



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124

Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070

www.lenobl.fas.gov.ru

E-mail: to47@fas.gov.ru

30.10.2017 № Р/03/1135

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Хаджироков Р.М.

Аул Кошехабль, ул. Ульянова, д.9

республика Адыгея, 385420

тел.: (938) 5380105

e-mail: hadgirokov@gmail.com

Извещение № 0145200000417001705

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок

по делу № 1316-03-9924-РЗ/17

30 октября 2017 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок  
(далее – Комиссия) в составе:

Хрущ Виктории Дановны – Врио начальника отдела контроля закупок,  
председателя Комиссии,

Пашедко Анны Дмитриевны – главного специалиста-эксперта отдела  
контроля закупок, члена Комиссии,

Канивец Елены Анатольевны – специалиста-эксперта отдела контроля  
закупок, члена Комиссии,

## УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба ИП Хаджирокова Р.М. (далее – Общество) (вх. № 9924 от 26.10.2017 г.) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту холла и входной группы поликлиники для осуществления проекта "Вежливая регистратура", расположенной по адресу: Ленинградская область, г. Подпорожье, пр. Ленина, д.29.

Согласно ч. 7 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), участник закупки, общественное объединение и объединение юридических лиц подают жалобу в письменной форме.

078794

В силу ч. 10 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

На основании ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, жалоба, подаваемая в форме электронного документа без использования электронной подписи, не будет соответствовать нормам Закона о контрактной системе.

В рассматриваемом случае жалоба Общества подана в УФАС по Ленинградской области в форме электронного документа без использования электронной подписи.

В соответствии с п. 2 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

На основании изложенного, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу ИП Хаджирокова Р.М. вернуть.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии



В.Д. Хрущ

Члены Комиссии



А.Д. Пашедко



Е.А. Канивец



Исх. 1 от 25.10.2017 г.

Куда: УФАС России по Ленинградской области  
191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3, каб. 3-143.

От кого: ИП Хаджироков Р.М.  
385420 Р. Адыгея, Кошехабльский р-он,  
а. Кошехабль, ул. Ульянова, 9.

*Керимов Р.М.*  
*22.10.17*

**Жалоба**  
**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок**

**1. Уполномоченное орган:** КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, **Адрес:** Российская Федерация, 191124, Санкт-Петербург, Смольного ул, дом 3, литер А; **телефон/факс:** +7 812 4563735, **lm\_aliakhunova@lenreg.ru**; **e-mail:** **lm\_aliakhunova@lenreg.ru**.

**Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Подпорожская межрайонная больница», **Адрес:** 187780, Ленинградская обл., Подпорожский р-н, г. Подпорожье, ул. Исакова, дом 24; **телефон:** 8-81365-2-15-30; **e-mail:** **pod-crb@yandex.ru**.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** Ответственное должностное лицо: Аляхунова Лола Мухамеджановна, Смирнова Кристина Дмитриевна.

**2. Заявитель:** ИП Хаджироков Р.М., **ИНН:** 010300822103, **Адрес:** 385420 Республика Адыгея, Кошехабльский район, аул Кошехабль, ул. Ульянова, 9; **телефон:** 8 (938) 538-01-05; **факс:** нет; **e-mail:** **hadgirovkov@gmail.com**; **контактное лицо** – Хаджироков Руслан Мухаджирович.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** **www.zakupki.gov.ru**

**Номер извещения:** № 0145200000417001705.

**Наименование объекта закупки:** Выполнение работ по ремонту холла и входной группы поликлиники для осуществления проекта "Вежливая регистратура", расположенной по адресу: Ленинградская область, г. Подпорожье, пр. Ленина, д. 29.

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Электронный аукцион.

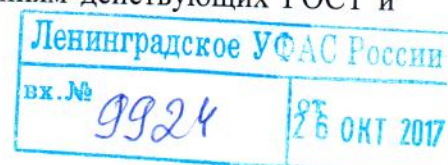
**Начальная (максимальная) цена контракта:** 5798412.62 Российский рубль.

**Дата опубликования извещения:** 10.10.2017.

**4. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

- требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные в сведениях о материалах не соответствуют требованиям действующих ГОСТ и

*без эсп*





носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

1). По поз. 3 «Краска МА-015, соответствующая ГОСТ 6586-77» требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные Заказчиком в Сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ не соответствуют требованиям действующего ГОСТ 6586-77 и имеют избыточный (необъективный) характер. Текст написан очень мелким шрифтом, затем отсканирован и переработать данное техническое задание для подготовки первой части заявки практически невозможно, после печати текст вообще не видно, приходится только увеличивать текст в формате pdf и частями читать требования Заказчика.

| Наименование показателя  | Единица измерения | Нормативное значение  | Метод испытания                                 |
|--|-------------------|---|---|
| 1. Цвет пленки краски  |                   | Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных контрольными образцами цвета | По п.3.3  |
| 2. Массовая доля пленкообразующего вещества, %, не менее                   |                   | 24  | По ГОСТ 17537-72* и п.3.4 настоящего стандарта  |
| 3. Массовая доля летучих веществ, %, не более                              |                   | 13  | По ГОСТ 17537-72* и п.3.4а настоящего стандарта |
| 4. Степень перетира, мкм, не более   |                   | 50  | По ГОСТ 6589-74**, способ Б                     |
| 5. Укрывистость невысушенной пленки, г/м <sup>2</sup> , не более           |                   | 25  | По ГОСТ 8784-75, разд.1                         |
| 6. Время высыхания до степени 3, ч, не более:                              |                   |   | По ГОСТ 19007-73                                |
| при температуре (20±2) °С  |                   | 24  |   |
| при температуре (70±2) °С  |                   | 4   |   |
| 7. Твердость покрытия по маятниковому прибору, условные единицы, не менее: |                   |   | По ГОСТ 5233-89                                 |
| а) типа М-3  |                   | 0,1   |   |
| б) типа ТМЛ (маятник В)  |                   | 0,05  |   |
| 8. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более                            |                   | 1   | По ГОСТ 6806-73                                 |

Согласно п. 1.5. ГОСТ 6586-77 Краска черная густотертая МА-015 должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.2.

| Наименование показателя  | Норма   | Метод испытания                                 |
|--|---|---|
| 1. Цвет пленки краски  | Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных контрольными образцами цвета | По п.3.3  |
| 2. Массовая доля пленкообразующего вещества, %, не менее                   | 24  | По ГОСТ 17537-72* и п.3.4 настоящего стандарта  |
| 3. Массовая доля летучих веществ, %, не более                              | 13  | По ГОСТ 17537-72* и п.3.4а настоящего стандарта |
| 4. Степень перетира, мкм, не более   | 50  | По ГОСТ 6589-74**, способ Б                     |
| 5. Укрывистость невысушенной пленки, г/м <sup>2</sup> , не более           | 25  | По ГОСТ 8784-75, разд.1                         |
| 6. Время высыхания до степени 3, ч, не более:                              |   | По ГОСТ 19007-73                                |
| при температуре (20±2) °С  | 24  |   |
| при температуре (70±2) °С  | 4   |   |
| 7. Твердость покрытия по маятниковому прибору, условные единицы, не менее: |   | По ГОСТ 5233-89                                 |
| а) типа М-3  | 0,1   |   |
| б) типа ТМЛ (маятник В)  | 0,05  |   |
| 8. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более                            | 1   | По ГОСТ 6806-73                                 |

Соответственно требования установленные Заказчиком могут быть определены только при наличии товара и проведения лабораторные и иные испытания.

Также Заказчиком по показателю «Массовая доля пленкообразующего вещества» минимальное значение «должна быть не менее 24» установлено в «требованиях к значениям показателей (характеристик), тип 2», когда согласно инструкции установлено, что ко второму типу относятся максимальные значения показателей.

|  |  |                         |
|--|--|-------------------------|
| Массовая доля пленкообразующего вещества | требование к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляется | должна быть не менее 24 |
| Массовая доля летучих веществ            | требование к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляется | должна быть не более 13 |



Данное обстоятельство вводит в заблуждение потенциальных участников Закупки, что в последствии может послужить основанием для недопуска к участию в аукционе.

Действия заказчика нарушают положения пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

В Письме ФАС России от 01.07.2016г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», а именно в части 1 указано: «В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

- 1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;
- 2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);
- 3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;
- 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

**Часть 3 «при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».**

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Подобные избыточные (необъективные) требования Заказчиком установлены и по поз. 5, 7, 8, 9, 11, 12 и т.д., значения которых могут быть определены только имея товар в наличии и проведя лабораторные и иные испытания.

Таким образом, требования установленные заказчиком в сведениях о материалах аукционной документации нарушают требования п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

##### 5. Доводы жалобы:



Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара. Вполне очевидно, что Заказчик после выполненных работ не сможет немедленно проверить достоверность представленных в заявке значений по требуемым характеристикам. В связи с чем, подобные требования документации создают ситуацию, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки, а не достоверность сведений и (или) информации, указанной в заявках.

Недопущение установления избыточных требований Заказчиком также указано в письме ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 и данный факт подтверждает многочисленная практика решений ФАС и судов, указывающая на нарушение Закона о контрактной системе №44-ФЗ (**Решение Краснодарское УФАС России** делу № ЭА-1104/2017 от **02.06.2017 г.**, **Краснодарское УФАС России по делу №ЭА – 345/2017 от 23.03.2017 г.**, Краснодарское УФАС России по делу №ЭА – 1565/2016 от 21.10.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 565/2016 06.05.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 49/2016 от 02.02.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 1132/2016 19.08.2016 г., Саратовское УФАС России № 338-15/гз от 01.10.2015 г., Воронежское УФАС России №151-з от 22.04.2016 г., Крымское УФАС России №06/294-16 от 15.03.2016 г. и т.д.).

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **ПРОШУ:**

1. В соответствии с частью 7 статьи 106 44-ФЗ Закон о контрактной системе от 05.04.2013 г. приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать действия Заказчика нарушающими 44-ФЗ Закона от 05.04.2013 г.;
3. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

#### **6. Приложения:**

- копия паспорта.

Индивидуальный предприниматель

Р.М.Хаджироков

*Настоящая жалоба отправлена в ФАС по электронной почте и подписана ЭЦП.*