



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.11.2017 № 4597/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ООО «Сервис-Партнер Орел»

302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, 5
e-mail: ik@serv-partner.ru

Заказчик:

Федеральное казенное учреждение «Центр
хозяйственного и сервисного обеспечения
Управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Орловской области»
302001, г. Орёл, ул. Гостиная, 2
e-mail: zakup-shop@yandex.ru

Оператору ЭТП:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

(Извещение № 0854100000317000146)

РЕШЕНИЕ

по делу № 469-17/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

02 ноября 2017 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Орловской области» (далее – Заказчик) – Гулякина А.В., Воробьевой Е.Е., Бурцевой В.Н.; ООО «Сервис-Партнер Орел» (далее – Заявитель) Толстопятовой Я.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Сервис-Партнер Орел» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на оказание услуг по уборке служебных помещений и прилегающей территории зданий Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области, извещение № 0854100000317000146 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона:

1). При закупке услуги по уборке установлены требования к расходным материалам, которые исполнитель не должен поставлять;

2) дано необъективное описание объекта закупки, а именно неконкретное описание убираемой площади, указана только площадь полов, а не указана, например, площадь окон и количество сантехники, подлежащей уборке;

3) извещение содержит противоречивую информацию по установлению преимуществ или ограничения для субъектов малого предпринимательства.

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной; считают, что документация составлена согласно ГОСТ Р 51870-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» (далее - ГОСТ Р 51870-2014).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 19.10.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 546 765,370 рубль;

4) на участие в Аукционе подано четыре заявки, все заявки допущены к участию в Аукционе;

5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 27.10.2017;

6) дата проведения аукциона - 30.10.2017.

2. По доводам, изложенным в жалобе:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 5 статьи 33 Закона предусмотрено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

ГОСТ Р 51870-2014 устанавливает общие технические условия к предоставлению услуг профессиональной уборки - клининговых услуг на объектах недвижимости, территориях, транспортных средствах, а также требования безопасности клининговых услуг для жизни и здоровья потребителей, сохранности их имущества и охраны окружающей среды.

2.1. Пунктом Б.3 ГОСТ Р 51870-2014 предусмотрено, что сервисное обеспечение, дополнительные услуги уборка санузлов включает в себя:

«- оборудование санузлов дозаторами жидкого мыла;

- оборудование санузлов диспенсерами одноразовых бумажных полотенец;
- оборудование санузлов держателями или диспенсерами туалетной бумаги;
- оборудование санузлов держателями туалетной бумаги;
- оборудование санузлов диспенсерами для одноразовых бумажных покрытий на унитаз;
- оборудование санузлов диспенсерами держателями для гигиенических пакетов;
- оборудование санузлов автоматическими освежителями воздуха».

Пунктом 13 Перечень мероприятий по уборке Технического задания документации об Аукционе предусмотрено «пополнение дозаторов и диспенсеров расходными материалами (туалетная бумага, бумажные полотенца, жидкое и кусковое мыло, дезодоранты)».

Таким образом, перечень мероприятий по уборке не противоречит предусмотренному ГОСТ Р 51870-2014.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

2.2. Согласно Техническому заданию документации об Аукционе установлены площади подлежащие уборке, а именно:

Таблица №1: адреса подразделений УМВД, подлежащих уборке (места оказания услуг) ежедневно:

| № п/п | Адрес подразделения | Уборка помещений, площадь (кв. м) | Уборка прилегающей территории, площадь (кв. м) |
|-------|---|-----------------------------------|--|
| 1 | г. Орёл, ул. Тургенева, д.15 (административное здание УМВД) | 4015,0 | 1975,1* |
| 2 | г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 53 (гостиница (общежитие) ФКУ «ЦХиСО УМВД») | 1000,0 | 1593,2** |
| 3 | г. Орёл, ул. 1-я Пушкарная, д.21 (ЦВСИГ УМВД) | 923,5 | 854,0** |
| 4 | г. Орёл, пер. Артельный, д.7 (УВМ УМВД) | 855,8 | 1000,0** |
| 5 | г. Орёл, ул. 7 Ноября, 43 а (административное здание УМВД) | 897,0 | 550,0** |
| 6 | г. Орёл, Карачевское шоссе, 79 (подразделения УГИБДД УМВД) | 218,7 | 0 |
| | ВСЕГО: | 7910,0 | 5972,3 |

Таблица № 2: адреса подразделений УМВД, подлежащих уборке (места оказания услуг) 3 (три) раза в неделю (дни оказания услуги – понедельник, среда, пятница):

| № п/п | Адрес подразделения | Уборка помещений, площадь (кв. м) | Уборка прилегающей территории, площадь (кв. м) |
|-------|---|-----------------------------------|--|
| 1 | г. Орёл, ул. 7 Ноября, 43 а (административное здание УМВД) | 1546,6 | 0 |
| 2 | г. Орёл, ул. Русанова, 43а (УУР УМВД) | 959,0 | 950,0** |
| 3 | г. Орёл, ул. Гостиная, д. 2 (ФКУ «ЦХиСО УМВД», ООТО УМВД: 2 и 3 этажи) | 563,1 | 0 |
| 4 | г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д.22 (УЭБиПК УМВД: 4 этаж) | 641,9 | 0 |

| | | | |
|---|--|--------|---------|
| 5 | г. Орёл, пер. Артельный, д.7 (УВМ УМВД) | 1721,8 | 0 |
| 6 | г. Орёл, ул. Горького, д.103 | 225,0 | 0 |
| 7 | г. Орёл, ул. Жилинская, 2 пом.307 | 119,3 | 0 |
| 8 | г. Орёл, ул. Metallургов, д.33 (ЦВСНП) | 856,4 | 500,0** |
| 9 | г. Орёл, ул. Новикова, д.9 (автохозяйство ФКУ «ЦХиСО УМВД») | 313,6 | 500,0** |
| | ВСЕГО: | 6946,7 | 1950,0 |

Таблица № 3: адреса подразделений УМВД, подлежащих уборке (места оказания услуг) 2 (два) раза в неделю (с промежутком не менее 1 дня, но не более 2 дней, кроме субботы и воскресенья):

| № п/п | Адрес подразделения | Уборка помещений, площадь (кв. м) | Уборка прилегающей территории, площадь (кв. м) |
|----------|--|--------------------------------------|--|
| 1 | г.Орёл, ул.Красноармейская, 19 (УКОН УМВД) | 2094,8 | 550,0** |
| 2 | г.Орёл, ул.Матросова, 2 (УКОН УМВД) | 1187,9 | 950,0** |
| 3 | г. Орёл, ул. Автовокзальная, 77в (подразделения УГИБДД УМВД) | 1914,6 | 0 |
| 4 | г. Орёл, ул. Автовокзальная, 77г (подразделения УГИБДД УМВД) | 2128,8 | 1000,0** |
| 5 | г. Орёл, ул. 1-я Курская, д.213 (ЦКС УМВД) | 221,7 | 0 |
| 6 | Орловская область, Орловский район, п. Знаменка (ОБОКПО УМВД России по г.Орлу) | 781,7 | 420,0** |
| 7 | г.Орёл, ул.Металлургов, 35 (ИВС УМВД России по г.Орлу) | 652,5 | 500,0** |
| | ВСЕГО: | 8982,0 | 3420,0 |

Однако Приложением Г ГОСТ Р 51870-2014 предусмотрена разбивка площадей на общую, площадь санузлов и площадь остекления, что позволяет составить более полное представление об убираемых площадях и необходимых моющих средствах.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчиком нарушены требования пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2.3. Пунктом 4 статьи 42 Закона установлено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, в том числе следующая информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом.

Согласно части 3 статьи 30 Закона установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона, в

извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем в соответствии с частью 4 статьи 27 Закона при осуществлении закупок заказчиком предоставляются преимущества, в том числе субъектам малого предпринимательства в соответствии со статьей 30 Закона.

Кроме того, согласно пункту 5 части 5 статьи 63 Закона заказчик при осуществлении закупок указывает в извещении преимущества, предоставляемые, в том числе, субъектам малого предпринимательства в соответствии со статьей 30 Закона.

Также согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.07.2015 № Д28и-2044 в соответствии с функционалом официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) при размещении информации на официальном сайте преимущества, предусмотренные частью 4 статьи 27 Закона (ограничения, предусмотренные статьей 30 Закона), указываются в извещении об осуществлении закупки как преимущества.

Заказчиком в извещении об Аукционе установлены как ограничения, так и преимущества «закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций», при этом согласно пункту 11 Информационной карты документации об Аукционе установлено «Преимущества в соответствии со статьями 28, 29 и 30 Закона о контрактной системе - Закупка проводится для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Таким образом, установление Заказчиком требования об участии в закупке только субъектов малого предпринимательства как в виде ограничения (часть 3 статьи 30 Закона), так и в виде преимущества (часть 4 статьи 27 Закона) признается соответствующим положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (Письмо ФАС России от 28.03.2016 № ИА/19786/16).

При этом Комиссия отмечает, что всем участникам закупки требования документации об Аукционе были понятны и достаточны для подачи заявки на участие в Аукционе, что подтверждается 4 поданными заявками, в том числе и заявкой Заявителя; также следует отметить, что на момент рассмотрения жалобы Заявитель оказывает аналогичные услуги по уборке площадей Заказчика, согласно данным ЕИС по закупке, извещение №0854100000317000112.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

3. При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

3.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

Подпунктом 2 пункта 27 Информационной карты документации об Аукционе установлены требования к составу второй части заявки на участие в Аукционе, а именно: «документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов – устанавливается».

В пункте 1 раздела 4 документации об Аукционе установлено требование к участника закупки: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки – соответствие участника закупки

требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и (или) пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации).

Объектом закупки является оказание услуг по уборке служебных помещений и прилегающей территории зданий. Данный вид услуг не является специальным, требующим разрешительные документы согласно законодательству.

Таким образом, Заказчик установив в документации об Аукционе излишние требования к участникам закупки нарушил пункт 1 части 1 статьи 31 Закона.

3.2. Часть 4 статьи 64 Закона предусматривает, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Часть 13 статьи 34 Закона предусматривает, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Согласно части 8 статьи 30 Закона в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Пунктом 2.2 проекта контракта предусмотрено, что «Оплата услуг производится ежемесячно в рамках лимитов бюджетных обязательств на 2018 год путём безналичного перечисления денежных средств на расчётный счёт Исполнителя в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания Заказчиком актов приема оказанных услуг при предоставлении Исполнителем всех необходимых документов для оплаты».

Таким образом, Заказчиком установлен ненадлежащий срок оплаты оказанных услуг, что противоречит требованиям части 8 статьи 30 и части 13 статьи 34 Закона.

3.3. Частью 4 статьи 34 Закона предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Правительство Российской Федерации утвердило Постановлением от 30.08.2017 № 1042 Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил).

Разделом 7 проекта контракта предусмотрены ответственность Заказчика и Поставщика, однако требования пункта 3 Правил отсутствуют в проекте контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 4 статьи 34 Закона.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

Р Е Ш И Л А:

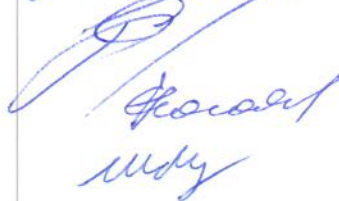
1. Жалобу ООО «Сервис-Партнер Орел» признать обоснованной в части.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 8 статьи 30, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 1, части 2 и части 5 статьи 33, частей 4 и 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.
4. Передать материалы дела № 469-17/03ТЖ по выявленным нарушениям Закона должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



А.С. Бочков

Е.Ю. Погодина

М.А. Лебедев

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Погодина Е.Ю.
(4862) 73-16-32