### **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 3782/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 ноября 2017 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП Давыденко <…> (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ «НИИ-Краевая клиническая больница №1 им. С.В. Очаповского» МЗ КК при проведении уполномоченным органом - департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края электронного аукциона: «Поставка запасных частей, принадлежностей и расходного материала для медицинской техники для экстренной медицинской помощи» (извещение № 0318200063917002732) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. При описании объекта закупки заказчиком установлены избыточные, нестандартные требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края проводился электронный аукцион: «Поставка запасных частей, принадлежностей и расходного материала для медицинской техники для экстренной медицинской помощи» (извещение № 0318200063917002732).

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 712 087,48 рублей.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#Par0) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчику был направлен запрос о разъяснении положений аукционной документации:

«Уважаемый заказчик. В разделе 2. описание объекта закупки, в п/п 22, (строка 104,105,106) Вами указаны: Форма ячейки металлической решетки - Ромбовидная Высота ячейки металлической решетки, мм - 12 Ширина ячейки металлической решетки, мм - 5 Вопрос: Почему форма ячейки должна быть ромбовидная, как это влияет на лечебный процесс и на работоспособность оборудования, так же на качество фильтрации? Почему форма не может быть квадратной? Высота и ширина ячейки металлической решетки, указана конкретной, почему? Данные параметры значений приводят к ограничению круга потенциальных участников, и противоречат ФЗ 135 "О защите прав конкуренции" Просим внести изменения в аукционную документацию. В противном случае мы будем вынуждены обратиться в УФАС»

В установленный Законом о контрактной системе срок заказчиком был размещен ответ на поступивший запрос:

«… в разделе 2 Описание объекта закупки, в п/п 22, (строка 104,105,106) нами указаны параметры и характеристики оригинальной запасной части, которая установлена на данное оборудование его производителем. Точные размеры фильтра и его частей обеспечивают точное прилегание фильтра в специальный отсек противоожоговой кровати. Металлическая решетка необходима для обеспечения жесткости фильтра во избежание его деформации при затяжке фиксирующим винтом, которая должна быть произведена с достаточным усилием для обеспечения плотного прилегания диска к базирующим поверхностям. Ромбовидная форма ячейки металлической решетки фильтра обеспечивает наименьшее сопротивление входящего воздушного потока, а также является наиболее стабильной с точки зрения сохранения жесткости фильтра.

Отсутствие на момент размещения заказа у отдельных юридических и физических лиц, занимающихся реализацией товара медицинского назначения, в наличии позиций товара, соответствующих заявленным Заказчиком характеристикам, не является нарушением прав и законных интересов таких лиц, а также ограничением конкуренции. Ограничения конкуренции не просматривается, так как при составлении аукционной документации заказчиком был проведен мониторинг цен, и в ответ на запросы получены коммерческие предложения от нескольких поставщиков, предлагающих товар с нужными заказчику характеристиками.

Согласно статье 105 Закона № 44-ФЗ любой участник закупки имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки».

По мнению заявителя, заказчик не в полном объеме ответил на вопрос, указанные в запросе на разъяснение положений аукционной документации.

Вместе с тем, заказчиком размещены разъяснения положений аукционной документации в соответствии с поступившим запросом.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3](#Par1311) - [6 статьи 66](#Par1337) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что *в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке*.

- *в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.*

*Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:*

*1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;*

*2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.*

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В раздел 2 «Описание объекта закупки» заказчиком установлены следующие требования:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 22 | Фильтр воздушный  | 26.51.82.190 | \_ | шт. | 12 | Совместимость товара (сведения о медицинской технике, для обеспечения эксплуатации которой приобретается товар и совместимость поставляемого товара с которым необходимо обеспечить) | Кровать противоожоговая противопролежневая с флюидизированным слоем Fluidos производства "Redactron International B.V.", Нидерланды |
| Назначение | Для фильтрации воздуха, поступающего внутрь кровати через воздухозаборную трубку. |
| Описание | Конструктивно состоит из двух резиновых дисков, фиксирующих волокнисто-бумажную фильтрующую поверхность, сложенную таким образом, чтобы обеспечить требуемый размер кольца фильтра и обеспечить свободный приток воздуха через складки фильтра и соответствующего диска для фиксации фильтрующего элемента.Для повышения жесткости на поверхностях фильтрующего элемента предусмотрена металлическая решетка, не препятствующая свободному притоку воздуха. На плоскостях дисков предусмотрена базирующая канавка, упрощающая установку фильтра в необходимом положении. |
| Проницаемость фильтрующего элемента, мкм | 30 |
| Наружный диаметр фильтрующего элемента, мм | 194 |
| Внутренний диаметр фильтрующего элемента, мм | 106 |
| Высота без фиксирующего диска, мм | 76 |
| Толщина резинового диска фильтрующего элемента, мм | 8 |
| Внутренний диаметр базирующей канавки, мм | 145 |
| Внешний диаметр базирующей канавки, мм | 156 |
| Глубина базирующей канавки, мм | 3 |
| Форма ячейки металлической решетки | Ромбовидная |
| Высота ячейки металлической решетки, мм | 12 |
| Ширина ячейки металлической решетки, мм | 5 |
| Ширина прутка образующего решетку, мм | 1 |
| **Диапазон рабочей температуры окружающей среды, °С** |  **20 - 32** |
| **Диапазон рабочей влажности окружающей среды, %** |  **30 - 75** |
| Толщина фиксирующего диска, мм | 6 |
| Диаметр фиксирующего диска, мм | 210 |
| Срок предоставления гарантии производителя на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц | не менее 3 |
| Срок предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц | не менее 3 |

По мнению заявителя, заказчиком установлены требования к характеристикам «Диапазон рабочей температуры окружающей среды, °С - 20-32», «Диапазон рабочей влажности окружающей среды, % - 30 - 75», не позволяющие поставить оборудование с улучшенными характеристиками.

Аналогичные требования установлены заказчиком также по ряду иных позиций раздела 2 «Описание объекта закупки» (например, по п.23, п.25, п.26).

В соответствии с пояснениями заказчика, на данный товар не предусмотрен государственный стандарт. Обоснование необходимости использования нестандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии в аукционной документации установлено.

Кроме того, заказчиком указаны характеристики запасных частей исходя из своих потребностей и в соответствии с информацией производителя оборудовании, для которого приобретаются запасные части.

По мнению заявителя, Заказчиком необоснованно объединены в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой.

Закон о контрактной системе не содержит понятия «объединение в один лот товаров технологически и функционально не связанных между собой» и не регламентирует порядок формирования лотов.

На основании п. 2) ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#Par649) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчиком в п.4.1 проекта контракта установлен срок поставки товара: «Поставка товара осуществляется Поставщиком в Место доставки в соответствии и на условиях, предусмотренных [пунктом 1.3](#P49) Контракта, с даты заключения контракта по 20.12.2017 года».

Закон о контрактной системе не регламентирует порядок расчета срока исполнения контракта.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Давыденко <…> необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063917002732).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.