



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.11.17. № 20602/05

На № _____ от _____

ООО «Торговый дом «Виал»
(далее – Заявитель)

295050, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, 1
torgdomvial@mail.ru

ГБУ РО «Онкологический диспансер»
(далее – Организатор совместных торгов)

344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Соколова, 9
onkorostov@bk.ru

Заказчик:
ГБУ РО «Онкологический диспансер» г. Шахты

346500, г. Шахты,
ул. Шевченко, 153
onkosha@mail.ru

ЭТП: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

1 ноября 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Вишненко А.К.,

рассмотрев в присутствии представителя Организатора совместных торгов (далее – Организатор), отсутствие представителя Заявителя (надлежаще извещенного) дело № 2123/05 по жалобе Заявителя о нарушении Организатором норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358200019717000142 на «Поставку лекарственных средств (Гемцитабин) (совместные торги)»,

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Торговый дом «Виал» поступила в Ростовское УФАС России 25.10.2017г. (вх. № 16172). Согласно доводам жалобы, Организатор утвердил аукционную документацию с нарушением требований Закона о контрактной системе, что привело к необоснованному ограничению количества участников закупки, а именно - установил в техническом задании совокупность характеристик таким образом, что к поставке возможен товар только одного производителя, поставка эквивалента невозможна.

Представитель Организатора, присутствующий на рассмотрении дела, с доводами жалобы не согласилась, представила возражения.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Организатор 09.10.2017г. разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС и электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358200019717000142 (далее – аукцион). Предмет закупки - «Поставка лекарственных средств (Гемцитабин) (совместные торги)».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 7 157 240 рублей.

007581¹

1. Раздел № 2 аукционной документации «Наименование и описание объекта закупки» содержит требования к товару и его описание – технические характеристики:

МНН	форма выпуска, дозировка	ед. изм.	кол-во
Гемцитабин	лиофилизат для приготовления раствора ; для инфузий, 1400 мг., флаконы (1)	штук	1000

Согласно доводам жалобы, Заказчиком установлены требования к форме выпуска и дозировке лекарственного препарата, соответствующий только одному производителю - «Фрезениус Каби Онколоджи Лимитед», Индия). Торговое наименование – «Гемита».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание Заказчиком в документации объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а так же требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Представитель Заказчика пояснила следующее.

При определении требований к закупаемой продукции Заказчик учитывает соответствие своим потребностям на закупаемый товар. Заказчик вправе включить в документацию об аукционе такие требования к характеристикам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных нужд.

Документация разрабатывалась исходя из потребностей Заказчика, с учетом требований к функциональным характеристикам и потребительским свойствам.

Установление дозировки препарата 1400 мг. обусловлено тем, что рекомендованная доза для использования составляет 1 гр. на м² для введения. Средняя площадь взрослого человека составляет от 1,4 м² до 2 м². Дозировка объемом 1400 мг. наиболее оптимальна и наиболее часто применяемая для пациентов.

Кроме того, одновременно с данным аукционом Заказчиком проводятся аналогичные аукционы с дозировкой 1000 мл. и 200 мл.

Гемцитабин является сильным радиосенсибилизирующим средством, применяемым для борьбы с раком.

Закупаемый препарат является дорогостоящим лекарственным препаратом и требует оптимального его расходования, что кроме прочего приводит к эффективному расходованию бюджетных средств.

Гемцитабин в дозировке 1400мг. закупается монолотом, не объединен с иными препаратами.

Комиссия Ростовского УФАС России принимает довод Заказчика.

В Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.07.2015г. № Ф08-5244/2015 по делу № А20-4177/2014 указано, что «Заказчик в аукционной документации установил требования к товару с учетом своих потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности. Задачей законодательства о закупках является прежде всего выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и потребностям заказчика в товаре, необходимом для осуществления его деятельности. Заказчик, установив необходимые ему требования к товару, действовал в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе. Определение в аукционной документации требований к расходным материалам, необходимым Заказчику, с учетом специфики его использования при лечении не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в аукционе».

В Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 04.10.2016г. по делу № А40-8724/16 указано, что «в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским

свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды».

Исходя из изложенного выше, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Также следует учесть, что согласно пункту 1 статьи 1 Закона о контрактной системе целями законодательства о закупках является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Тем самым основной задачей законодательства, устанавливающего порядок закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате закупок лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Исходя из названного положения пункта 1 статьи 1 Закона в закупках могут участвовать лишь те лица, которые имеют признаки, отвечающие названным целям, поэтому включение в документацию Заказчика условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не обладающих такими признаками, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупках.

Кроме того, согласно позиции изложенной ФАС Северо-Кавказского округа в Постановлении по делу № А53-27684/2011 соответствие предъявляемым заказчиком характеристикам только продукции одного производителя не лишает участника размещения заказа возможности участвовать в аукционе, то есть не ограничивает число потенциальных участников аукциона, поскольку предметом аукциона является поставка, а не изготовление товаров.

Доказательств невозможности поставки описанного аукционной документацией товара Заявителем не представлено.

Кроме того, согласно протоколу проведения аукциона от 30.10.2017г. на торги вышли три участника.

Таким образом, доводы Заявителя об ограничении круга участников закупки не соответствует действительности, нарушения Закона о контрактной системе в действиях Заказчика отсутствует.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ростовского УФАС России

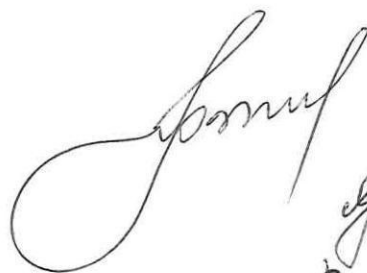
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Виал» необоснованной.

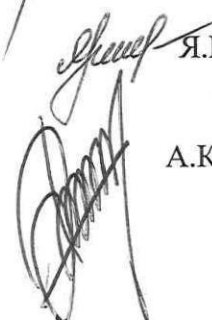
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Ростовской области со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



Я.В. Кикичева

А.К. Вишненко