



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

14.11.2017 № 4846-5

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Иссинского района
Пензенской области
Черокманова ул., 2. 21, р.п. Исса,
Иссинский район, Пензенская область,
442710
issa_adm@sura.ru

Заявитель:

Соколова Ольга Анатольевна
Романовка ул., д.22А, г. Пенза, 440000
79-40-74
80sokolova@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 5-05/261-2017

**о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть оглашена 14 ноября 2017 года

Полный текст решения изготовлен 17 ноября 2017 года

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

-Демидовой Е.Н. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии Управления,

-Козлова А.А. – начальника отдела контроля закупок, члена комиссии Управления,

-Хохловой М.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии Управления,

при участии:

со стороны заказчика – Администрации Иссинского района Пензенской области:

– Гаврина В.В. – представителя по доверенности от 20.07.2017 №1;

со стороны подателя жалобы – Соколовой О.А.;

– представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Соколовой Ольги Анатольевны на положения документации, при проведении запроса предложений «Приобретение жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории р.п. Исса Иссинского района Пензенской области» (извещение № 0155300041917000026 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru

27.10.2017), проводимого заказчиком - Администрацией Иссинского района Пензенской области, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

07.11.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба Соколовой Ольги Анатольевны на положения документации, при проведении запроса предложений «Приобретение жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории р.п. Исса Иссинского района Пензенской области» (извещение № 0155300041917000026 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.10.2017), проводимого заказчиком - Администрацией Иссинского района Пензенской области.

В своей жалобе заявитель указывает на следующие нарушения Закона о контрактной системе:

1. В документации об электронном аукционе (страница 1) указано, что Администрация Иссинского района Пензенской области выступает в качестве заказчика и уполномоченного органа, что противоречит пунктам 7, 10 статьи 3 Закона о контрактной системе;

2. Пункт 3 Информационной карты содержит указание на не действующие коды ОКПД и ИКЗ;

3. Пункт 6.2 Информационной карты содержит информацию, что начальная максимальная цена контракта за ед. кв. м, что противоречит Приложению №2 «Обоснование НМЦ контракта», где цена указана за квартиру;

4. Подпункт 2 «Критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» пункта 27 Информационной карты «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок» содержит указание на год ввода в эксплуатацию – 201, которому присваивается 100 баллов. По мнению подателя жалобы Заказчик установил значимость критериев необъективно;

5. Информация, указанная в пунктах 3, 4 Части 3 Документации «Порядок оформления и подачи окончательных предложений» не соответствует пунктам 22, 23 Информационной карты.

- Информация, указанная в пунктах 1, 2.3 Части 4 «Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе предложений» не соответствует пунктам 30 и 11 Информационной карты.

6. В аукционной документации отсутствует обязательное условие, о том, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы,

подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта (часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Указанные положения нарушают статью 6, 8, статьи 17, часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 13.11.2017 в 15 часов 00 минут.

В целях получения дополнительных документов и информации Комиссией Управления был объявлен перерыв до 14.11.2017 г. до 16 часов 00 минут, после чего рассмотрение жалобы продолжено.

Заказчик не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 10.11.2017 № 2902.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

27.10.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении запроса предложений «Приобретение жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории р.п. Исса Иссинского района Пензенской области» (извещение № 0155300041917000026).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 137 320, 00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 30.10.2017 в 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок – 07.11.2017 в 11:00.

Дата и время рассмотрения и оценки заявок участников – 07.11.2017 в 11:00.

Дата и время вскрытия конвертов с окончательными предложениями – 08.11.2017 в 17:00.

Идентификационный код закупки:
173581400288858140100100050116810412.

Статьей 6 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых

действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации о закупке.

В пункте 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер и включать в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, исключая случаи отсутствия другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования названного положения следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В соответствии частью 1 статьи 83 Закона о контрактной системе, под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

1. Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Понятия заказчиков в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе указаны в пунктах 5, 6, 7 статьи 3 данного закона. Понятие

уполномоченного органа отражено в пункте 10 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Проектом муниципального контракта предусмотрено, что контракт заключается от имени Заказчика – Администрации Иссинского района Пензенской области.

Таким образом, положения документации об электронном аукционе не противоречат пунктам 7 и 10 статьи 3 Закона о контрактной системе.

2. Требования к содержанию извещения и документации о проведении запроса предложений предусмотрены статьей 83 Закона о контрактной системе. В данной статье нет обязанности заказчика указывать код ОКПД2.

Вместе с тем извещение о проведении запроса предложений содержит следующую информацию:

- код по ОКДП 2 - 68.10.12.000.

Пункт 3 информационной карты документации об электронном аукционе содержит следующую информацию:

- Код ОКПД - 68.10.12.000.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) Услуги по покупке и продаже недвижимости, находящейся в собственности на фиксированное время года относятся к коду - 68.10.12.000.

Таким образом, код ОКПД2 в данной закупке указан в соответствии с требованиями Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст).

3. Согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе ФАС России и его территориальные органы осуществляют контроль в сфере закупок, за исключением контроля предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи.

Частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, проверка соблюдения заказчиком порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к полномочиям ФАС России и его территориальным органам.

При этом необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе обоснование начальной (максимальной) цены контракта осуществляется заказчиком еще при формировании плана-графика.

4. В соответствии с пунктом 7 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в единой информационной системе документацию о проведении запроса предложений, которая должна содержать следующую информацию:

- критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом, порядок рассмотрения и оценки таких заявок

Во исполнение вышеуказанного требования пункт 27 информационной карты документации об электронном аукционе содержит критерии оценки заявок

на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок, в том числе:

Максимальное значение показателя 100 баллов, при этом:

Год ввода в эксплуатацию жилого помещения	Количество баллов
201	100 баллов
2015-2016	50 баллов
ранее 2015	10 баллов

Присутствующий на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при размещении документации об электронном аукционе в единой информационной системе произошел какой-то сбой, в результате чего в пункте 27 не верно указан год ввода в эксплуатацию – 201, вместо – 2017.

Согласно протоколу № ИП1 для закупки № 0155300041917000026 от 08.11.2017 на участие в запросе предложений была подана одна заявка.

Таким образом, оснований для применения порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений не имеется.

В связи с чем, допущенная техническая ошибка при размещении данной закупки не повлияла на результаты закупки.

5. Как указано выше требования к содержанию документации на участие в запросе предложений указаны в статье 83 Закона о контрактной системе.

Информационная карта документации об электронном аукционе содержит краткую информацию о данной закупке.

Представитель заказчика пояснил, что описательная часть закупки и информация, отраженная в пунктах 11, 22, 23, 30 информационной карты документации об электронном аукционе не совпадают из-за технической ошибки.

Выявленные несоответствия не повлияли на результаты закупки.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Однако Заявитель таким правом не воспользовался, запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе в адрес Заказчика не направил.

6. На основании части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением

индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Проект муниципального контракта содержит условие о порядке и сроках оплаты товара, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Довод подателя жалобы Комиссия Управления признает необоснованным, т.к. согласно требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

Исходя из вышеизложенного, изучив материалы по жалобе, заслушав доводы Заказчика, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Соколовой Ольги Анатольевны на положения документации, при проведении запроса предложений «Приобретение жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории р.п. Исса Иссинского района Пензенской области» (извещение № 0155300041917000026 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.10.2017), проводимого заказчиком - Администрацией Иссинского района Пензенской области необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.Н. Демидова



А.А. Козлов

М.В. Хохлова

