

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОҔЭ
ФЕДЕРАЛНЭ КЪУЛЫКЪУР**

**Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкъум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ**

Лениным иур, 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

03.11.2017 № 1874

На № _____ от _____

ИП Крбашян Е.В.
ул. Школьная, 21, х. Шаумян, Майкопский
район, 385773
e-mail: lex87_01@inbox.ru

ГБУЗ РА «АРКОД имени М.Х. Ашхамафа»
385017, г. Майкоп, ул. 2-я Короткая, 6
e-mail: arkod_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №К-161/17 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

02 ноября 2017 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена 02.11.2017 г.
Решение в полном объеме изготовлено 03.11.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя председателя Комиссии УФАС – начальника отдела Управления Жукова А.Г., членов Комиссии УФАС: главного специалиста эксперта Управления – Вдовиной О.Ю., ведущих специалистов – экспертов Кушковой С.М. и Хачемизовой З.К., в присутствии представителей ИП Крбашян Е.В. – Богданова А.Е. (доверенность от 20.01.2015 г.), Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер имени М.Х. Ашхамафа» (далее – Заказчик) – Багировой Б.Ю. (доверенность от 04.04.2017 года), Шагушева М.Н. (доверенность от 04.04.2017 года), рассмотрев жалобу Заявителя – ИП Крбашян Е.В. (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер имени М.Х. Ашхамафа»

031196

при проведении запроса котировок №0376200002917000079 на право заключения государственного контракта на поставку рыбы свежемороженой (Минтай) для нужд «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер Имени М.Х. Ашхамафа» (далее – Запрос котировок), в связи с отклонением котировочной заявки, проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея 26.10.2017 года поступила жалоба Заявителя на действия единой комиссии Заказчика (контракт по итогам запроса котировок заключен 25.10.2017 года до направления жалобы).

Заявитель в жалобе указывает, что в соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок от 17.10.2017 года (далее – протокол) его заявка неправомерно отклонена котировочной комиссией Заказчика, т.к. все необходимые сведения в заявке были указаны, а требования к указанию ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок не применимы к индивидуальным предпринимателям, ввиду отсутствия у них таковых, при этом статья 73 Закона о закупках также не содержит требования об указании в котировочной заявке ИНН участника запроса котировок, а, кроме того, такое требование также не содержится в форме котировочной заявки заказчика, а в протоколе не содержится нормы закона, на основании которой отклонена котировочная заявка и положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует котировочная заявка.

Заказчиком направлено 30.10.2017 года пояснение документации запроса котировок с учетом доводов жалобы Заявителя, в котором указано, что заказчик отклонил котировочную заявку Заявителя, т.к. заявителем не указан идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, а также указал, что на основании части 3 статьи 73 Закона о закупках заявка должна содержать банковские реквизиты участника закупки, поскольку положением о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденных Банком России 19 июня

2012 года №383-П, установлено, что к банковским реквизитам относится идентификационный номер налогоплательщика. Заказчиком также указано, что Извещением о проведении запроса котировок были предусмотрены участникам закупки преимущества в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 №155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – приказ №155), но в связи с тем, что запрос котировок признан несостоявшимся (на основании пункта 9 статьи 78 Закона о закупках) данный приказ не был применен.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика подтвердила доводы, изложенные в направленном письме.

Представитель Заявителя в ходе рассмотрения жалобы отметил, что ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок Заявителем не указан, ввиду отсутствия таковых у индивидуальных предпринимателей, при этом в заявке на документах в составе котировочной заявки содержится оттиск печати, который содержит ИНН налогоплательщика, в связи с чем оснований для отклонения заявки Заявителя у котировочной комиссии не было.

Изучив представленные документы, Комиссия УФАС установила.

Заказчиком 09.10.2017 года в единой информационной системе на официальном сайте для размещения закупок zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная максимальная цена контракта – 53 400,00 рублей 00 копеек. Источник финансирования - внебюджетные средства ОМС.

Дата начала подачи заявок - 10.10.2017 года, дата окончания срока подачи заявок от участников закупки (вскрытия конвертов - 17.10.2017 года 09.30).

В соответствии с частью 3 статьи 73 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), **банковские реквизиты участника закупки**, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
(в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим

организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

б) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Частью 4 статьи 73 Закона о закупках установлено, что требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 статьи 73 Закона о закупках информации и документов, не допускается.

Согласно части 7 статьи 78 Закона о закупках Котировочная комиссия **не рассматривает и отклоняет заявки** на участие в запросе котировок, если они **не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о закупках. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно Протоколу №П1 от 17.10.2017 года для участия в запросе котировок поступило 2 заявки, одна из которых (заявка заявителя) отклонена на основании отсутствия в заявке ИИН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника, а участник закупки ИП Коростелев Р.А. признан единой комиссией Заказчика соответствующим установленным требованиям с предложением цены контракта 50 000, 0 руб. 00 копеек, с которым контракт был заключен 25.10.2017 года.

Комиссией УФАС установлено, что в протоколе указано основание для отклонения котировочной заявки Заявителя: «Не соответствует требованиям, установленным законодательством: - пункт 4 ч. 3 ст. 73 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ», однако, в указанном пункте (п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о закупках) содержится требование об указании ИИН учредителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок участника, которое не применимо к индивидуальным предпринимателям, ввиду осуществления предпринимательской деятельности без образования юридического лица и, в свою очередь, отсутствия учредителя, т.к. в соответствии с действующим в Российской Федерации законодательством (Гражданский Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"), индивидуальный предприниматель - это физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Физические лица, в отличие от юридических лиц, не имеют

учредителей, коллегиальных и единоличных исполнительных органов.

На основании изложенного, в действиях комиссии Заказчика установлено нарушение части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе, выраженное в неправомерном отклонении заявки Заявителя по указанным в протоколе основаниям.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о закупках: «Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий...», при этом котировочной комиссией заказчика не указана норма Закона о закупках на основании которой отклонена котировочная заявка Заявителя, положения извещения, которым не соответствует заявка Заявителя, положения заявки, не соответствующие требованиям извещения о запросе котировок, в связи с чем в действиях котировочной комиссии содержится нарушение части 8 статьи 78 Закона о закупках, а доводы жалобы Заявителя в этой части обоснованы.

Между тем, согласно письму Минэкономразвития России от 09.11.2016 N Д28и-2962: «В соответствии с частью 3 статьи 73 Закона N 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать в том числе банковские реквизиты участника закупки. Согласно части 7 статьи 84 Налогового кодекса Российской Федерации каждому налогоплательщику присваивается единый на всей территории Российской Федерации по всем видам налогов и сборов идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН). Положением о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденным Банком России 19 июня 2012 г. N 383-П (зарегистрировано в Минюсте России 22 июня 2012 г. N 24667), установлено, что к банковским реквизитам плательщика или получателя в том числе относится ИНН.

В соответствии с частью 7 статьи 78 Закона N 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлены документы

и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона N 44-ФЗ. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, в случае отсутствия у участника запроса котировок ИНН, полученного в налоговых органах Российской Федерации, или не указания его в составе заявки на участие в запросе котировок, а также в случае указания участником запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок количества цифр в ИНН, не соответствующего количеству цифр ИНН, установленному законодательством Российской Федерации, котировочная комиссия отклоняет такую заявку в соответствии с частью 7 статьи 78 Закона N 44-ФЗ в связи с не предоставлением участником запроса котировок информации, установленной частью 3 статьи 73 Закона N 44-ФЗ».

Комиссия УФАС установила, что при указании банковских реквизитов Заявителем не указан ИНН налогоплательщика, т.е. Заявителем не представлены банковские реквизиты в полном объеме.

Поскольку частью 3 статьи 73 Закона о закупках установлено, что заявка участника запроса котировок должна содержать банковские реквизиты, а к ним относится, в т.ч. ИНН налогоплательщика, довод жалобы Заявителя относительно того, что статья 73 Закона о закупках не содержит требования о представлении ИНН налогоплательщика является необоснованным.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя является частично обоснованной.

В ходе внеплановой проверки Комиссия УФАС установила, что пункт 8.5 проекта контракта содержит следующее положение: «8.5. Если, по мнению сторон, исполнение Контракта может быть продолжено в порядке, действовавшем до возникновения обстоятельств непреодолимой силы, то срок исполнения обязательств по Контракту продлевается соразмерно времени, которое необходимо для учета действия этих обстоятельств и их последствий», которое не соответствует требованиям части 1 статьи 95 закона о закупках, которой не предусмотрен указанный заказчиком в п. 8.5 проекта контракта случай для изменения сроков исполнения обязательств по контракту.

Запрос котировок, проведенный заказчиком, не состоялся на основании. части 9 статьи 78 Закона о закупках т.к. по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок только одна такая заявка признана соответствующей требованиям Закона о закупках и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, при этом Заказчиком ошибочно указано в протоколе рассмотрения и оценки заявок, размещенном в единой информационной системе, в разделе «Результаты рассмотрения заявок» (по итогам рассмотрения заявок ИП Коростелева Р. А. и ИП Карбашьян Е.В.) - «Преимущества в размере 15%», поскольку в данном случае положения приказа № 155 не применялись (в протоколе, представленном заказчиком, отсутствует такое примечание к решению комиссии).

В извещении, утвержденным заказчиком, ошибочно установлено требование в соответствии со статьей 30 (для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, поскольку в п.4.8 извещения указано, что преимущества для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций не установлено, а также

такое требование отсутствует в извещении, сформированном в единой информационной системе.

Комиссия УФАС, руководствуясь главой 6, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Крбашян Е.В. частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер имени М.Х. Ашхамафа» нарушение части 1 статьи 95 Закона о закупках.



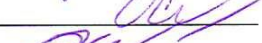

3. Признать в действиях Единой комиссии Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер имени М.Х. Ашхамафа» нарушения частей 7 и 8 статьи 78 Закона о закупках.

4. Предписание заказчику и котировочной комиссии не выдавать, в связи с тем, что контракт по итогам запроса котировок заключен 25.10.2017 года.

5. Передать руководителю Адыгейского УФАС России материалы дела №К-161/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель Комиссии
Члены Комиссии:

	А.Г. Жуков
	О.Ю. Вдовина
	С.М. Кушхова
	З.К. Хачемизова