



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

10.11.2017 № 4950-5

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Торговый дом «ВИАЛ»
Лизы Чайкиной ул., д. 1, оф. 413, г.
Симферополь, Республика Крым, 295050
почт. адрес: Перерва ул., д. 9, стр. 1,
г. Москва, 109651
torgdomvial@mail.ru, 8-968-511-60-14

Государственный заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Пензенская областная
туберкулезная больница»
Ново-Тамбовская ул., д. 9, г. Пенза
ftiz@e-pen.ru, 8-8412-48-60-74

Уполномоченный орган:

Управление по регулированию контрактной
системы и закупкам Пензенской области
ул. Попова, д. 34а, г. Пенза, 440046
pgz.pnz@pnzreg.ru, +7(8412)68-11-96

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 5-05/254-2017

**о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть оглашена 07 ноября 2017 года

Полный текст решения изготовлен 10 ноября 2017 года

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- Демидовой Е.Н. — заместителя руководителя Управления, председателя
Комиссии Управления,
 - Козлова А.А. — начальника отдела контроля закупок, члена комиссии
Управления,
 - Тишкиной И.В. — главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
комиссии Управления,
- при участии:

со стороны заказчика — Государственного бюджетного учреждения здравоохранения
«Пензенская областная туберкулезная больница»:

– Демина К.В. – представитель по доверенности от 31.08.2017 15/1;

- Побелян И.Н. - представитель по доверенности от 02.11.2017 15/4;

со стороны уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области:

- Михайкиной А.Д. – представителя по доверенности от 17.10.2017 № 495,

со стороны подателя жалобы – ООО «Торговый дом «ВИАЛ» представитель не явился, о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы уведомлен надлежащем образом,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» на положения документации при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств Линезолид» (извещение № 0155200002217000417 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 16.10.2017), проводимого уполномоченным органом – Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная туберкулезная больница», руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

31.10.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» на положения документации при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств Линезолид» (извещение № 0155200002217000417 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 16.10.2017) (далее – электронный аукцион), проводимого уполномоченным органом – Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области (далее – уполномоченный орган) для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная туберкулезная больница» (далее – Заказчик).

По мнению подателя жалобы, Заказчик в Техническом задании в нарушение положений статьи 33 Закона о контрактной системе установил требование к поставке определенной дозировки лекарственного препарата «Линезолид» (таблетки покрытые пленочной оболочкой 300** мг № 10*), не позволяющее предложить аналогичный препарат в иной дозировке, что является ограничением числа участников закупки.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 07.11.2017 в 14 часов 00 минут.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 01.11.2017 № 4992.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 02.11.2017 № 517.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

26.10.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств Линезолид» (извещение № 0155200002217000417).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 783 087,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 26.10.2017 в 14:40.

Дата и время окончания подачи заявок – 01.11.2017 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 02.11.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 07.11.2017.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться правилами, установленными статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования (далее – МНН) лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Пунктом 16 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» установлено, что международное непатентованное наименование лекарственного средства – это наименование действующего вещества фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.

Следовательно, МНН лекарственного препарата указывает на фармацевтическую субстанцию (действующее вещество), которая содержится в соответствующем лекарственном препарате и определяет его эффективность.

Согласно пункту 24 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств под эффективностью лекарственного препарата понимается характеристика степени положительного влияния лекарственного препарата на течение, продолжительность заболевания или его предотвращение, реабилитацию, на сохранение, предотвращение или прерывание беременности.

Таким образом, МНН лекарственного препарата является его функциональной характеристикой и определяет потребность заказчика.

Согласно пункту 3 Информационной карты электронного аукциона, объектом закупки (предметом контракта) является поставка лекарственного препарата «Линезолид», международное непатентованное наименование – Линезолид.

В Приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона указано, что к поставке необходим лекарственный препарат МНН Линезолид со следующими техническими характеристиками:

Международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования	форма выпуска	Ед. изм.	Кол-во
Линезолид	таблетки покрытые пленочной оболочкой 300** мг № 10*	уп	515

Согласно пункту 5.1. статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств дозировка лекарственного препарата - содержание одного или нескольких действующих веществ в количественном выражении на единицу дозы, или единицу объема, или единицу массы в соответствии с лекарственной формой либо для некоторых видов лекарственных форм количество высвобождаемого из лекарственной формы действующего вещества за единицу времени.

При этом терапевтический эффект лекарственного препарата определяется не объемом препарата, а количеством действующего вещества, содержащегося в данном объеме. Количество единиц (ампул, флаконов, шприцев, таблеток и т.д.) лекарственного препарата в упаковке также не влияет на его терапевтические свойства.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика в обоснование необходимости включения в документацию о закупке требований к дозировке закупаемого лекарственного препарата с МНН «Линезолид» (таблетки покрытые пленочной оболочкой 300** мг № 10*) со ссылкой на инструкцию по применению данного лекарственного средства, указывает на невозможность дробного введения препарата пациентам. Кроме того, пояснил что заказчиком в рамках данного аукциона закупается препарат именно с указанной дозировкой в связи необходимостью обеспечения лечебного учреждения именно в такой дозировке. Для приобретения аналогичного препарата с другими дозировками заказчиком в 2017 году проведена закупка № 0155200002217000095, в ходе которой закуплен препарат МНН «Линезолид» с дозировками – 200, 400, 600.

Также представитель заказчика ссылается на пункт 12.3 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», где определено понятие взаимозаменяемости лекарственных препаратов и на статью 27.1 вышеназванного закона, в которой определен порядок определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения. По мнению представителя заказчика препараты с разным количественным составом действующего вещества (разной дозировкой) не являются взаимозаменяемыми.

Принимая во внимание, что заказчику по данной конкретной закупке необходима дозировка лекарственного препарата «Линезолид» (таблетки покрытые пленочной оболочкой 300** мг № 10*), а при проведении другой процедуры (№ 0155200002217000095) закуплены лекарственные препараты с другими дозировками (200, 400, 600), комиссия Управления считает, жалобу необоснованной.

Исходя из вышеизложенного, изучив материалы по жалобе, заслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» на положения документации при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств Линезолид» (извещение № 0155200002217000417 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 16.10.2017), проводимого уполномоченным органом – Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная туберкулезная больница» не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.Н. Демидова

Члены Комиссии



А.А. Козлов

о/клет с Д.Н. И.В. Тишкина

