



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

06.10.2015 № Р/03/1168

На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное казенное
учреждение «Служба координации и
развития коммунального хозяйства и
строительства»

ул. Карла Маркса, д. 47,
г. Гатчина, Гатчинский р-н,
Ленинградская обл., 188330
тел.: (81371) 98566
факс: (81371) 96963
e-mail: oggmr@yandex.ru

Специализированная организация:
Государственное предприятие
Ленинградской области «Фонд
имущества Ленинградской области»

Колтушское шоссе, д. 138а,
г. Всеволожск, Всеволожский р-н,
Ленинградская обл., 188643
тел.: (812) 4002481
факс: (812) 7100612
e-mail: zakupkifondlo@mail.ru

Заявитель:

ОАО «Гипрониигаз»

пр. им. Кирова С.М., д. 54,
г. Саратов, 410012
тел.: (8452) 749595
факс: (8452) 272444
e-mail: niigaz@niigaz.ru

извещение № 0345300018615000016

РЕШЕНИЕ

**Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 1114-03-6514-РЗ/15**

31 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя
управления, председателя Комиссии,

056673

Нотяга Александра Вячеславовича – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Максименко Кристины Игоревны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в отсутствие представителей:

муниципального казенного учреждения «Служба координации и развития коммунального хозяйства и строительства» (далее – Заказчик), надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

с участием в заседании представителей:

государственного предприятия Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – Специализированная организация): Гуляевой Людмилы Гарифулловны (доверенность № 28 от 10.08.2015), Волкова Антона Сергеевича (доверенность № 2 от 01.04.2015),

ОАО «Гипрониигаз» (далее – Заявитель): Евдокимова Дениса Георгиевича (доверенность № 144 от 19.08.2015), Коугии Максима Николаевича (доверенность № 144 от 19.08.2015),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 6514 от 26.08.2015) на действия Заказчика, Специализированной организации, при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (далее - конкурс).

Извещение о проведении конкурса, конкурсная документация в редакции № 2 размещены Специализированной организацией 18.08.2015 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта (лот №1) – 3 502 867,74 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта (лот №2) – 7 865 067,03 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта (лот №3) – 6 715 383,96 рубля.

Источник финансирования – средства бюджета Гатчинского муниципального района и областного бюджета Ленинградской области.

Представители Заявителя по существу жалобы пояснили, что конкурсная документация составлена Заказчиком с нарушением требований пунктов 4 и 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, поскольку:

- в нарушение пункта 3 Правил оценки заявок не происходит выявление лучшей деловой репутации участника закупки по разработке проектно-сметной документации на основании сведений из сертификата, выданного по ГОСТ Р 56002-20014, который относится исключительно к строительным организациям;

- в нарушение пунктов 10 и 28 Правил оценки заявок деловая репутация участника закупки, определяемая в порядке, предусмотренном ГОСТ Р 56002-2014 «Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций», не раскрывает содержание нестоимостного критерия оценки «квалификация участника закупки» применительно к объекту закупки, которым является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации.

Более подробно позиция Заявителя изложена в жалобе, файл с которой размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Представители Специализированной организации возражали против доводов жалобы и просили признать доводы Заявителя необоснованными.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пункт 1); предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе (пункт 4); критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом (пункт 9).

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Правилами оценки заявок. Такие правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 10 Правил установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 28 Правил установлено, что оценка заявок по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки» производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с пунктом 10

Правил показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки

Из материалов дела усматривается, что пунктом 13.8 раздела 2 конкурсной документации установлено, что одним из критериев оценки заявок является «квалификация участников закупки». Установлен показатель данного критерия – «деловая репутация участника закупки».

Согласно пункту 13.10 раздела 2 конкурсной документации установлен порядок оценки заявок по показателю «деловая репутация участника закупки»:

«Деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с требованиями систем добровольной сертификации, зарегистрированных в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «Росстандарт», областью распространения (объектами сертификации) которых являются: строительные организации, организации, осуществляющие архитектурно-строительное проектирование, негосударственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, организации, осуществляющие инженерные изыскания, производители строительных материалов на соответствие требованиям ГОСТ Р 56002-2014. При оценке заявки участника закупки по показателю учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате соответствия и оценивается в соответствии со шкалой:

Значение индекса деловой репутации	Количество баллов по показателю деловая репутация участника закупки
От 0,7 и выше	100
От 0,6 менее 0,7	20
От 0,5 менее 0,6	10
Ниже 0,5 (либо отсутствие сертификата)	0

Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями систем добровольной сертификации, зарегистрированных в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «Росстандарт», областью распространения (объектами сертификации) которых являются: строительные организации, организации, осуществляющие архитектурно-строительное проектирование, негосударственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, организации, осуществляющие инженерные изыскания, производители строительных материалов на соответствие

требованиям ГОСТ Р 56002-2014. Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 71.1 Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях.

Однако, в соответствии с пунктом 1 ГОСТ Р 56002-2014 настоящий стандарт устанавливает общие требования, модели и критерии оценки деловой репутации строительных организаций на базе опыта их деятельности.

Кроме того, пунктом 5.3 ГОСТ Р 56002-2014 устанавливает, что оценка деловой репутации проводится применительно к профильной деятельности строительной организации. Причем, эта область должна включать в себя только виды работ, указанные в Приложении В, по которым имеется документированное подтверждение их фактического выполнения заявителем.

Форма сертификата установлена приложением Д к ГОСТ Р 56002-2014, которое является обязательным. В данной форме в обязательном порядке указывается наименование строительной организации, которой выдан сертификат, а также указывается значение индекса деловой репутации. При этом участниками данной закупки не являются строительные организации.

Индекс деловой репутации, согласно требованиям пунктов 4.4, 4.7 ГОСТ Р 56002-2014, рассчитывается с использованием факторной модели, указанной в пункте 6.2 данного ГОСТ.

Для расчета указанного индекса, в том числе, используются такие субфакторы, как:

- x12 «Ритмичность работы», характеризующую коэффициентом вариации объемов строительно-монтажных работ организации;
- x23 «Незавершенное строительство», который характеризует отношение объема незавершенного строительства к прибыли;
- x42 «Устранение нарушений», который характеризует работу организации по устранению нарушений, зарегистрированных органами строительного надзора;
- x43 «Задержка сдачи объектов», который учитывает среднюю продолжительность задержек сдачи строительных объектов;
- x44 «Чрезвычайные происшествия», который характеризует уровень охраны труда на объектах организации.

Расчет вышеперечисленных субфакторов возможен исключительно для строительных организаций и не возможен для организаций, осуществляющих деятельность по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям.

Согласно Приложению В (обязательное) ГОСТ Р 56002-2014 оценка деловой репутации строительной организации производится только по следующим видам работ:

- Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

- Подготовительные работы
- Земляные работы
- Устройство скважин
- Свайные работы. Закрепление грунтов
- Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций
- Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций
- Буровзрывные работы при строительстве
- Работы по устройству каменных конструкций
- Монтаж металлических конструкций
- Монтаж деревянных конструкций
- Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)
- Устройство кровель
- Фасадные работы
- Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений
- Устройство наружных сетей водопровода
- Устройство наружных сетей канализации
- Устройство наружных сетей теплоснабжения
- Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных
- Устройство наружных электрических сетей и линий связи
- Устройство объектов использования атомной энергии
- Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности
- Монтажные работы
- Пусконаладочные работы
- Устройство автомобильных дорог и аэродромов
- Устройство железнодорожных и трамвайных путей
- Устройство тоннелей, метрополитенов
- Устройство шахтных сооружений
- Устройство мостов, эстакад и путепроводов
- Гидротехнические работы, водолазные работы
- Промышленные печи и дымовые трубы
- Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем
- Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)
- Работы по осуществлению строительного контроля застройщиком либо привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов использования атомной энергии.

Как видно из требований Приложения В, виды работ, связанные с деятельностью по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, в нем отсутствуют.

Ссылка представителей Специализированной организации на раздел 4 Правил функционирования СДС «ООДР» (далее – Правила функционирования) не может быть принята во внимание Комиссией, т.к. в данном разделе указано, что объектами сертификации Системы являются организации, выполняющие работы, представленные в Приложении В ГОСТ Р 56002-2014, включая:

- строительные организации;
- организации, осуществляющие архитектурно-строительное проектирование;
- организации, осуществляющие негосударственную экспертизу проектной документации;
- организации, осуществляющие инженерные изыскания;
- производителей строительных материалов.

Данный раздел Правил функционирования не соответствует Приложению В ГОСТ Р 56002-2014, в котором перечислены виды работ, выполняемые исключительно строительными организациями. ГОСТ Р 56002-2014 носит характер нормативного правового акта, в то же время Правила функционирования не имеют признаков такого акта.

Также не является состоятельной ссылка представителей Специализированной организации на положения конкурсной документации, указанные в пункте 13.10 раздела 2 конкурсной документации, согласно которым деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с требованиями систем добровольной сертификации, зарегистрированных в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «Росстандарт», областью распространения (объектами сертификации) которых являются, в том числе, организации, осуществляющие деятельность в области архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий на соответствие требованиям ГОСТ Р 56002-2014.

Анализ положений Правил функционирования позволяет сделать вывод о том, что никаких требований к определению индекса деловой репутации организаций, осуществляющих деятельность в области архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий, Правила функционирования не содержат. Так общий порядок сертификации установлен разделом 6 Правил функционирования. В соответствии с пунктом 6.1 Правил функционирования при сертификации (оценке) деловой репутации строительных организаций проводится анализ и оценка данных, представленных в анкете организации-заявителя, в соответствии с Приложением Б стандарта ГОСТ Р 56002-2014, проверка процессов выполнения работ и оказания услуг. Для проверки достоверности данных

эксперты могут выезжать на место (в офис компании или на строительные объекты) по соглашению сторон. Требований к порядку сертификации организаций, осуществляющих деятельность в области архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий, ни раздел 6, ни какой иной раздел Правил функционирования не содержат.

В связи с этим, основания для использования индекса деловой репутации, рассчитанного в порядке, установленном ГОСТ Р 56002-2014 для строительных организаций, при выявлении лучших условий исполнения контракта на выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям по критерию оценки «Квалификация участника закупки» у Заказчика, Специализированной организации отсутствовали.

Таким образом, действия Заказчика, Специализированной организации, не установившего в конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, не соответствуют требованиям пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе и нарушают пункты 3, 10 и 28 Правил оценки заявок.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Гипрониигаз» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Специализированной организации нарушение пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Специализированной организации предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 1114-03-6514-РЗ/15 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Журавлев



А.В. Нотяг



К.И. Максименко