



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

15.09.2017 № ВН/6839

На № _____ от _____

Заявителю:

ЗАО «Национальная почтовая служба»

630007, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 2, оф.517
адрес электронной почты: lawyer@n-post.ru

Заказчику:

ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области»

634062, г. Томск, Иркутский тр-т, 79/1
адрес электронной почты: Smeu2013.tomsk@mail.ru

РЕШЕНИЕ по делу №03-10/173-17

Резолютивная часть решения оглашена «12» сентября 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «15» сентября 2017г.

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Томского УФАС России) в составе: председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя — начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г.,

заместителя начальника отдела контроля закупок;

Некрасовой Л.А.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Насоновой В.К.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Ташпулатовой Г.М.,

специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатирования,

при участии представителей заказчика ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области» (далее — заказчик) Давыдовой Е.Ю. (доверенность от 11.09.2017), Щитова В.П. (доверенность от 11.09.2017), без участия заявителя — Закрытого акционерного общества «Национальная почтовая служба» (далее — ЗАО «НПС», Общество, заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы №03-10/173-17 (исх.№ВН/6693 от 07.09.2017), рассмотрев дело №03-10/173-17, возбужденное по жалобе ЗАО «НПС» на действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика «Пересылка почтовых отправок (для 20 комплексов)» (извещение №0365100014617000001),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ЗАО «НПС» (вх.№5841 от 06.09.2017) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика «Пересылка почтовых отправок (для 20 комплексов)» (извещение №0365100014617000001), нарушающие, по мнению заявителя, законодательство о

006062 1

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В жалобе заявитель сообщает о нарушении заказчиком п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ при установлении в извещении о проведении закупки у единственного поставщика объема закупаемых услуг в части цены за единицу услуги и общей цены контракта.

Заявитель в жалобе указывает, что закупаемые услуги почтовой связи, указанные в п.1.1 договора не предусмотрены ч.1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) и не могут относиться к сфере деятельности субъектов естественных монополий, соответственно закупка этих услуг не может осуществляться в рамках способа закупка у единственного поставщика на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, следовательно, заказчик в нарушение ч.5 ст.24 Закона 44-ФЗ некорректно выбрал способ определения поставщика, чем ограничил количество участников закупки.

Кроме этого, в жалобе указано, что тарифы на услуги почтовой связи не приложены к договору.

На основании изложенного, заявитель просит приостановить заключение договора по закупке №0365100014617000001, провести проверку закупки, привлечь должностное лицо заказчика к административной ответственности, выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона 44-ФЗ.

В письменном отзыве на жалобу и на заседании Комиссии Томского УФАС России представители заказчика нарушения отрицали и пояснили, что в извещении установлена общая цена за услугу, положения п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ в части невозможности определения объема закупаемых услуг не применяются. Пунктом 1.1. договора на оказание услуг общедоступной почтовой связи установлен предмет договора, в который включаются, в том числе дополнительные услуги (хранение и выдача возвращенных почтовых отправлений, подготовка сопроводительной документации (бланков наложенного платежа, бланков адресных ярлыков, бланков сопроводительных адресов и списков ф.103), наклейка адресного ярлыка, оклейка скотчем, франкированные почтовых отправлений и прочих услуг. Представители заказчика пояснили, что договор на оказание услуг общедоступной почтовой связи предоставляется субъектом естественной монополии в сфере почтовой связи - ФГУП «Почта России», в предмет договора уже включены указанные дополнительные услуги, потребность в которых у заказчика отсутствует. Из представленного ФГУП «Почта России» договора заказчику необходимы такие услуги как прием, обработка, пересылка и выдача всех видов внутренних почтовых отправлений, а также услуга франкирования почтовых отправлений, как сопутствующая и неразрывно связанная с услугой приема и обработки почтовых отправлений.

Кроме этого, представители заказчика сообщили, что, изучив деятельность ЗАО «НПС» установлено, что на территории Томской области, указанное Общество имеет одну точку, что существенно затрудняет пересылку почтовых отправлений в отдаленные районы Томской области и увеличивает срок пересылки.

На основании вышеизложенного, представители заказчика просили признать жалобу ЗАО «НПС» необоснованной.

Изучив доводы жалобы ЗАО «НПС», письменного отзыва заказчика, заслушав представителей заказчика, проведя внеплановую проверку на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ всех материалов закупки №0365100014617000001, Комиссия Томского УФАС России установила:

Извещение №0365100014617000001 о проведении закупки у единственного поставщика и проект контракта (далее по тексту – договор) размещены на Официальном

сайте Единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) 31.08.2017 года.

Идентификационный код закупки: 172702000989370170100115230015310244.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 262 000, 00 рублей.

Заказчик – ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области».

Объект закупки у единственного поставщика: пересылка почтовых отправлений (для 20 комплексов).

Частью 2 ст.8 Закона 44-ФЗ установлен запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 ст.24 Закона 44-ФЗ предусмотрены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Часть 5 ст.24 Закона 44-ФЗ закрепляет, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона 44-ФЗ. При этом заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 2 ст.93 Закона 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п.1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч.1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 ст.42 настоящего Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну.

Пункт 1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ устанавливает право заказчика провести закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях, а также услуг центрального депозитария.

Извещение об осуществлении закупки размещено заказчиком в ЕИС – 31.08.2017. По состоянию на 06.09.2017 (дата поступления жалобы ЗАО «НПС» в Томское УФАС России) контракт по закупке №0365100014617000001 не заключен, срок размещения извещения о проведении закупки, предусмотренный ч.2 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчиком соблюден.

Согласно п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст.33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания

услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудованию, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении, сформированном посредством функционала ЕИС, Комиссия Томского УФАС России установила, что в разделе: «объект закупки» установлено наименование закупаемой услуги, а также описание с учетом кода ОКПД 2. Раздел «Объект закупки» содержит следующую информацию:

Российский рубль

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Пересылка почтовых отправлений (для 20 комплексов)	53.10.12.000	ШТ	1.00	7262000.00	7262000.00

Итого: 7262000.00

Цена контракта установлена в разделе «Начальная (максимальная) цена контракта» извещения и составляет 7 262 000, 00 рублей.

Проверив извещение о закупке у единственного поставщика, Комиссия Томского УФАС России не выявила нарушений п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ в части отражения в извещении цены за единицу услуги и общей стоимости, совпадающие по сумме.

В соответствии с ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

В соответствии с перечнем услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов, на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет федеральная антимонопольная служба, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005г. №637, к услугам общедоступной почтовой связи относится:

- пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей);
- передача внутренней телеграммы.

Проставление оттиска государственных знаков почтовой оплаты, наносимого франкировальной машиной, а также почтовые марки, наклеиваемые на письменную корреспонденцию или наносимые типографским способом на почтовые конверты и почтовые карточки, не являются отдельной услугой, а в соответствии с подпунктом «б» п.24 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2014 г. №234 (зарегистрировано в Минюсте России 26 декабря 2014 г. №35442), служат подтверждением оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи.

Таким образом, заключение отдельного контракта на оказание услуг по проставлению оттиска клише франкировальной машины на отправляемой корреспонденции не требуется.

При этом прочие сопутствующие услуги, в том числе связанные с эксплуатацией и обслуживанием франкировальной машины, не относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Следовательно, осуществление закупок таких услуг необходимо проводить с учетом ограничений, установленных Законом 44-ФЗ.

Согласно извещению предметом закупки у единственного поставщика является пересылка почтовых отправлений, т.е. услуги почтовой связи.

Пунктом 1.1. контракта (далее по тексту – договора), размещенного в ЕИС и прикрепленного к извещению установлено следующее: «Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по пересылке почтовых отправлений (для 20 комплексов), а именно:

- приему, обработке, пересылке и выдаче всех видов внутренних почтовых отправлений;

- дополнительных услуг (хранение и выдача возвращенных почтовых отправлений, подготовка сопроводительной документации (бланков наложенного платежа, бланков адресных ярлыков, бланков сопроводительных адресов и списков ф. 103), наклейка адресного ярлыка, оклейка скотчем, франкирование почтовых отправлений и прочих услуг согласно действующим тарифам, на момент оказания услуги».

С учетом изложенного, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о верном избрании заказчиком способа определения поставщика для закупки услуг общедоступной почтовой связи. Вместе с тем, в объект закупки, проводимой заказчиком на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ включены услуги, которые не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а именно услуги по хранению и выдаче возвращенных почтовых отправлений, подготовке сопроводительной документации (бланков наложенного платежа, бланков адресных ярлыков, бланков сопроводительных адресов и списков ф. 103), наклейка адресного ярлыка, оклейка скотчем, «прочие услуги согласно действующим тарифам, на момент оказания услуги».

Таким образом, объединив в закупке с единственным поставщиком оказание услуг общедоступной почтовой связи, с услугой, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии - дополнительные услуги, установленные в п.1.1 проекта договора, заказчик нарушил п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

Довод заявителя о не включении в состав документов, являющихся приложением к проекту договору тарифов на услуги не нашел подтверждения, в связи с тем, что приложение №7 к договору устанавливает тарифы на услуги по подготовке, обработке и возврату почтовых отправлений.

На основании изложенного, руководствуясь ст.8, ст.42, ст.93, ст.99, ст.105 Закона 44-ФЗ, Законом о естественных монополиях, Приказом Министерства связи и массовых

коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2014 г. №234, Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005г. №637, Административным регламентом ФАС России, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу Закрытого акционерного общества «Национальная почтовая служба» на действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика «Пересылка почтовых отправлений (для 20 комплексов)» (извещение №0365100014617000001) частично обоснованной.

2.Признать заказчика нарушившим п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

3.Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ путем приведения проекта контракта в соответствие с требованиями Закона 44-ФЗ на стадии его подписания.

4.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных в нарушении требований Закона 44-ФЗ должностных лиц.

Председатель комиссии

 Алиев Р.А.

Члены комиссии

Лосев В.Г.

 Некрасова Л.А.

 Насонова В.К.

 Ташпулатова Г.М.

В соответствии с ч.9 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.



с уведомлением

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

15.09.2017 № ВН/6840

Заказчику:

ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области»

634062, г. Томск, Иркутский тр-т, 79/1
Smeu2013.tomsk@mail.ru

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений в сфере закупок
по делу №03-10/173-17

12.09.2017

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

Некрасовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Насоновой В.К., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Ташпулатовой Г.М., специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатирования,

на основании решения от 12.09.2017, принятого по делу №03-10/173-17, возбужденному по жалобе ЗАО «НПС» на действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика «Пересылка почтовых отправок (для 20 комплексов)» (извещение №0365100014617000001), и, руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, допустившему нарушение п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ при проведении закупки у единственного поставщика «Пересылка почтовых отправок (для 20 комплексов)» (извещение №0365100014617000001), выразившееся в неправомерном объединении в закупке у единственного поставщика оказания услуг общедоступной почтовой связи, с услугами, не относящимися к сфере деятельности субъектов

006063

естественной монополии - дополнительные услуги, установленные в п.1.1 проекта договора, прекратить нарушение Законодательства о контрактной системе для чего на стадии заключения контракта при направлении его для подписания единственному поставщику – ФГУП «Почта России» привести контракт в соответствие с требованиями п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

В течение трех рабочих дней, со дня исполнения настоящего предписания, направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Лосев В.Г.

Некрасова Л.А.

Насонова В.К.

Ташпулатова Г.М.