



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/5292

На № _____ от _____

Дело № 35403-17

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области «Первая
городская клиническая больница имени
Е.Е. Волосевич»
163001, г. Архангельск, Суворова, 1
E-mail: otdzak@list.ru

**Уполномоченный орган (единая
комиссия):**

Контрактное агентство Архангельской
области
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.
18, оф. 904
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Региональный центр содействия
здравоохранению Ленмединформ"
197348, Санкт-Петербург, Коломяжский пр.,
д.10, лит.БЕ
E-mail: s.shishkanova@lmispb.ru
lmi@lmispb.ru

РЕШЕНИЕ

08 ноября 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Мальшева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 31.03.2017 № 22-Д);

Заказчика: Полушиной А.О. (доверенность от 03.07.2017 № 7072);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

01 ноября 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Региональный центр содействия здравоохранению Ленмединформ" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0124200000617005566).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с признанием несоответствующей заявки ООО "Региональный центр содействия здравоохранению Ленмединформ" по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.11.2017 № 1118.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.11.2017 № б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

17.10.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617005566 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 994 552,40 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно части 16 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка, такой аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 71 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 указанного Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем: оператор электронной площадки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направляет заказчику обе части этой заявки.

Подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 71 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 названной части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям ФЗ «О контрактной системе» и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям указанного Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям указанного Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений указанного Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.10.2017 №0124200000617005566-4 по окончании срока подачи заявок до 25.10.2017 была подана единственная заявка от участника закупки с порядковым номером 1. Аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Единая комиссия, рассмотрев единственную заявку участника закупки, приняла решение о несоответствии данной заявки требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме: «в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона 44-ФЗ заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона 44-ФЗ и частью 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе в электронной форме, а именно, **участником закупки не представлены копии документов, подтверждающих соответствие товара, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: копия регистрационного удостоверения на предлагаемый лекарственный препарат с МНН Натрия хлорид**».

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе», заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 3 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных

документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Подпунктом 7 пункта 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: копии документов, подтверждающих соответствие товара, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: копия/копии регистрационных удостоверений лекарственного препарата.

В части 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержится таблица, в которой определены характеристики закупаемого лекарственного препарата, том числе:

п/п	Наименование объекта закупки (Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование лекарственного препарата или фармакотерапевтическая группа)	Характеристика лекарственного препарата	д. изм.	ол-во
	Натрия хлорид	Раствор для инфузий 0,9% по 250 мл флаконы из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи, с самоспадающимся корпусом, укупорены полиэтиленовыми колпачками с двумя отдельными портами в верхней части, под которыми находится резиновый диск; каждый из портов стерильный, по отдельности опечатан фольгой* № 10 или бутылки из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи, с самоспадающимся корпусом, укупорены полиэтиленовыми колпачками с двумя отдельными портами в верхней части, под которыми находится резиновый диск; каждый из портов стерильный, по отдельности опечатан фольгой* № 10	п	200

* Требования обусловлены тем, что работа капельницами с закрытыми воздушными клапанами исключает риск химической и микробной контаминации, кроме того применение безигольных устройств для приготовления лекарственных препаратов защищает медицинский персонал от возможной случайной травматизации и укола иглой.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем во второй части заявки (заявка № 1) представлено регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения № PN003832/01 от 29.10.2009 производства ООО «Гематек» Россия форма выпуска (лекарственная форма, дозировка, первичная упаковка, количество лекарственной формы в первичной упаковке, количество первичной упаковки в потребительской упаковке, комплектность) которого, в том числе, – раствор для инфузий, 0.9%, 250 мл - флаконы (10) - коробки картонные /в комплекте с заглушками для инфузионных флаконов "Экопин"/, раствор для инфузий, 0.9%, 250 мл - флаконы (10) - коробки картонные /в комплекте с канюлями двухсторонними "Экофлак Микс"/, раствор для инфузий, 0.9%, 250 мл - флаконы (10) - коробки картонные /в комплекте с системами

инфузионными "Интрафикс СейфСет"/, раствор для инфузий, 0.9%, 250 мл - флаконы (10) - коробки картонные.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа пояснил, что на основании регистрационных удостоверений, представленных Заявителем во второй части заявки (заявка № 1), единой комиссией была проанализирована инструкция предложенного лекарственного препарата производителя (ООО «Гематек»), опубликованная на официальном сайте <http://grls.rosminzdrav.ru/> Государственного реестра лекарственных средств. В данной инструкции отсутствует указание на характеристики, определенные части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а именно: «... из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи, с самоспадающимся корпусом, укупорены полиэтиленовыми колпачками с двумя отдельными портами в верхней части, под которыми находится резиновый диск; каждый из портов стерильный, по отдельности опечатан фольгой...».

Вместе с тем, представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России предоставил лекарственный препарат «Натрия Хлорид» производства «B.BRAUN MELSUNGEN AG» (Германия) регистрационное удостоверение №ЛС-001564 и лекарственный препарат «Натрия Хлорид» производства «Гематек» (Россия) регистрационное удостоверение №PN003832/01, а также инструкцию лекарственного препарата «Натрия Хлорид» производства ООО «Гематек», вложенную производителем в упаковку с лекарственным средством.

Согласно представленной инструкции, форма выпуска и дозировка лекарственного препарата «Натрия Хлорид»: раствор для инфузий 0,9 %, по 250 мл и 500 мл во флаконы из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи к полиэтилену для парентеральных препаратов. Флаконы имеют два типа. Тип А - флакон с самоспадающимся корпусом и со шкалой объемов на боковой поверхности. Тип Б - флакон с самоспадающимся корпусом и без шкалы объемов. На флаконы наварены полиэтиленовые колпачки одного из двух типов. Тип I - полиэтиленовый колпачок с двумя отдельными портами в верхней части, под которыми находится резиновый диск; каждый из портов по отдельности опечатан фольгой. Тип II - полиэтиленовый колпачок с одним портом в верхней части, под которым находится резиновый диск, и с кольцом контроля первого вскрытия.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что лекарственный препарат, предлагаемый ООО "Гематек", соответствует требованиям документации об аукционе.

Ввиду того, что инструкция, опубликованная на официальном сайте <http://grls.rosminzdrav.ru/> Государственного реестра лекарственных средств, не соответствует действующей инструкции, прикладываемой производителем ООО «Гематек» в упаковку с лекарственным средством, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по признанию заявки Заявителя несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

При этом Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.10.2017 №0124200000617005566-4 указано: «...участником закупки не представлена копия регистрационного удостоверения на предлагаемый лекарственный препарат с МНН Натрия хлорид...». Однако материалами дела подтверждено, что Заявителем во второй части заявки представлено регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения № PN003832/01 от 29.10.2009 производства ООО «Гематек».

Учитывая изложенное, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что описание обоснования решения о несоответствии заявки №1 (ООО «Региональный центр содействия здравоохранению Ленмединформ») требованиям, установленным документацией об аукционе, некорректно и не соответствует нормам ФЗ «О контрактной системе», что повлекло за собой подачу жалобы в Архангельское УФАС России.

Таким образом, единая комиссия нарушила подпункт а) пункта 3 части 1 статьи

71 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Региональный центр содействия здравоохранению Ленмединформ" обоснованной.

2. Признать единую комиссию, созданную Уполномоченным органом, нарушившей подпункт а) пункта 3 части 1 статьи 71 ФЗ «О контрактной системе».

3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.10.2017. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3.2. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Единой комиссии повторно провести процедуру рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0124200000617005566) с учетом открывшихся обстоятельств.

3.4. Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 30 ноября 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Ю. Короткова

Члены Комиссии



Л.А. Чирова



О.С. Малышева