



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

7.11.2017 № 4694-5

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «МИРА»
Сухэ-Батора ул., д. 16, кв. 37,
г. Барнаул, Алтайский край, 656057
filippov19762008@yandex.ru,
+7 (385) 260-11-58

Заказчик:

Муниципальное казенное учреждение
«Управление капитального
строительства г. Заречный»
Зеленая ул., 6, г. Заречный,
Пензенская область, 442960
mky.uks@mail.ru, olga_or@bk.ru,
7-8412-604819; факс: 7-8412-651458

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 5-05/252-2017

**о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

1 ноября 2017 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- Демидовой Е.Н. – заместителя руководителя Управления, председателя
Комиссии Управления,
- Козлова А.А. – начальника отдела контроля закупок, члена комиссии
Управления,
- Тишкиной И.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
члена комиссии Управления,

при участии:

со стороны муниципального заказчика – Муниципального казенного
учреждения «Управление капитального строительства г. Заречный»:

- Орловой О.Н. – представителя по доверенности от 06.09.2017 № 16;

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «МИРА» (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МИРА» на действия комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Продолжение капитального строительства объекта: «Плавательный бассейн», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, 18 МКР» (извещение № 0355300104917000071 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 25.09.2017), проводимого муниципальным заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства г. Заречный», руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

26 октября 2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «МИРА» (далее – Заявитель) на действия комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Продолжение капитального строительства объекта: «Плавательный бассейн», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, 18 МКР» (извещение № 0355300104917000071 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 25.09.2017) (далее – электронный аукцион), проводимого муниципальным заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства г. Заречный» (далее – муниципальный заказчик).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены необоснованным отказом в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе при причине того, что участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретные показатели используемого при выполнении работ товара, не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заявитель полагает, что отсутствие в первой части заявки на участие в электронном аукционе показателя «единица измерения» не является основанием для отклонения заявки, поскольку из инструкции по заполнению заявки на участие в закупке не следует, что участник должен предоставить комиссии единицы

измерения, а следует, что необходимо указать значения в единицах измерения, используемых в документации.

Кроме того, в жалобе Заявитель ссылается на нарушения заказчиком норм Закона о контрактной системе при составлении аукционной документации в части размещения на сайте www.zakupki.gov.ru документации без внесенных в нее изменений, а также в части неуказания в документации полного обоснования цены контракта.

Также указал, что в заявке ООО «МИРА» отсутствует показатель «защита от несанкционированного доступа к системе управления» по причине отсутствия данного показателя в паспорте производителя оборудования.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 31.10.2017 № 01-06/864. На заседании Комиссии пояснил, что не указав единицы измерения и показатель «защита от несанкционированного доступа к системе управления», участник закупки предоставил информацию, не соответствующую требованиям документации об электронном аукционе. Также пояснил, что при несанкционированном доступе к системе дозирования хлора в систему водоподготовки бассейна, возможно превышение его допустимой концентрации, что может повлиять на безопасность и здоровье для купающихся, такой показатель, как «защита от несанкционированного доступа к системе управления», является существенным и неизменным параметром, который должен быть указан в заявке.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы. Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении заключения контрактов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба ООО «МИРА» была принята и назначена к рассмотрению на 01.11.2017 в 14-00.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления в отношении доводов жалобы установила следующее.

25.09.2017 муниципальным заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0355300104917000071, а также документация о проведении электронного аукциона «Продолжение капитального строительства объекта: «Плавательный бассейн», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, 18 МКР».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 25 140 570 руб.

Дата и время начала подачи заявок – 25.09.2017 в 15:39.

Дата и время окончания подачи заявок – 16.10.2017 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 16.10.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 19.10.2017.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем

размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Требования к составу первых частей заявок на участие в электронном аукционе предусмотрены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пунктом 26 Информационной карты документации.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 67 Закона о контрактной системе. При этом **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2017 № 0355300104917000071-1 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, 1 из которых допущена.

Заявка № 3 (ООО «МИРА») была отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретные показатели используемого при выполнении работ товара, не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно:

- Фильтр горизонтальный со смотровым окном и боковой загрузкой (п. 1) - не указаны единицы измерения показателя «длина фильтра с патрубком», в заявке указано «длина фильтра с патрубком - 2160»;
- Блок управления переливом (п. 4) - не указаны единицы измерения показателя «габариты блока (длина)», в заявке указано «220»;
- Станция измерения и дозирования (п. 5) - отсутствует показатель «защита от несанкционированного доступа к системе управления»;
- Станция измерения и дозирования (п. 5) - не указаны единицы измерения показателя «габариты станции», в заявке указано «габариты станции: 625x390»..

Требования к первой части заявки установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пункте 26 информационной карты документации.

В соответствии с пунктом 26 информационной карты документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

– согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей, считает данную жалобу необоснованной на основании следующего.

Согласно пунктам 6 и 7 информационной карты документации описание объекта закупки и информация о количестве поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг представлены в приложении № 1 к документации об электронном аукционе «Техническое задание».

В Техническом задании указаны требования, в том числе, к фильтру горизонтальному со смотровым окном и боковой загрузкой (пункт 1), блоку управления переливом (пункт 4); станции измерения и дозирования (пункт 5).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с **частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона** и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Во исполнение вышеуказанной нормы раздел 3 документации содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в части 3.8 которой установлено, что указании в настоящей документации об электронном аукционе конкретных сведений (показателей) относительно предлагаемого к поставке товара и (или) используемого при выполнении работ или оказании услуг товара участнику электронного аукциона **необходимо указать такие сведения по всем показателям товара и в единицах измерения (при наличии), указанных заказчиком в разделе «Техническое задание»** настоящей документации об аукционе.

При этом товар, предлагаемый участником электронного аукциона, должен соответствовать требованиям заказчика к техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, безопасности, комплектации, параметрам и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика согласно разделу «Техническое задание» настоящей документации об аукционе.

Следовательно, если документация об аукционе содержит такие показатели товара, как «защита от несанкционированного доступа к системе управления» и «единица измерения», эти показатели должны быть указаны и в заявке на участие в аукционе.

Первая часть заявки № 3 (ООО «МИРА») не содержала показателей «защита от несанкционированного доступа к системе управления» и «единица измерения» по пунктам 1, 4, 5. Следовательно, такая заявка не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а также документации об электронном аукционе, что образует деяние, заключающееся в несоответствии информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе и является основанием для отказа в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

При изложенных обстоятельствах Комиссия Управления пришла к выводу о законности действий комиссии по отклонению заявки заявителя.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц **до окончания установленного срока подачи заявок**. По истечении указанного срока обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона датой окончания подачи заявок является 16.10.2017. Вместе с тем, жалоба Заявителя подана в Пензенское УФАС России 26.10.2017, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Таким образом, довод жалобы Заявителя о том, что Заказчик при составлении аукционной документации нарушил законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не подлежит рассмотрению Комиссией.

Кроме того, следует отметить, что указанные обстоятельства не помешали участникам аукциона, в том числе Заявителю подать заявку на участие в аукционе.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МИРА» на действия комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Продолжение капитального строительства объекта: «Плавательный бассейн», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, 18 МКР» (извещение № 0355300104917000071 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 25.09.2017), проводимого муниципальным заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства г. Заречный» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.Н. Демидова



А.А. Козлов



И.В. Тишкина

