



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.11.2012 № 4596/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:

ООО «Торговая компания Нотлекс»  
195299, г. Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 2а, оф. 214  
e-mail: e.notlex@yandex.ru

Заказчику:

Бюджетное учреждение здравоохранения  
Орловской области  
«Мценская центральная районная больница»  
303030, Орловская область, г. Мценск, ул. 20 июля, 2  
e-mail: zakupki-mcrb@yandex.ru

Уполномоченному органу:

Управление государственных закупок  
Орловской области  
302028, г. Орёл, ул. Московская, д. 159  
e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»

e-mail: info@rts-tender.ru

**(Извещение № 0154200002717001778)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 473-17/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

02 ноября 2017 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: БУЗ ОО «Мценская ЦРБ» (далее - Заказчик) - Никишовой С.А., Несытых К.А.; Управления государственных закупок Орловской области (далее - Уполномоченный орган) - Трошиной И.Н.; ООО «Торговая компания Нотлекс» (далее - Заявитель) Жукова Е.К., Кузяшина А.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Торговая компания Нотлекс» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе «Закупка медицинского оборудования: аппарат ИВЛ», извещение № 0154200002717001778 (далее - Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -



Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона:

- 1). Закупка проведена без использования ГОСТ 55954-2014;
- 2) Техническое задание документации об Аукционе не содержит общепринятых названий и обозначений.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика считают жалобу необоснованной; ГОСТ 55954-2014 распространяется только на торги по закупкам высокотехнологичного медицинского оборудования для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, а БУЗ ОО «Мценская ЦРБ» не оказывает высокотехнологичной медицинской помощи.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):
  - 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 11.10.2017;
  - 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
  - 3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 350 000,00 рубль;
  - 4) на участие в Аукционе подано две заявки, одна заявка допущена к участию в Аукционе;
  - 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 31.10.2017;
  - 6) дата проведения аукциона - 03.11.2017.
2. По доводам, изложенным в жалобе:

2.1. Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 5 статьи 33 Закона предусмотрено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

ГОСТ Р 55954-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Аппараты искусственной вентиляции легких. Технические



требования для государственных закупок» (далее – ГОСТ Р 55954-2014) распространяется на торги по государственным закупкам высокотехнологичного медицинского оборудования (ВМО) для оказания высокотехнологичной медицинской помощи согласно абзацу 2 раздела 1 ГОСТ Р 55954-2014.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

Положением об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, утвержденного Приказом Минздрава России от 02.12.2014 № 796н установлено, что специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь оказывается в медицинских организациях государственной, муниципальной (в случае передачи органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья полномочий по организации оказания специализированной медицинской помощи органам местного самоуправления) и частной систем здравоохранения, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, полученную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно данным единого государственного реестра юридических лиц, размещенного <https://egrul.nalog.ru/>, Заказчик имеет лицензию №ЛО-57-01-000320 от 25.04.2011 на медицинскую деятельность, осуществляемой организациями государственной системы здравоохранения, а также медицинской деятельности, осуществляемой организациями муниципальной и частной систем здравоохранения по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, содержащий в том числе методы лечения и источники финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи (далее – Перечень).

Пунктом 15 Перечня установлен вид высокотехнологичной медицинской помощи: Выхаживание новорожденных с массой тела до 1500 г, включая детей с экстремально низкой массой тела при рождении, с созданием оптимальных контролируемых параметров поддержки витальных функций и щадяще-развивающих условий внешней среды под контролем динамического инструментального мониторинга основных параметров газообмена, гемодинамики, а также лучевых, биохимических, иммунологических и молекулярно-генетических исследований для которого предусмотрен метод лечения: неинвазивная принудительная вентиляция легких.

Объектом закупки является закупка аппарата ИВЛ.

Согласно пункта 3.2 ГОСТ Р 55954-2014 аппарат искусственной вентиляции легких (ИВЛ) – это аппарат, предназначенный для автоматического дополнения или полного обеспечения вентиляции легких пациента при подсоединении воздуховода к пациенту.

Пунктом 3.1 ГОСТ Р 55719-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Требования к содержанию и оформлению технических заданий для конкурсной документации при проведении государственных закупок высокотехнологичного медицинского оборудования» установлено, что



высокотехнологичного медицинского оборудования» установлено, что высокотехнологическое медицинское оборудование медицинское оборудование, специально предназначенное для оказания высокотехнологической медицинской помощи.

Таким образом, Заказчик обязан был при описании объекта закупки «закупка аппарата ИВЛ» руководствоваться нормами ГОСТ Р 55954-2014.

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2.2. Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Техническим заданием документации об Аукционе предусмотрены, в том числе следующие показатели

	Наименование товара/показателя	Значение показателя
6.5	Сочетанные режимы	SIMV+VG, PS+VG
6.7	Неинвазивная вентиляция	Создание положительного давления в дыхательных путях (CPAP) с помощью специальных носовых канюль или масок у пациентов находящихся на самостоятельном дыхании.
7	Установочные параметры и регулировки:	
7.1	Наличие рукояток прямого доступа для изменения параметров	FiO <sub>2</sub> , Ti, Te, Insp.Flow, P <sub>insp</sub> , PEEP
8	Системы обеспечения вентиляции:	
9	Мониторируемые показатели	P <sub>aw</sub> , Flow, V <sub>t</sub> , MV, Ti:Texр., R, C, t, f, FiO <sub>2</sub> , % самостоятельных вдохов, % утечки вдыхаемого объема

При этом пунктом 4.3 ГОСТ Р 55954-2014 установлены требования к функциям аппарата ИВЛ для обеспечения возможности применения различных режимов вентиляции - принудительной (управляемой), вспомогательной, неинвазивной, сочетанной и адаптивной ИВЛ: предусмотрены SIMV/VCV + PS - режим синхронизированной перемежающейся вспомогательной ИВЛ с управлением по объему, потоковым триггером или триггером по давлению и с возможностью включения поддержки по давлению; SIMV/PCV + PS - режим синхронизированной перемежающейся вспомогательной ИВЛ с управлением по давлению вдоха, потоковым триггером или триггером по давлению и с возможностью включения поддержки по давлению; SIMV DC + PS - режим синхронизированной перемежающейся вспомогательной ИВЛ с двойным контролем, с поддержкой спонтанных вдохов и компенсацией утечки и другие предусматривающие как сокращенное обозначение, так и расшифровку данного режима.

Следует отметить, что основные технические характеристики аппарата ИВЛ приведены в таблице 1 ГОСТ Р 55954-2014, данные технические характеристики отличаются от Технического задания документации об Аукционе установленного Заказчиком, что свидетельствует о нарушении пункта 2 части 1 статьи 33 Закона.

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1, части 2 и части 5 статьи 33 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговая компания Нотлекс» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 2 и части 5 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.
4. Передать материалы дела № 473-17/03ТЖ по выявленным нарушениям Закона должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

А.С. Бочков

Е.Ю. Погодина

М.А. Лебедев

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Погодина Е.Ю.  
(4862) 73-16-32