



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

06.08.2015 № 04-18/121-2015
На № _____ от _____ 3405

дело № 04-18/121 - 2015

Единая комиссия Заказчика:

ГБУ РК "Карельский центр авиационной и
наземной охраны лесов"

ул. Боровая, д. 4, г. Петрозаводск,
Карелия Респ., 185013
zakupki.gburk@inbox.ru

Заявитель:

ООО «Авиационный учебный центр
«Бумеранг»

наб. Обводного канала, д.61, лит. А,
г. Санкт - Петербург, 191119
spbbumerang@mail.ru

Заинтересованное лицо:

Некоммерческое партнерство по обеспечению
всех видов авиационной деятельности
«Невский аэроклуб»

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/121-2015

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «03» августа 2015
Решение в полном объеме изготовлено «06» августа 2015

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для
государственных и муниципальных нужд в составе:

Лешко В.О. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела
контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Мокиева Н.Ю. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля
органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Сальникова Е.С. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела контроля
органов власти и закупок Карельского УФАС России,

в присутствии представителей Заявителя – ООО «Авиационный учебный центр
«Бумеранг» - генеральный директор Кунов А.В. (решение единственного участника от
09.06.2014), Козловский Ю.А. (доверенность в деле);

в присутствии представителей Заказчика – ГБУ РК "Карельский центр авиационной и
наземной охраны лесов" – Кошкинас С.В., Савченко Н.А., Малащицкий М.П.,
Малащицкий А.М. (доверенности в материалах дела);

003744

в присутствии представителя Заинтересованного лица – Некоммерческое партнерство по обеспечению всех видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» (далее – НП «Невский аэроклуб») – исполнительный директор Артикульный В.И. (протокол №26 от 05.03.2015);

рассмотрев жалобу ООО «Авиационный учебный центр «Бумеранг» (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии Заказчика – ГБУ РК "Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов" при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание транспортных авиационных услуг с предоставлением 4 самолетов Cessna-172 (или эквивалент) с экипажами в целях выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) ГБУ РК "Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов" (извещение № 0306200018115000059) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (Зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Авиационный учебный центр «Бумеранг» (далее также - ООО «АУЦ «Бумеранг») (вх. 3885 от 27.07.2015).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

20.07.2015 протоколом подведения итогов электронного аукциона № 32АЭФ-15/И заявка участника закупки ООО «АУЦ «Бумеранг» отклонена на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе как несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией Заказчика: объектом закупки является оказание транспортных авиационных услуг с предоставлением 4 самолетов Cessna-172 (или эквивалент), однако в соответствии с сертификатом эксплуатанта ООО «АУЦ «Бумеранг» эксплуатирует 2 ВС ЕЭВС с регистрационными знаками ЕЭВС RA-1488G, RA-1924G, что по мнению всех членов аукционной комиссии не соответствует условиям закупки.

Заявитель полагает, что решение Единой комиссии Заказчика принято незаконно и нарушает его права на осуществление предпринимательской деятельности, и нормы Закона о контрактной системе.

Просит отменить протокол подведения итогов электронного аукциона №32АЭФ-15/И от 20.07.2015, вернуть закупку на стадию рассмотрения вторых частей заявок.

Доводом ООО «АУЦ «Бумеранг» о необоснованности принятого решения об отклонении заявки стало отсутствие в аукционной документации Заказчика дополнительных требований к содержанию сертификата эксплуатанта, кроме как в пункте 21 раздела 2 аукционной документации, которому заявка ООО «АУЦ «Бумеранг» соответствует.

В Карельское УФАС России письмом от 29.07.2015 № 775 (вх. №3970 от 29.07.2015) Заказчиком направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, в котором просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена начальником Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» А.Г. Щадриным 23.06.2015 и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru - 24.06.2015.

Заказчик – ГБУ РК "Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов".

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: 0306200018115000059.

Наименование объекта закупки: оказание транспортных авиационных услуг с предоставлением 4 самолетов Cessna-172 (или эквивалент) с экипажами в целях выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) ГБУ РК "Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов".

Способ осуществления закупки: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта 6 266 667,00 рублей.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 13.07.2015, на участие в электронном аукционе поступило 2 (две) заявки, все признаны соответствующими.

Протоколом подведения итогов от 20.07.2015 рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе, по результатам которого заявка участника ООО «АУЦ «Бумеранг» Единой комиссией Заказчика признана несоответствующей пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе и требованиям аукционной документации Заказчика. Победителем признано НП «Невский аэроклуб» с ценой контракта – 6 235 334,11 руб.

Уведомлением от 27.07.2015 №04-18/121-2015/3260 рассмотрение жалобы назначено на 31 июля 2015 года. На заседании Комиссии принято решение о перерыве рассмотрения жалобы до 03 августа 2015 года в 12 ч. 00 мин.

Заслушав пояснения Заявителя, Заказчика, Заинтересованного лица изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ; услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не

предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

В подпункте 1 пункта 21 раздела 2 «Информационная карта аукциона», разделе 3 «Техническое задание» (общие требования к оказываемым услугам) аукционной документации Заказчиком установлены единые требования к участникам закупки, - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки - наличие действующего сертификата эксплуатанта на выполнение авиационных работ в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов по оказанию данного вида авиационных услуг.

Понятие эксплуатанта определено частью 3 статьи 61 Воздушного кодекса Российской Федерации - это гражданин или юридическое лицо, имеющие воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды или на ином законном основании, использующие указанное воздушное судно для полетов и имеющие сертификат (свидетельство) эксплуатанта. Требования к эксплуатанту определяются федеральными авиационными правилами.

Приказом Министерства Транспорта Российской Федерации от 4 февраля 2003 года № 11 утверждены Федеральные авиационные правила «Сертификационные требования к физическим лицам, юридическим лицам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Процедура сертификации» (далее- ФАП-11), согласно которым сертификат (свидетельство) эксплуатанта (далее - сертификат эксплуатанта) - документ, выдаваемый уполномоченным органом в области гражданской авиации для подтверждения соответствия эксплуатанта установленным требованиям. Сертификация эксплуатантов – подтверждение соответствия эксплуатантов требованиям воздушного законодательства Российской Федерации.

Эксплуатация гражданских воздушных судов в коммерческих целях гражданином или юридическим лицом, не имеющим действующего сертификата эксплуатанта, не допускается. Эксплуатация гражданского воздушного судна для выполнения полетов осуществляется в соответствии с условиями и ограничениями, содержащимися в эксплуатационных спецификациях (пункт 4 ФАП-11).

Приказом Министерства Транспорта Российской Федерации от 23 декабря 2009 года № 249 утверждены Федеральные авиационные правила «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации» (далее – ФАП – 249), устанавливающие сертификационные требования к физическим, юридическим лицам, выполняющим авиационные работы, порядок проведения сертификации физических, юридических лиц, намеревающихся получить сертификат эксплуатанта или внести в него изменения, порядок выдачи указанным лицам сертификата эксплуатанта, внесения в него изменений и выдачи его дубликата.

В соответствии с пунктом 9 ФАП-249 территориальный орган оформляет сертификат эксплуатанта. Тем же пунктом определено, что к сертификату эксплуатанта прикладывается спецификация, являющаяся неотъемлемой частью сертификата эксплуатанта, в которой указываются в том числе и разрешенные виды авиационных работ, а также разрешенные к использованию воздушные суда с указанием их типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательных знаков.

Единая комиссия Заказчика рассмотрев первые части заявки признала обе заявки соответствующими, в том числе и заявку ООО «АУЦ «Бумеранг», в которой Общество выражает согласие на заключение государственного контракта на оказание транспортных авиационных услуг с предоставлением 4 самолетов эквивалентных Cessna-172: C-172N, Cessna-172 BSV, MC-893, C-177/68, C-172C с экипажами в целях выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) Заказчика.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что во второй части заявки ООО «АУЦ «Бумеранг» представлен сертификат эксплуатанта № АР-13-15-024 со спецификацией (дата выдачи 25.06.2015), согласно которому получено разрешение на использование двух воздушных судов: (государственный регистрационный знак RA-1488G), ЕЭВС (государственный регистрационный знак RA-1924G).

Согласно пункту 2 раздела 2 «Информационная карта аукциона» аукционной документации Заказчика объектом закупки является оказание транспортных авиационных услуг с предоставлением 4 (четырёх) самолетов Cessna-172 (или эквивалент) с экипажами в целях выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» для нужд ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» согласно Технического задания и проекта государственного контракта.

Из вышеуказанного следует, что участник при подаче заявки на аукцион по оказанию транспортных авиационных услуг в том числе должен руководствоваться и установленными Федеральными авиационными правилами, кроме того в описании объекта закупки прямо определено количество воздушных судов необходимых Заказчику.

Документом, подтверждающим право на эксплуатацию гражданских воздушных судов в коммерческих целях гражданином или юридическим лицом, является сертификат эксплуатанта, который подтверждает соответствие эксплуатантов требованиям воздушного законодательства Российской Федерации. Эксплуатация гражданских воздушных судов в коммерческих целях гражданином или юридическим лицом, не имеющим действующего сертификата эксплуатанта, не допускается.

Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что заявка ООО «АУЦ «Бумеранг» с сертификатом эксплуатанта на разрешение использования двух воздушных судов не соответствует объекту закупки, поскольку на момент рассмотрения

заявок Единой комиссии Заказчика Обществом не было представлено в качестве подтверждения соответствия действующего сертификата эксплуатанта, являющегося обязательным для допуска к эксплуатации, на разрешение использования 4 (четырех) воздушных судов.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что к заявке НП «Невский аэроклуб», ставшим победителем представлен сертификат эксплуатанта со спецификацией (дата выдачи 25.06.2015), согласно которому получено разрешение на использование более 4 (четырех) воздушных судов.

Таким образом, Единая комиссия Заказчика обоснованно отклонила заявку ООО «АУЦ «Бумеранг» как несоответствующей пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, в части несоответствия указанных документов и информации, представленных в заявке, требованиям аукционной документации Заказчика и Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

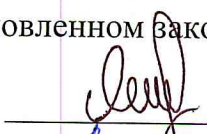


РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АУЦ «Бумеранг» на действия Единой комиссии Заказчика – ГБУ РК "Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов" при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание транспортных авиационных услуг с предоставлением 4 самолетов Cessna-172 (или эквивалент) с экипажами в целях выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) ГБУ РК "Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов" (извещение № 0306200018115000059) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены комиссии


В.О. Лешко

Н.Ю. Мокеева

Е.С. Сальникова