

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

13.11.2017 № 04-04/18289

На № _____ от _____

ГКУ «Главное управление содержания
и развития дорожно-транспортного
комплекса Татарстана при
Министерстве транспорта и дорожного
хозяйства Республики Татарстан»

АО «Институт Гипростроймост-Санкт-
Петербург»
01ga.Glazova@gpsm.ru

Р Е Ш Е Н И Е по делу №532-кз/2017
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 ноября 2017 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии: Яфизова А.А. – начальника
отдела,

Членов Комиссии: Амировой В.Р. – ведущего
специалиста-эксперта,
Закировой А.Р. – специалиста-
эксперта,

в присутствии представителя заказчика ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» Хайруллина А.В. (доверенность от 09.01.2017г. №9), в отсутствие представителя заявителя АО «Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу АО «Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург» на действия государственного заказчика ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса

Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» при проведении открытого конкурса №0311200024917000287 на предмет: «Выполнение проектно-изыскательских работ, разработка комплексных схем организации дорожного движения в муниципальных районах Республики Татарстан»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого конкурса: №0311200024917000287 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 27.10.2017г.

Заказчик – ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан».

Начальная (максимальная) цена контракта – 28 942 229, 00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Изучив материалы, а также доводы сторон, Комиссия установила следующее.

1. Относительно довода, что заказчиком неправомерно установлены критерии оценки заявок.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пункту 2 Информационной карты объектом закупки является выполнение проектно-изыскательских работ, разработка комплексных схем организации дорожного движения в муниципальных районах Республики Татарстан.

В разделе 26 конкурсной документации «Информационная карта конкурса», в пункте 16 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости таких критериев, порядок расчёта рейтинга заявки на основании указанных критериев» предусмотрены следующие критерии и порядок оценки заявок на участие в Конкурсе:

- Цена контракта - 60 процентов;
- Качество работ и квалификация участника размещения заказа - 40 процентов.

Для критерия «Качество работ и квалификация участника размещения заказа» конкурсной документацией предусмотрены два подкритерия (показателя):

- «Качество работ»;
- «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» (далее - подкритерий «Опыт»);

Однако, пунктом 16 Информационной карты установлено, что опыт работы, связанный с предметом контракта, определяется в соответствии с основным видом работ по конкурсной документации, а именно выполнение проектно-изыскательских работ по проектированию автомобильных дорог общего пользования. Сведения подтверждаются представленными в составе заявки копиями контрактов (договоров), заключенных ранее с участником размещения заказа, копиями оформленных актов приемки выполненных работ.

При том, что стоимость работ по выполнению проектно-изыскательских работ, в частности на ремонт водопропускной трубы на автодороге «Буинск – Яльчики» - Новые Чекабы - Кыр Тавгельдино км 2+165 в Буинском муниципальном районе Республики Татарстан составляет всего 1,06% от начальной (максимальной) цены контракта, и является единственной проектно-изыскательской работой входящей в лот работ.

Таким образом, участники закупки, не представившие документы подтверждающие выполнение проектно-изыскательских работ по проектированию автомобильных дорог общего пользования, но имеющие опыт работы, связанный с объектом закупки, а именно выполнение научно-исследовательских работ по теме Комплексная схема организации дорожного движения, не имеют возможности получить баллы по подкритерию «Опыт».

Таким образом, довод заявителя признан обоснованным, заказчиком нарушено требование пункта 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе.

2. Относительно довода, что заказчиком объединены в один лот различные виды работ.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе, при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг, такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые

противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Кроме того, согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, **а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из совокупного толкования вышеприведенных норм следует, что заказчики вправе проводить совместные закупки, предметом которых являются одни и те же товары, работы и услуги, при условии, что требования к таким товарам, работам и услугам не будут ограничивать количество участников закупочной процедуры.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении открытого конкурса, закупка осуществляется девятью заказчиками, при этом из девяти заказчиков, только один имеет потребность в выполнении проектно-изыскательских работ, остальные на выполнение научно-исследовательских работ по теме Комплексная схема организации дорожного движения.

Таким образом, объединение в один лот разных видов работ препятствует потенциальным участникам принять участие в закупке, а именно участникам, которые выполняют только работы по разработке комплексных схем организации дорожного движения, но не выполняют проектно-изыскательские работы, либо наоборот.

Следовательно, довод заявителя признан обоснованным, заказчиком нарушено требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург» на действия государственного заказчика ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» при проведении открытого конкурса №0311200024917000287 на предмет: «Выполнение проектно-изыскательских работ, разработка комплексных схем организации дорожного движения в муниципальных районах Республики Татарстан», обоснованной.

2. Признать заказчика ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» нарушившим требования пункта 4 части 1 статьи 32, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать заказчику ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены Комиссии

А.А. Яфизов

В.Р. Амирова

А.Р. Закирова

Амирова Венера Ришатовна, (843)238-24-86