



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.11.17 № 20655 /04

Заявитель: ООО «Контракт»
global.trend@mail.ru

Заказчик: ФГБОУ ВО РОСТГМУ
МИНЗДРАВА РОССИИ
(ИНН 6163032850)

Российская Федерация, 344022, Ростовская
обл, Ростов-на-Дону г, ПЕР
НАХИЧЕВАНСКИЙ, ДОМ 29

ks@rostgmu.ru

Оператор: РТС-тендер

РЕШЕНИЕ

по делу № 2114/04 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

«31» октября 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Коренченко К.А.
Пахальян А.И.
Мамедов А.А.

рассмотрев дело № 2114/04 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителей Заказчика и Заявителя, в отсутствие иных лиц, извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

20.10.2017г. (вх. № 15974) в Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона №0358100022817000612 «Поставка многоразового медицинского инструментария для отделений клиники» (далее – аукцион).

Заявитель указывает на следующие нарушения:

- 1) Заказчик в составе вторых частей заявок необоснованно требует приложить регистрационные удостоверения на медицинские изделия.
- 2) Заказчик не установил в документации о закупке требования о предоставлении участником в составе заявки сертификата страны происхождения товара.
- 3) Заказчиком в аукционной документации установлены требования к товарам которые противоречат друг другу.

Заказчик представил возражения, согласно которым нарушений Закона при проведении аукциона допущено не было.

Изучив материалы дела, а также по итогам проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 Регламента, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ростовского УФАС России установила:

- 1) Заказчиком в п. 23 Аукционной документации установлены Общие требования к участникам аукциона: В аукционе могут принимать участие любые юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с

подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. А также в п.24 Аукционной документации установлены Единые требования к участникам закупки в соответствии с ч 1 ст.33 Закона.

Иных требований к участникам Заказчиком в документации не установлено.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по её заполнению.

Пунктом 3 ч. 5 ст. 66 Закона установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Таким образом, требование заказчика о наличии во второй части заявки на участие в открытом электронном аукционе копии регистрационного удостоверения на медицинские изделия или информации о таком удостоверении, не противоречит положениям п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона, указанный довод жалобы необоснован.

2) Заказчиком в п.28 Аукционной документации было установлено ограничение допуска товаров в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее - Постановление № 102). В этом же пункте документации сказано: «Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом....», что является указанием на предоставление участниками в составе заявки сертификата о происхождении товара.

Таким образом, Заказчиком были соблюдены требования законодательства и в Аукционной документации было установлено требование в соответствии с Постановлением № 102 к предоставлению документов.

3) Изделия мед. назначения на территории РФ проходят регистрацию и сертификацию (декларацию): подается большой пакет документов, предоставляются сами товары, проводятся испытания этих товаров и т.д. ГОСТ присваивается на этапе технических испытаний и в дальнейшем он фигурирует в декларации соответствия.

Расшифровка стали (процентное содержание того или иного элемента) была подробно представлена в технической документации согласно марочнику стали.

ГОСТ в тех. характеристиках указан из декларации соответствия.

ГОСТ Р 50328.1-92 (является внутренним ссылочным документом ГОСТов, указанных в характеристиках), то описанный в характеристиках развернутый состав сталей полностью совпадает:

- а) У микроножниц (позиции №№ 1 и 2) с буквенным обозначением марки стали Н
- б) У микропинцетов (позиции №№ 3,4,6) с буквенным обозначением марки стали А
- в) У пинцетов (позиции №№ 11,12) с буквенным обозначением марки стали В
- г) Все остальные позиции предполагались из титанового сплава, марка титанового сплава не указывалась.

Указание буквенного обозначения марки стали в рамках ГОСТа не целесообразно, т.к. есть описание состава стали.

В техническом задании заказчика имеется так же требование: форма инструмента должна полностью соответствовать указанной модели. То есть инструмент должен быть именно запрашиваемой формы, а именно пинцет окончатый, а не других конфигураций, например лапчатый, прямой и т.д.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Ни Законом о контрактной системе, ни Федеральным законом № 135 - ФЗ от 26 июля 2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

Действующее законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных и муниципальных нужд товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Следовательно, Заказчик вправе включить в документацию такие требования к характеристикам товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Отсутствие у участников закупки возможности поставить товар необходимый Заказчику, не означает ограничение количества участников такой закупки. Данный аукцион проводится не по закупке среди производителей, а по поставке товара. При этом участником закупки может выступить любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации.

Исходя из смысла пунктов 1, 6 части 1, части 2 статьи 33 Закона N 44-ФЗ потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, указанный довод жалобы необоснован.

На основании изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» необоснованной.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить Заказчику, комиссии Заказчика возможность совершения дальнейших действий, предусмотренных Законом, при проведении аукциона.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



К.А. Коренченко



А.И. Пахальян

А.А. Мамедов