетное учреждение
"Ингушская Республиканская клиническая больница" (далее – Заказчик);
уполномоченного органа - Отдела государственных закупок Министерства
финансов Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган); заявителя
жалобы – Закрытое акционерное общество «Ланцет» (далее – Заявитель, ЗАО
«Ланцет») – уведомлены надлежащим образом, до начала рассмотрения заявлений
и ходатайств не поступало;

004087

Рассмотрев жалобу Заявителя на неправомерные, по его мнению, действия (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0114200000117001227 средства кроветворения (далее – ЭАН №0114200000117001227), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в части нарушения порядка отбора участников закупки и неправомерного применения положений приказа Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. №155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ №155), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ООС) размещены извещение и документация о проведении ЭАН №0114200000117001227.

Согласно жалобе Заказчиком при заключении контракта неправомерно применены положения Приказа №155 и снижена цена контракта на 15%, в то время как данные положения указанного приказа не могут применяться, поскольку объектом закупки являются медикаменты, которые не производятся на территории России или государств - членов Евразийского экономического союза, что подтверждается сведениями из единого государственного реестра лекарственных средств.

Также Заявитель жалобы ссылается на нарушение порядка отбора участников закупки, в части неправомерно допуска.

Уполномоченный орган и Заказчик не представили возражений на жалобу.

Заседание по рассмотрению жалобы Заявителя назначено на 11:20 31.10.2017г. В соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента Комиссией объявлен перерыв до 16:30 01.11.2017 в связи с необходимостью выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 28.09.2017г.;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 515 808,00 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок - 11.10.2017 18:00;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 16.10.2017г.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение данной нормы закона принят Приказ №155. Пунктом 1 Приказ №155 установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой таблице (в данную таблицу включены средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях по ОКПД 21, являющемся предметом закупки).

В силу пункта 3 Приказа №155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 Приказа №155 в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункта 4 Приказа №155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса или запроса котировок рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в запросе котировок, которые содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, по критерию "цена контракта" производятся с применением к предложенной в указанных заявках цене государственного (муниципального) контракта, гражданско-правового договора бюджетного учреждения либо иного юридического лица в соответствии

с частями 1, 4 - 5 статьи 15 Закона о контрактной системе (далее - контракт) понижающего 15-процентного коэффициента. Контракт заключается по цене контракта, предложенной участником конкурса, участником запроса котировок в заявке на участие в конкурсе, заявке на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 7 Приказа №155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа №155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Вместе с тем, согласно подпункта «в» пункта 8 указанного приказа положения Приказа №155 не применяются в случае, если в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, указанных в пункте 1 Приказа №155.

В ходе рассмотрения заявок установлено, что в заявке участника закупки с заявкой с порядковым номером №1 (Общество с ограниченной ответственностью "СИА ИНТЕРНЕЙШНЛ-НАЗРАНЬ") указано, что предлагается к поставке товар, страной происхождения которого является Россия, вследствие чего комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы, так как положения Приказа №155 при направлении проекта контракта победителю закупки применены правомерно.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Вместе с тем, при рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки установлено, что медикаменты по предмету закупки (МНН - Надропарин кальция), согласно сведений из государственного реестра лекарственных средств, в России не производится.

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу подпункта 1 пункта 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованном допуске к участию в аукционе заявки с порядковым номером 1 (Общество с ограниченной ответственностью "СИА ИНТЕРНЕЙШНЛ-НАЗРАНЬ") Уполномоченным органом в нарушение статей 66, 67 и 69 Закона о контрактной системе, ввиду указания в данной заявке недостоверных сведений касательно страны происхождения предлагаемого к поставке товара.

Также Комиссией Управления установлено, что в нарушении статей 66, 67 Закона о контрактной системе Уполномоченный органом к участию в аукционе допущена заявка с порядковым номером 5, в которой также содержатся

недостовверные сведения касательно страны происхождения товара. Так в заявке №5 указана страна производитель Россия.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе данной закупки, иных нарушений Законодательства о контрактной системе не выявлено.

На основании выше изложенного и руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

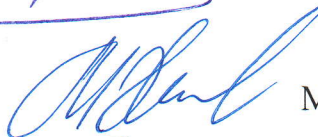
1. Признать жалобу заявителя – ЗАО «Ланцет» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа нарушения статей 8, 66, 67 и 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений статей 8, 66, 67 и 69 Закона о контрактной системе путем повторного рассмотрения заявок.
4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
5. Передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО "СИА ИНТЕРНЕЙШНЛ-НАЗРАНЬ" и участника закупки с порядковым номером 5.
6. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу.

Председатель Комиссии:



Б.Б. Точиев

Члены комиссии:



М.М. Халмурзиев



А.А. Аушев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

03.11.2017 № 3388-МХ

На № _____ от _____

Заявитель:

Закрытое акционерное общество «Ланцет»
142717, Московская область, Ленинский
район, с.п. Развилковское, пос. Развилка,
квартал 1, владение 10, а/я 267
e-mail: info@lancetpharm.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
"Ингушская Республиканская клиническая
больница"
386100, РИ, г.Назрань, Муталиева, 11

Уполномоченный орган:

Отдела государственных закупок
Министерства финансов Республики
Ингушетия
386001, РИ, г. Магас, пр. И.Б. Зязикова, д.
12

Электронная торговая площадка:
АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

ПРЕДПИСАНИЕ №192-3/17

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

01.11.2017 г.

г. Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере осуществления закупок в составе (далее - Комиссии):
Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;
Члены комиссии: А.А. Аушев – ведущий специалист-эксперт Управления;
М.М. Халмурзиев – государственный инспектор Управления;
на основании решения №192-3/17, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы Закрытого акционерного общества «Ланцет» (далее – Заявитель, ЗАО «Ланцет») на неправомерные на действия (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0114200000117001227 средства кроветворения (далее – ЭА№0114200000117001227), и проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 и статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу устранить нарушение статей 8, 66, 67 и 69 Закона о контрактной системе при проведении ЭАН[№]0114200000117001452.

2. Отменить все протокола, составленные при проведении ЭАН[№]0114200000117001452 и провести рассмотрения заявок повторно в соответствии со статьями 66, 67, 69 Закона о контрактной системе с учетом положений решения №192-3/17 от 01.11.2017г.

3. Уполномоченному органу **в срок до 13.11.2017 г. включительно** представить в Управление (to06@fas.gov.ru; т/ф:8(8732)22-87-28) подтверждение исполнения настоящего предписания.

4. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение настоящего предписания Уполномоченным органом.

В целях своевременного исполнения предписания, информацию необходимо предварительно направить на электронный адрес Управления или факсом, при этом досылка почтой обязательна.

Председатель комиссии:

Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

А.А. Аушев

М.М. Халмурзиев

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.