



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3. Санкт-Петербург, 191124  
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70  
www.lenobl.fas.gov.ru  
E-mail: to47@fas.gov.ru

20.11.2014 № Р/03/683

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:  
Войсковая часть 6716

д. Лемболово, д.2,  
Всеволожский район,  
Ленинградская область, 188695  
тел.: (921) 8875716  
e-mail: zlobin.alexey@mail.ru

Заявитель:  
Благотворительный фонд  
«Детские вопросы»

ул. Александровская, д. 81/1-34,  
г. Всеволожск,  
Ленинградская область, 188643  
тел.: (921) 7491895  
факс: (812) 9815980  
e-mail: kirsanag@gmail.com

извещение № 0345100011514000017

РЕШЕНИЕ  
Комиссии Ленинградского УФАС России  
по контролю в сфере закупок  
по делу № 1112-03-6484-РЗ/14

18 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок  
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя,  
председателя Комиссии,

Фещенко Анастасии Евгеньевны – специалиста 1 разряда отдела  
контроля закупок, члена комиссии,

Миночкиной Алены Владимировны - специалиста 1 разряда отдела  
контроля закупок, члена комиссии,

в присутствии представителя заказчика, войсковой части 6716,

в отсутствии представителя заявителя, надлежаще уведомленного о  
времени и месте заседания Комиссии,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом  
Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной  
функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика,  
уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной,

048077

аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

#### УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 6484 от 12.11.2014) на действия Заказчика, войсковой части 6716 при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу видеокомплекса технических средств для контроля процесса обучения водителей авто и бронетехники (далее – запрос котировок).

Извещение о проведении запроса котировок размещено Заказчиком 05.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта 496467,00рублей.

Источник финансирования – федеральный бюджет.

Из жалобы Заявителя следует, что в нарушение Закона о контрактной системе Заказчик разместил на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Также Заказчик установил, что заявки принимаются в форме электронных документов по адресу электронной почты, что является нарушением.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки,

предложивший наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 72 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 1 ст. 74 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных ст. 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

В соответствии с ч. 2 ст. 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

На основании пункта 1 статьи 194 настоящего Кодекса в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

В силу изложенных положений Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок день размещения на официальном сайте извещения о такой закупке и день окончания приема котировочных заявок не включаются в установленный частью 1 статьи 74 Закона о контрактной системе срок подачи котировочных заявок (четыре или семь рабочих дней).

Как усматривается из материалов дела, в нарушении требований ч. 1 ст. 74 Закона о контрактной системе Заказчик разместил 05.11.2014 на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок, установил срок окончания подачи котировочных заявок 14.11.2014, то есть сократил срок подачи котировочных заявок на один рабочий день.

При таких обстоятельствах действия Заказчика при размещении на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок не соответствуют ч. 1 ст. 74 Закона о контрактной системе.

В отношении иного довода жалобы Комиссия отмечает следующее:

в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными

правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений (далее – ЕИС).

Согласно части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС. До ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В настоящее время ЕИС не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

В этой связи в настоящее время, за исключением осуществления закупок путем проведения электронных аукционов, Закон о контрактной системе не предусматривает возможности обмена электронными документами, в том числе подачи котировочных заявок на электронную почту заказчика.

При таких обстоятельствах размещенное на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок не соответствует ч.2 ст.77, ч.5 ст. 112 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу благотворительного фонда «Детские вопросы» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области нарушение ч. 1 ст. 74 ч.2 ст.77, ч.5 ст.112 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, поскольку на момент рассмотрения жалобы были вскрыты конверты с заявками (или) открыты доступы к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 1112-03-6484-РЗ/14 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии



А.А. Журавлев

Члены Комиссии



А.Е. Фещенко

А.В. Миночкина