



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

И. М. И. № 21486/03

На № _____ от _____

ООО «Центр Поставок Профит»

(далее – Заявитель)

354000, Краснодарский край, г. Сочи,

ул. Навагинская, д. 9д, офис 420

Тел.: +7(966)77-00-387

E-mail: fas@profitp.su

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ВОЛГОДОНСКА

(далее – Уполномоченный орган)

347366, Ростовская область, г. Волгодонск,

ул. Советская, 2

тел.: +7(8639) 252-8-07

E-mail: volgodonsk_dsikh@mail.ru

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ
СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО
ХОЗЯЙСТВА**

(далее – Заказчик)

347387, Ростовская область, г. Волгодонск,

ул. Академика Королева, 5

Тел.: +7(8639) 25-21-08

E-mail: volgodonsk_dsikh@mail.ru

РТС-тендер

(далее – Оператор)

<http://www.rts-tender.ru>

эл. почта: ko@rts-tender

РЕШЕНИЕ

по делу №2206/03 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

14.11.2017 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

С.С. Галкин

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона №0158300039817000181 «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования "Город Волгодонск"» (далее - электронный аукцион, закупка) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в отсутствие представителя Заявителя, в присутствии представителей Заказчика Тотухова Е.В. (доверенность от 13.11.17 №б/н) и Сколота С.С. (доверенность от 13.11.17 №б/н), в присутствии слушателя Фомина В.Н.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика.

Заявителя в доводах жалобы указал, что в аукционной документации присутствуют показатели товаров, конкретные значения которых становятся известными при проведении испытаний, что приводит к ограничению потенциальных участников закупки.

Заказчик представил в Комиссию Ростовского УФАС письменные пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, п.3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 года №727/14 (далее – Регламент) по данной жалобе проведена внеплановая проверка порядка осуществления закупки, в результате которой установлено следующее:

24.10.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации (далее – ЕИС) Заказчик разместил изменения извещения о проведении электронного аукциона от 24.10.2017 № 0158300039817000181 (далее – извещение).

Согласно извещению: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 33 526 692,18 рублей; 2) дата и время окончания подачи заявок: 09.11.2017 08:00; 3) Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.11.2017. Контракт по итогам названной закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

В соответствии с ч.1 ст.59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о

закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу п.п.1,2 ч.1 ст.33 Закона Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно позиции изложенной в Письме ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке" (далее – Письмо N ИА/44536/16) при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства,

испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Данная позиция подтверждается Решением Верховного Суда РФ от 09.02.2017 N АКПИ16-1287 <Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 3 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16>.

Согласно п.2 ч.3 ст.66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Заказчик разместил в ЕИС отдельный файл «Техчасть» (далее – Техническое задание, описание объекта закупки), в котором указал характеристики и показатели товаров, необходимых для выполнения работ.

В соответствии с п.3 статьи 5 Раздела 1 документации об аукционе Заказчик установил следующее требование к содержанию и составу заявки на участие в аукционе: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги».

Согласно файлу «1 У. ТЗ Сод.дор. НГ 18г..doc», который входит в описание объекта закупки, Заказчику необходим товар «Смесь асфальтобетонная», в том числе со следующими характеристиками: Предел прочности при сжатии, при температуре 50 °С, МПа, не менее 1,2. Предел прочности при сжатии, при температуре 20 °С, МПа, не менее 2,2. Предел прочности при сжатии, при температуре 0 °С МПа, не более 13,0. Водостойкость, не менее 0,80 ,при длительном водонасыщении 0,70. Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °С и скорости деформирования 50 мм/мин, МПа: - не менее 3,5; - не более 7,0.

Конкретные показатели вышеуказанных характеристик становятся известными только при проведении испытаний в соответствии с "ГОСТ 9128-2013. Межгосударственный стандарт. Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия".

При этом, согласно п.3 статьи 5 раздела 1 документации об аукционе, Заказчику требовалось в первой части заявки лишь согласие участника на выполнение работ на условиях, указанных в аукционной документации.

Следовательно, Заказчик не предъявлял требований к конкретным показателям товаров, необходимых для выполнения работ и не ограничивал потенциальный круг участников закупки.

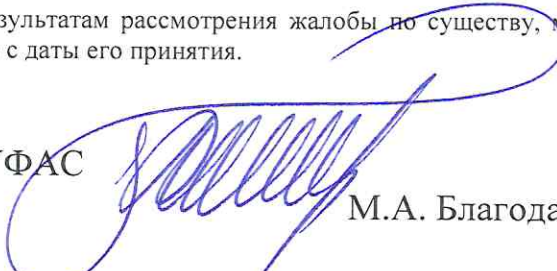
На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728,
Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр Поставок Профит» необоснованной.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере закупок



М.А. Благодарев

Члены Комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере закупок



Т.С. Акопян



С.С. Галкин

Исп. Галкин С.С.
тел: (863) 240-86-88
to61-galkin@fas.gov.ru

