



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

03.11.17 № 02-13/7035

На № _____ от _____

Уланкин Андрей Федорович
ул. Кропоткина, д. 3, кв. 4,
г. Волгоград, 400121
medved.es@mail.ru

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Волгоградский областной
клинический наркологический
диспансер»
ул. Дегтярева, д. 8,
г. Волгоград, 400006
voknd@vomiac.ru

Государственное казенное
учреждение Волгоградской области
«Центр организации закупок»
ул. Новороссийская, 15,
г. Волгоград, 400066
Coz@volganet.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 17-02/04-455

03 ноября 2017 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинова Р.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеева С.В. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Берендеева И.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

с участием:

Бакуниной Н.Е. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер» (далее – Заказчик) на основании доверенности б/н от 02.11.2017;

005239

Шалимова А.В. – представителя государственного казенного учреждения Волгоградской области «Центр организации закупок» (далее - Уполномоченное учреждение) на основании доверенности № 77 от 12.09.2017,

рассмотрев жалобу Уланкина А.Ф. вх. № 10147 на положения документации при проведении запроса котировок «Капитальный ремонт здания по адресу г. Волгоград, ул. Арсеньева 10» (номер извещения № 0329200062217004204).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области поступила жалоба Уланкина А.Ф. (далее – Заявитель) вх. № 10147 на положения документации при проведении запроса котировок «Капитальный ремонт здания по адресу г. Волгоград, ул. Арсеньева 10» (номер извещения № 0329200062217004204).

Согласно доводам жалобы Заказчик не включил в состав документации о закупке проектно-сметную документацию, что привело к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению контракта.

Представители Заказчика с доводами жалобы были не согласны, в удовлетворении жалобы просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.10.2017 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса котировок «Капитальный ремонт здания по адресу г. Волгоград, ул. Арсеньева 10» (номер извещения № 0329200062217004204). Начальная (максимальная) цена контракта 483 497,58 российских рублей.

В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной

документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно п. 1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки возможности обоснованно сформировать свое предложение.

Аналогичная позиция содержится в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017.

На основании вышеизложенного, не размещение Заказчиком проектно-сметной документации в полном объеме при проведении закупки на выполнение строительных работ нарушает п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, жалоба Уланкина А.Ф. вх. № 10147 на положения документации при проведении запроса котировок «Капитальный ремонт здания по адресу г. Волгоград, ул. Арсеньева 10» (номер извещения № 0329200062217004204) является обоснованной.

По результатам внеплановой проверки нарушений не выявлено.

Комиссией принято решение выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу Уланкина А.Ф. вх. № 10147 на положения документации при проведении запроса котировок «Капитальный ремонт здания по адресу г. Волгоград, ул. Арсеньева 10» (номер извещения № 0329200062217004204) обоснованной.

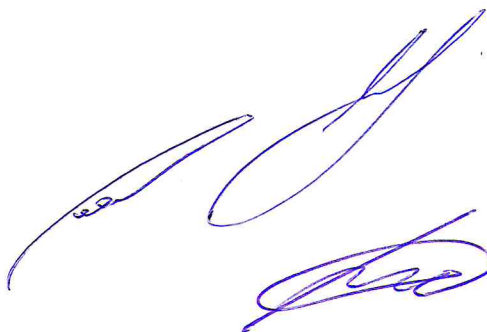
2) Признать Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Р.А. Литвинов

С.В. Моисеев

И.Ю. Берендеев