



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

14.11.2017 № 8/5594с

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

**Государственное казенное
учреждение «Капитальное
строительство»**

ул. Ленина, 2, г. Севастополь,
299011,

kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«Перспектива»

ул. Куйбышева, д. 79, 64

г. Самара, 443099,

pers-tender@mail.ru

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА:**

Акционерное общество

**«Единая электронная торговая
площадка»**

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

г. Москва, 115114,

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 08/4299-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок**

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 13 ноября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 ноября 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

020772

Токарев В.С. – заместитель руководителя Крымского УФАС России, Председатель Комиссии;

Спичак Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Кузьмич Д.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, в присутствии представителей Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство»: Афанашенко И.Е. (доверенность от 10 ноября 2017 года), Корнеева Е.М. (доверенность от 12 октября 2017 года),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – Заявитель, ООО «Перспектива») на действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Школа-коллегиум», извещение № 0874200000117000071 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. в документации отсутствует информация о банковском сопровождении контракта;
2. при описании объекта закупки установлены требования «или эквивалент» к товарам, к которым не установлены товарные знаки.

3. в пункте 6.5 проекта контракта установлено обязательство подрядчика согласовывать с Заказчиком заключение договора подряда с субподрядчиками.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «Перспектива».

1. В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 963 установлены случаи осуществления банковского сопровождения контрактов.

Комиссией Управления установлено, что проведение настоящего Аукциона не входит в случаи, установленные Постановлением Правительства от 20 сентября 2014 года № 963, а значит, банковское сопровождение контракта не требуется.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются

предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Изучением аукционной документации Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании аукционной документации, Заказчиком установлено следующее: «...

52.	Кабель тип 1.	Электрокабель или эквивалент	<p>Тип кабеля — силовой.</p> <p>Тип материала изготовления изоляции токопроводящей жилы — с низким дымовыделением и газовой выделением, с низким показателем токсичности продуктов горения.</p> <p>Материал изготовления токопроводящей жилы — медь.</p> <p>Конструктивное исполнение токопроводящей жилы — однопроволочное.</p> <p>Материал изготовления внешней оболочки — поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности.</p> <p>Материал изготовления внутренней оболочки кабеля — поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности.</p> <p>Материал изготовления изоляции токопроводящей жилы — поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности.</p> <p>Номинальное напряжение — не менее 0,66 кВ.</p> <p>Тип материала изготовления внешней оболочки — с низким дымовыделением и газовой выделением, с низким показателем токсичности продуктов горения.</p> <p>Тип материала изготовления внутренней оболочки кабеля — с низким дымовыделением и газовой выделением, с низким показателем токсичности продуктов горения.</p>
53.	Кабель тип 2.	Электрокабель или эквивалент	<p>Материал изготовления изоляции токопроводящей жилы — поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности.</p> <p>Конструктивное исполнение токопроводящей жилы — однопроволочное.</p> <p>Материал изготовления токопроводящей жилы — медь.</p> <p>Материал изготовления внутренней оболочки кабеля — поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности.</p> <p>Тип материала изготовления внутренней оболочки кабеля — с низким дымовыделением и газовой выделением, с низким показателем токсичности продуктов горения.</p> <p>Тип кабеля — силовой.</p> <p>Тип материала изготовления внешней оболочки — с низким дымовыделением и газовой выделением, с низким показателем токсичности продуктов горения.</p> <p>Тип материала изготовления изоляции токопроводящей жилы — с низким дымовыделением и газовой выделением, с низким показателем токсичности продуктов горения.</p> <p>Материал изготовления внешней оболочки — поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности.</p> <p>Номинальное напряжение — не менее 0,66 кВ.</p>

...».

Вместе с тем, запросов на разъяснение положений аукционной документации по данному вопросу в адрес Заказчика не поступало.

Комиссия Управления приходит к выводу, что подобное описание товара, используемого при выполнении работ, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем довод Заявителя является необоснованным.

3. Согласно пункту 6.5 проекта государственного контракта, «Подрядчик обязан согласовывать с Заказчиком в письменном виде заключение договоров подряда с субподрядчиками в соответствии с п. 6.4 настоящего Контракта с указанием предмета договора, адреса субподрядчиков, сроков выполнения ими работ, наличие у субподрядной организации всех необходимых разрешительных документов на выполнение работ по Контракту».

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Таким образом, из указанной нормы следует, что привлечение к исполнению субподрядчиков является правом подрядчика, которое не ограничено действующим законодательством Российской Федерации и которому не корреспондирует право заказчика, например, на установление условия о заключении договора субподряда только после письменного согласования его с заказчиком.

Следовательно, установление в рассматриваемом случае такого ограничения противоречит нормам гражданского законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, комиссия Управления приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего указанное условие в проекте государственного контракта, нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Довод Заявителя обоснован.

Дополнительно Комиссией Управления установлено следующее.

В техническом задании Заказчиком, помимо прочего, установлены следующие требования к значениям показателей характеристик товаров: «...

6.	Бетон тип 1.		<p>Тип бетона — тяжелый.</p> <p>Класс прочности на сжатие бетона — В7,5.</p> <p>Истинная плотность мелкого заполнителя — не менее 2000 - не более 2800 кг/м³.</p> <p>Вид вяжущего — цемент.</p> <p>Средняя плотность крупного заполнителя — не менее 2000 - не более 3000 кг/м³.</p>
7.	Сталь арматурная тип 1.		<p>Класс арматурной стали в зависимости от механических свойств — А-I.</p> <p>Тип профиля — гладкий.</p>
8.	Смесь асфальтобетонная.		<p>Содержание зерен с размером не более 0,63 мм в асфальтобетонной смеси — не менее 10 - не более 60 % по массе.</p>

			<p>Содержание зерен с размером не более 20 мм в асфальтобетонной смеси — не менее 90 - не более 100 % по массе.</p> <p>Содержание зерен с размером не более 5 мм в асфальтобетонной смеси — не менее 40 - не более 60 % по массе.</p> <p>Тип асфальтобетонной смеси в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен — мелкозернистый.</p> <p>Содержание зерен с размером не более 0,071 мм в асфальтобетонной смеси — не менее 2 - не более 8 % по массе.</p> <p>Вид в зависимости от величины остаточной пористости — пористый.</p> <p>Тип асфальтобетонной смеси в зависимости от вязкости используемого битума — горячий.</p> <p>Содержание битума в асфальтобетонной смеси — не менее 3,5 - не более 5,5 % по массе.</p> <p>Область применения — для устройства нижних слоев покрытий дорог.</p>
9.	Камень бортовой тип 1.		<p>Категория нелицевых бетонных поверхностей — А7.</p> <p>Тип камня — прямой рядовой.</p> <p>Класс бетона по прочности на сжатие — не ниже В30.</p>
10.	Смесь песчано-гравийная.		<p>Содержание зерен гравия — не менее 10 - не более 90 % по массе.</p> <p>Вид песчано-гравийной смеси — природная песчано-гравийная смесь.</p> <p>Марка по дробимости гравия — не менее 800.</p> <p>Содержание пылевидных и глинистых частиц в природной песчано-гравийной смеси — не более 5 % по массе.</p> <p>Содержание глины в комках в природной песчано-гравийной смеси — не более 1 % по массе.</p>
11.	Бетон тип 2.		<p>Группа мелкого заполнителя — крупная либо повышенной крупности.</p> <p>Класс прочности на сжатие бетона — В25.</p> <p>Средняя плотность крупного заполнителя — не менее 2000 - не более 3000 кг/м³.</p> <p>Тип бетона — тяжелый.</p> <p>Модуль крупности мелкого заполнителя — свыше 2,5 - до 3,5.</p> <p>Истинная плотность мелкого заполнителя — не менее 2000 - не более 2800 кг/м³.</p> <p>Вид вяжущего — цементный.</p> <p>Класс мелкого заполнителя — II либо I.</p>
12.	Бетон тип 3.		<p>Истинная плотность мелкого заполнителя — не менее 2000 - не более 2800 кг/м³.</p> <p>Средняя плотность крупного заполнителя — не менее 2000 - не более 3000 кг/м³.</p> <p>Тип бетона — тяжелый.</p> <p>Вид вяжущего — цементный.</p> <p>Класс прочности на сжатие бетона — В15.</p>
13.	Труба тип 3.		<p>Материал изготовления — сталь.</p> <p>Кривизна трубы на 1 метр длины — не более 1 мм.</p> <p>Точность изготовления — обычная либо повышенная.</p> <p>Выдерживаемое испытательное гидравлическое давление — ≥ 3 МПа.</p>
14.	Труба тип 4.		<p>Тип трубы — безнапорный.</p> <p>Материалы изготовления трубы — хризотил, цемент.</p>

...».


Таким образом, Комиссия Управления установила, что в техническом задании аукционной документации Заказчик устанавливает показатели химических и физических свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



В.С. Токарев
Д.А. Кузьмич
Д.А. Спичак



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

_____ 14.11.2017 _____ № 8/5595с
На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

**Государственное казенное
учреждение «Капитальное
строительство»**

ул. Ленина, 2, г. Севастополь,
299011,

kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Перспектива»**

ул. Куйбышева, д. 79, 64
г. Самара, 443099,

pers-tender@mail.ru

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА:**

**Акционерное общество
«Единая электронная
торговая площадка»**

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,

info@roseltorg.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу № 08/4299-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок**

14 ноября 2017 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Управление) в составе:

Токарев В.С. – заместитель руководителя Управления, председатель
Комиссии;

026773

Спичак Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Кузьмич Д.А. - специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 13 ноября 2017 года по делу № 08/4299-17 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» на действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Школа-коллегиум», извещение № 0874200000117000071 (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному казенному учреждению «Капитальное строительство» при повторном проведении процедуры закупки путем электронного аукциона либо запросом предложений, руководствоваться решением Комиссии Управления от 13 ноября 2017 года по делу № 08/4299-17, а также требованиями Закона о контрактной системе.

Предписание может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 статьи 19.5 КоАП, влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

В.С. Токарев

Члены Комиссии:

Д.А. Спичак

Д.А. Кузьмич

