|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБПОУ «Медицинский колледж им. В.М. Бехтерева»  Ленинский пр., д. 149,  Санкт-Петербург, 196247  ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов  Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  Москва, 119435  ООО «Эверест»  ул. Гжатская, д. 9, лит. А, пом. 1-Н,  Санкт-Петербург, 195220 |

РЕШЕНИЕ

по делу № **44-4271/17** о нарушении законодательства о закупках

31.10.2017 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС), рассмотрев жалобу Заявителя  
(вх. 25266-ЭП/17 от 24.10.2017) на действия аукционной комиссии Заказчика  
при определении поставщика путем проведения электронного аукциона  
на выполнение работ по текущему ремонту помещений  
цокольного этажа учебного корпуса СПб ГБПОУ «МК им. В.М. Бехтерева» в 2017 году (извещение номер 0372200028417000010) (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы  
по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 10.10.2017   
на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее - ЕИС), номер извещения 0372200028417000010. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 022 978, 14 рублей.

В жалобе Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, которые выразились в необоснованном, по мнению Заявителя, отклонению заявки ООО «Эверест» в допуске к участию в аукционе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились,  
по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу.

Ознакомившись с представленными Заказчиком документами и сведениями, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия УФАС приходит  
к следующим выводам.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0372200028417000010-1 от 20 октября 2017 г., ООО «Эверест» (заявка № 5) отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

«*1) В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.*

*Согласно п. 3.1.3 раздела 3 части I и части II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, сведения о конкретных показателях товаров (материалов), соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение № 5 к Техническому заданию).*

*1.1) В Приложении № 5 к Техническому заданию аукционной документации по позиции № 13 «Замок» установлены, в том числе, следующие требования: «Открывание ключом должно быть возможно — двухстороннее» (Группа показателей «Физические свойства/Функции»).*

*В заявке участник закупки представил по позиции № 13 «Замок», в том числе, следующие сведения: «Открывание ключом возможно — двухстороннее».*

*При этом, в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. В значениях показателей предложения участника не должно содержаться слов/знаков: «от включительно», «до включительно», «или», «более», «не более», «менее» «не менее», «должен», «и/или», «либо», «ниже», ,«или эквивалент», «возможно», «не ниже», «не выше», «выше», «включительно до», «включительно от», а также рекомендуется использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в Техническом задании документации об аукционе в электронной форме*.

*Таким образом, не указав по позиции № 13 «Замок» конкретное значение показателя «Открывание ключом», применив слово «возможно», тем самым допустив двусмысленное толкование значения такого показателя, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об электронном аукционе*».

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работ или оказание услуги должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Приложение № 5 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товаров, использующихся при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» содержит установленные Заказчиком требованиям к товарам, используемым  
при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемого аукциона.

В частности, в отношении товарной позиции 13 «Замок» Заказчиком установлено следующее: «Открывание ключом должно быть возможно — двухстороннее. Защита от высверливания и отмычек — наличие».

Часть II. «Информационная карта аукциона» документации содержит инструкцию по заполнению первых частей заявок (подпункт 3.1.3 части I). В частности, Заказчиком установлено следующее:

Порядок представления сведений о конкретных значениях показателей товаров (материалов) в составе первой части заявки на участие в аукционе:

При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением №5  
к Техническому заданию, содержащем требования к товарам (материалам), использующимся при выполнении работ. Требования к значениям показателей построены таким образом, что разделение между наименованием показателя и самим требованием к значению показателя, осуществляется с помощью знака  
«—» (длинное тире) и/или слов «должно быть», «должно» во всех падежах.  
При описании товаров (материалов) участники закупки предоставляют сведения в следующем порядке:

- в случае установления в Приложении № 5 к Техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/знаков «≥», «от … включительно», «не менее…», «не ниже…», «включительно от …», указывающих на минимальность значения, участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии в Приложении № 5 к Техническому), конкретное значение показателя, не менее установленного в Приложении № 5 к Техническому заданию минимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении № 5 к Техническому заданию соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/знаков «не выше…», «не более…», «включительно до …», «до … включительно», «≤», указывающих на максимальность значения, участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии в Приложении № 5 к Техническому), конкретное значение показателя, не превышающее установленного в Приложении № 5 к Техническому заданию максимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении № 5 к Техническому заданию соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/знаков «менее…», «ниже…», «<», указывающих на максимальность значения, участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии в Приложении № 5 к Техническому), конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного в Приложении № 5 к Техническому заданию максимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении № 5 к Техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/знаков «более…», «выше…», «>», указывающих на минимальность значения, участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии в Приложении № 5 к Техническому), конкретное значение показателя, превышающее установленное в Приложении № 5 к Техническому заданию минимальное значение показателя товара.

- в случае установления в Приложении № 5 к Техническому заданию соответствующего минимального и максимального значения показателя, разделенные символом «-», участник закупки должен указать в своей заявке диапазон значений (нижнюю и верхнюю границу диапазона, при этом значение нижней границы не должно быть более или равно значению верхней границы, а значение верхней границы не должно быть менее или равно значению нижней границы), удовлетворяющий соответственно требованиям к минимальному и максимальному значению. Установление показателей, которые определяются диапазоном значений, обусловлено тем, что необходимый товар обладает/имеет интервальные значения ряда показателей в соответствии с потребностями заказчика и/или техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

- в случае установления требования к значению показателя в Приложении № 5 к Техническому заданию с применением слов/знаков «или», «и/или», «/» (за исключением случаев: когда знак «/»

стоит в единице измерения и в числе, выраженном в виде простой несократимой дроби; при указании марки товара; вход(-ов)/выход(-ов)) потребностям Заказчика удовлетворяет каждый из вариантов таких значений (что обусловлено технологическими и функциональными особенностями товара, используемого при выполнении работ, и связано с тем, что в зависимости от определенных параметров требуемого товара, он может обладать конкретным значением или несколькими значениями, которые удовлетворяют потребностям заказчика); в случае использования «или», «/» участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать одно из альтернативных значений показателя, а в случае использования «и/или» - одно или несколько значений.

Выбрав одно или несколько из альтернативных значений показателей товара, участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного значения показателя. Показатели, установленные для других альтернативных значений, участник не указывает либо вместо значения показателя использует слова/знаки: «не нормируется», «Х», «не определяется».

- в случае если Заказчиком в Приложении № 5 к Техническому заданию установлены одновременно требования к минимальному и максимальному значению, разделенные союзом «и», участник закупки указывает в своей заявке одно конкретное значение показателя, удовлетворяющее требованиям к минимальному и максимальному значению.

- в случае если Заказчиком в Приложении № 5 к Техническому заданию установлены требования к значению показателя без слов/знаков «не менее…», «не ниже…», «от … включительно», «включительно от …», «≥», «не более…», «не выше…», «включительно до …», «до .. включительно», «≤», «менее…», «ниже…», «<», «более…», «выше…», «>» для показателей со словом «максимальная», участник должен указать конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного в Приложении № 5 к Техническому заданию максимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении № 5 к Техническому заданию требований к минимальному значению показателя степени защиты участнику, при предоставлении сведений в первой части заявки, следует руководствоваться положениями настоящей инструкции к минимальному значению показателя по каждому из измеряемых значений. При этом, если значение показателя установлено без указания на минимальность значения, то участник указывает конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара по каждому из измеряемых значений.

При установлении требований к одному показателю в разных единицах измерения, Участник закупки вправе указать все или выбрать одну из представленных единиц измерения, в иных случаях участник закупки в своей заявке обязан указать все единицы измерения, установленные заказчиком. В случае указания на то, что товар должен соответствовать государственным стандартам, указанные участником конкретные показатели предложенного для выполнения работ товара, должны соответствовать и государственному стандарту, и заданному диапазону значений характеристик товара, согласно технической части документации об аукционе. В случае установления требований о соответствии товара взаимоисключающим ГОСТам, товар должен соответствовать тому ГОСТу, который распространяется на товар в соответствии с конкретными значениями показателей которого данный товар выбран участником для представления в составе первой части заявки на участие в аукционе, в таком случае участник обязан указать конкретный нормативный документ, которому соответствует предлагаемый участником товар. В случае, если, на момент подачи заявки участником закупки, указанные в аукционной документации документы о техническом регулировании утратили силу, то соответствие товаров таким документам не требуется.

В случае указания в заявке коррелирующих и(или) агрегирующих показателей, должны указываться показатели, удовлетворяющие потребностям заказчика, и соответствующие требованиям достоверности о существовании товара с указанными показателями.

В случае если при описании показателя использованы слова/знаки, не предусмотренные в настоящей инструкции, а также в случае отсутствия слов/знаков, разделяющих наименование показателя и требование к значению показателя, то требования к таким показателям установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания.

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. В значениях показателей предложения участника не должно содержаться слов/знаков: «от включительно», «до включительно», «или», «более», «не более», «менее» «не менее», «должен», «и/или», «либо», «ниже», ,«или эквивалент», «возможно», «не ниже», «не выше», «выше», «включительно до», «включительно от», а также рекомендуется использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов

для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в Техническом задании документации об аукционе в электронной форме.

Участник в своей заявке указывает сведения в отношении какого нормативного документа предоставлены конкретные значения показателей.

Если значение показателя товара является отрицательными значением, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел.

При представлении сведений о значениях показателей товаров участник закупки не вправе изменять наименования показателей и/или товаров. Изменение названия показателя или товара трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе, товаре.

Изучив содержание первой части заявки Заявителя, Комиссия УФАС установила, что в отношении товарной позиции 13 «Замок», ООО «Эверест» представило характеристики товара полностью соответствующие характеристикам, установленным Заказчиком в приложении 5 к Техническому заданию документации об аукционе. Кроме того, Комиссия УФАС констатирует, что заявка Заявителя заполнена в соответствии с вышеприведенной инструкцией по заполнению заявок.

В частности, Комиссия УФАС приходит к выводу, что из совокупности данных содержащихся в приложении 5 к Техническому заданию документации наименование характеристики отделено от показателя знаком «–» (тире),  
в рассматриваемом случае в качестве одной из характеристик замка указано «Открывание ключом должно быть возможно», в отношении указанной характеристики Заказчиком установлено требование значения показателя характеристики: «двустороннее». Таким образом, значение рассматриваемого показателя не сопровождается никакими иными словами, в том числе, словом «возможно».

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, участник закупки, указывая характеристики товаров по позиции 13 должен руководствоваться следующим положением инструкции «В случае если при описании показателя использованы слова/знаки, не предусмотренные в настоящей инструкции, а также в случае отсутствия слов/знаков, разделяющих наименование показателя  
и требование к значению показателя, то требования к таким показателям установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания», как и было сделано Заявителем.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу об отсутствии  
у аукционной комиссии оснований для отказа ООО «Эверест» в допуске  
к участию в рассматриваемом аукционе, что является нарушением ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в инструкции также указано, что требования к значениям показателей построены таким образом, что разделение между наименованием показателя и самим требованием к значению показателя, осуществляется  
с помощью знака «—» (длинное тире) и/или слов «должно быть», «должно»  
во всех падежах.

При этом, в отношении товарной позиции Заказчиком описан товар,  
не соответствующий указанному положению инструкции по заполнению заявок, что делает затруднительным заполнение заявок, а также привело к неверному толкованию аукционной комиссией Заказчика положений документации и заявки при проведении процедуры рассмотрении заявки Заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что рассматриваемая документация об аукционе не содержит надлежащей инструкции по заполнению заявок на участие в рассматриваемом аукционе, что является  
п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эверест» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе
3. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе
4. Выдавать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу  
   для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика и членов аукционной комиссии Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке  
в течение трёх месяцев со дня принятия.*

СПб ГБПОУ «Медицинский колледж  
им. В.М. Бехтерева»

Ленинский пр., д. 149,

Санкт-Петербург, 196247

ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,

Москва, 119435

ООО «Эверест»

ул. Гжатская, д. 9, лит. А, пом. 1-Н,

Санкт-Петербург, 195220

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о закупках

по делу № **44-4271/17**

31.10.2017 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок   
(далее – Комиссия УФАС) на основании своего решения по делу № **44-4271/17**о нарушении законодательства о закупках, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – СПб ГБПОУ «Медицинский колледж им. В.М. Бехтерева» и его аукционной комиссии устранить нарушения ч. 5 ст. 67, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе и с этой целью:

- в 7-дневный срок со дня размещения настоящего предписания на официальном сайте отменить все протоколы, составленные в ходе размещения заказа с номером извещения 0372200028417000010;

- внести изменения в документацию об аукционе, приведя   
её в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе, руководствуясь мотивировочной частью решения, указанного в преамбуле настоящего предписания;

- продлить срок окончания подачи заявок на участие в аукционе с номером извещения 0372200028417000010 в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

- провести процедуры закупки с номером извещения 0372200028417000010 в соответствии с законодательством о контрактной системе.

2. Заказчику, его аукционной комиссии представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок  
до 04.12.2017.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»:

- обеспечить Заказчику техническую возможность для исполнения пункта 1 настоящего предписания;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе,  
в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие  
в аукционе.

*Примечание. В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*