

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

Уполномоченный орган:
Государственный комитет Республики
Татарстан по закупкам

Заказчик:
Министерство лесного хозяйства
Республики Татарстан

Заявитель:
ООО «Амкодор-Бел»
amkodor-bel.tat@mail.ru

**Р Е Ш Е Н И Е по делу № 551-кз/2017
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Резолютивная часть решения оглашена: «09» ноября 2017г.
В полном объеме решение изготовлено: «17» ноября 2017 г.
г. Казань, ул. Московская, д.55, 2 этаж, каб.201

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии: Яфизова А.А. – начальника отдела,

Членов Комиссии: Кучеева А.С. – ведущего специалиста-эксперта,
Карама Й.М. –специалиста 1 разряда

рассмотрев заявителя (вх. № 21012/ж от 31.10.2017 г.), на действия заказчика при проведении закупки 0111200000917000785 в присутствии (отсутствии):

- уполномоченного органа – Камалетдинов Д.М. (по доверенности),
- заказчика – Имамиев Н.И. (по доверенности),
- заявитель – Галямов Р.Р. (по доверенности), Чопчиц С.М. (директор),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111200000917000785 размещено на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru 09.10.2017г.

Заказчик – Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта — 115 800 000,00 руб.

Предмет контракта: Право заключения государственного контракта на поставку транспортных средств для государственных нужд Республики Татарстан.

Способ закупки - электронный аукцион;

Дата и время начала подачи заявок - 09.10.2017 16:47;

Дата и время окончания подачи заявок – 25.10.2017 09:00;

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 27.10.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме – 30.10.2017 в 10:45.

Позиция заявителя:

1) *По мнению заявителя, уполномоченный орган необоснованно отклонил заявку заявителя.*

2) *По мнению заявителя, в протоколе рассмотрения заявок не указано ИКЗ.*

Позиция заказчика:

Заказчик считает жалобу и доводы заявителя необоснованным.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по аукциону приходит к следующим выводам

1) *Выводы Комиссии Татарстанского УФАС России относительно довода о том, что уполномоченный орган необоснованно отклонил заявку заявителя.*

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в

соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько

юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

9) участник закупки не является офшорной компанией.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.10.2017 №0111200000917000785-1 заявка заявителя отклонена по причине непредставление документа, предусмотренного разделом 1.4 документации об аукционе в электронной форме «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в

аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению», п.2 ч.5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013г. N44-ФЗ (п.1 ч.6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013г. N44-ФЗ), а именно во второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует Декларация о соответствии требованию, установленному пунктом 5, 5.1 Раздела 1.5. Требования к участникам закупки документации об электронном аукционе а именно в представленной декларации отсутствуют сведения: «5)отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации». 5.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ.

Между тем, установлено, что заявка заявителя на участие в электронном аукционе, направленная оператору электронной площадки etp.zakazrf.ru, содержала информацию о соответствии участника требованиям, предусмотренным в п.3-5, 7, 7.1, 9 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, в том числе и об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные ст.289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации. Данные факты подтверждены материалами заявки в электронном виде.

В данном случае участник отметил соответствующие пункты при оформлении заявки на сайте, то есть подтвердил свое соответствие установленным законом требованиям к участнику торгов.

Данный документ был подписан электронной цифровой подписью участника закупки.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, отраженной в письме от 14.05.2017 №Д28и-1630, декларация предоставляется участником закупки в свободной форме в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, заявка заявителя на участие в электронном аукционе №0111200000917000785, направленная оператору электронной площадки etp.zakazrf.ru, содержала информацию о соответствии требованиям ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Ввиду того, что у заказчика и уполномоченного органа в рассматриваемом случае имелась возможность получить необходимые сведения посредством функционала электронной площадки etp.zakazrf.ru, Комиссия считает, что действия уполномоченного органа по признанию заявки заявителя на участие в электронном аукционе №0111200000917000785 несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе неправомерными.

Заполнение участником, приложенной к заявке декларации соответствия участника требованиями, в иной редакции (действовавшей ранее) носит технический характер. При этом, воля участника, направленная на уведомление о его соответствии требованиям п.7 и п.7.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, была выражена при подаче заявки на сайте путем совершения определенных действий и подписания такой заявки ЭЦП. При указанных обстоятельствах у уполномоченного органа отсутствовали основания для признания заявки несоответствующей требованиям со ссылкой лишь на то обстоятельство, что часть информации в декларации была указана в прежней редакции Закона о контрактной системе.

Напротив, такой подход являлся бы формальным и не учитывающим фактическое наличие (отсутствие) нарушения, не позволяющего допустить участника к торгам.

Таким образом, уполномоченным органом нарушены требования части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя является обоснованным.

2) Выводы Комиссии Татарстанского УФАС России относительно довода о том, что в протоколе рассмотрения заявок не указано ИКЗ.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Комиссией установлено, что в протоколе рассмотрения заявок, оформленный в электронном виде содержится сведения об ИКЗ.

Довод заявителя является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АМКОДОР-БЕЛ» (вх. № 21012/ж от 31.10.2017 г.), на действия уполномоченного органа - Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам и заказчика - Министерство лесного хозяйства Республики

Татарстан при проведении закупки 0111200000917000785 НА ПРЕДМЕТ: Право заключения государственного контракта на поставку транспортных средств для государственных нужд Республики Татарстан частично обоснованной.

2. Признать уполномоченного органа - Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам нарушившим требования части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать уполномоченному органу - Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам, заказчику - Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан предписание об устранении нарушений действующего законодательства об отмене результатов закупки, в том числе всех протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесении изменений в извещение и документацию о проведении закупки и провести процедуру закупки повторно (при необходимости).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

А.С. Кучеева

Й.М. Карама

А.С. Кучеева
(843)238-24-86