



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124

Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70

www.lenobl.fas.gov.ru

E-mail: to47@fas.gov.ru

10.11.2017 № Р/03/1176
На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Муниципального
образования «Гончаровское сельское
поселение» Выборгского района
Ленинградской области

ул. Школьная, д., 4-А, п. Гончарово,
Выборгский район,
Ленинградская область, 188901
тел./факс: (81378) 63835
e-mail: admgoncharovo@yandex.ru

Уполномоченное учреждение:

Муниципальное Казенное учреждение
«Единое Управление Муниципальными
заказами» Муниципального
образования «Выборгский район»
Ленинградской области

Выборг г, ул. Выборгская, д. 30Б
Ленинградская обл, 188800
тел.: (81378) 20519
e-mail: mky.eymz@gmail.com

Заявитель:

ООО «Бенефит»

ул. Тамбовская, д. 75, лит. А, пом. 2-Н,
Санкт-Петербург, 192007
тел./факс: (960) 2758880
e-mail: benefitmm2@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ЭТП НЭП

тел.: (495) 7850545

e-mail: auditors@etpz.ru

извещение № 0845300015017000692

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок по делу
№ 1360-03-10111-РЗ/17

07 ноября 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

079667

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя, председателя Комиссии,

Хрущ Виктории Дановны – врио начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Пашедко Анны Дмитриевны – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

с участием в заседании представителей по доверенностям:

Муниципального Казенного учреждения «Единое Управление Муниципальными заказами» Муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области (далее – Уполномоченное учреждение): Майоровой Татьяны Сергеевны,

ООО «Бенефит» (далее – Заявитель): Болговой Дарьи Давидовны, в отсутствие представителей Администрация Муниципального образования «Гончаровское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области (далее – Заказчик), надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 10111 от 30.10.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог ул. Солнечная, ул. Луговая, ул. Железнодорожная (до братского захоронения) пос. Черкасово Выборгского района Ленинградской области (далее - аукцион).

Извещение о проведении аукциона, аукционная документация размещены Уполномоченным учреждением 20.10.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 091 966,72 рублей.

Источник финансирования – Бюджет муниципального образования «Гончаровское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

Из жалобы Заявителя следует, что документация о закупке составлена с нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Более подробно позиция Заявителя изложена в жалобе, опубликованной на официальном сайте.

Представитель Уполномоченного учреждения возражал против доводов жалобы и просил признать ее необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (часть 1 статьи 2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен, в том числе, учитывать, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик обязан использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими

регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Комиссия соглашается с доводами Заявителя о наличии в документации нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившегося в необъективном описании объекта закупки, по следующим основаниям.

Так, например, при описании товара «Щебеночно-песчаная смесь», Заказчиком предъявляются требования к значениям показателей, которые могут быть известны после испытания товара. В частности установлены следующие показатели и их значения: «Зерновой состав готовой смеси должен быть следующий, полный остаток, % по массе:

на ситах с размерами отверстия 40 мм: 0-10;
 на ситах с размерами отверстия 20 мм: 25-60;
 на ситах с размерами отверстия 10 мм: 45-80;
 на ситах с размерами отверстия 5 мм: 57-85;
 на ситах с размерами отверстия 2,5 мм: 67-88;
 на ситах с размерами отверстия 0,63 мм: 80-95;
 на ситах с размерами отверстия 0,16 мм: 90-97;
 на ситах с размерами отверстия 0,05 мм: 95-100».

Согласно требований инструкции по заполнению первой части заявки в случае, если в Приложении № 2 к техническому заданию установлены одновременно минимальные и максимальные значения показателя, разделенные « - », ("тире", "дефисом"), участником данный показатель должны быть конкретизирован (участником в предложении устанавливается конкретное значение).

Следовательно, при предоставлении сведений относительно полного остатка на сите зерновой смеси участнику необходимо указать конкретные значения.

В силу пункта 3.1.3 информационной карты аукционной документации спорный товар должен соответствовать ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночногравийные-песчаные для покрытия и оснований автомобильных дорог». Анализ ГОСТ 8736-2014 показал, что согласно п. 3.1.2 стандарта зерновой состав готовых смесей должен соответствовать требованиям, приведенным в таблице 3:

Но- мер сме- си	Наибольш- ий размер зерен D, мм	Полный остаток, % по массе, на ситах с размерами отверстий, мм									
		120	80	40	20	10	5	2,5	0,63	0,16	0,05
Смеси для покрытий											
C1	40	0	0	0-10	20-40	35-60	45-70	55-80	70-90	75-92	80-93
C2	20	0	0	0	0-10	10-35	25-50	35-65	55-80	65-90	75-92

Пунктом 5.2 ГОСТ 25607-2009 установлено, что для определения зернового состава готовой смеси лабораторную пробу, высушенную до постоянной массы при температуре $(105 \pm 5) ^\circ\text{C}$, разделяют на щебень (гравий) и песок и взвешивают. Зерновой состав щебня (гравия) определяют по ГОСТ 8269.0 на стандартном наборе сит. Зерновой состав песка определяют по ГОСТ 8735 путем рассева на ситах с сетками N 2,5; 063 и 016 по ГОСТ 6613. Затем путем пересчета определяют общий зерновой состав готовой смеси.

Из пункта 4.4 ГОСТ 25607-2009 следует, что 25607-2009 приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежедневно путем испытания объединенной пробы щебня или готовой смеси, отобранной в соответствии с ГОСТ 8269.0 с каждой технологической линии.

При приемочном контроле определяют:

- зерновой состав;
- содержание пылевидных и глинистых частиц;
- содержание глины в комках;
- содержание дробленых зерен в щебне из гравия.

Вместе с тем, ГОСТ 8269.0 устанавливает методы физико-механических испытаний щебня и гравия из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ.

Пунктом 4.9 ГОСТ 25607-2009 установлено, что при отгрузке потребителю каждую партию щебня и готовых смесей сопровождают документом о качестве, в котором указывают, в том числе зерновой состав щебня и готовых смесей.

Иными словами, при описании спорного товара Заказчиком в документации установлены требования к показателям, значения которых могут быть известны только после испытания конкретной партии товара.

Подобное установление требований, не может считаться объективным описанием объекта закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, предлагаемый участником аукциона и подлежащий описанию им в заявке в соответствии с

требованиями документации. Кроме того, подробное изложение в документации требований к описанию участниками закупки в своих заявках значений показателей, определяющихся по результатам ежесуточных испытаний, ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Таким образом, такое описание объекта закупки не представляется возможным считать объективным.

Доказательств обратного Заказчиком не представлено, в материалах дела не содержится.

Так же Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 01.11.2017 №0845300015017000692-1-1 одна из поданных на участие в аукционе заявок отклонена за непредставление сведений о конкретных показателях товара «Щебеночно-песчаная смесь» в части зернового состава готовой смеси.

Следовательно, допущенное Заказчиком нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе повлияло на результат проведения закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бенефит» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в аукционную документацию.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии



А.А. Журавлев

Члены Комиссии



В.Д. Хрущ



А.Д. Пашедко



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

10.11.2017 № 17/03/205
На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Муниципального
образования «Гончаровское сельское
поселение» Выборгского района
Ленинградской области

ул. Школьная, д., 4-А, п. Гончарово,
Выборгский район,
Ленинградская область, 188901
тел./факс: (81378) 63835
e-mail: admgoncharovo@yandex.ru

Уполномоченное учреждение:

Муниципальное Казенное учреждение
«Единое Управление Муниципальными
заказами» Муниципального
образования «Выборгский район»
Ленинградской области

Выборг г, ул. Выборгская, д. 30Б
Ленинградская обл, 188800
тел.: (81378) 20519
e-mail: mky.eymz@gmail.com

Заявитель:

ООО «Бенефит»

ул. Тамбовская, д. 75, лит. А, пом. 2-Н,
Санкт-Петербург, 192007
тел./факс: (960) 2758880
e-mail: benefitmm2@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ЭТП НЭП

тел.: (495) 7850545
e-mail: auditors@etpz.ru

извещение № 0845300015017000692

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок по делу
№ 1360-03-10111-Р3/17

07 ноября 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

079670

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя, председателя Комиссии,

Хрущ Виктории Дановны – врио начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Пашедко Анны Дмитриевны – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании решения Комиссии от 07.11.2017 по делу № 1360-03-10111-РЗ/17, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о Контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии в пределах своей компетенции: отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки, в случае их составления;

2. Заказчику привести документацию об электронном аукционе в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе с учетом решения Комиссии от 07.11.2017 по делу № 1360-03-10111-РЗ/17;

3. Заказчику разместить соответствующую документацию в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт);

4. Заказчику назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников, дату проведения аукциона в электронной форме, а также разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дате окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников, дате и времени проведения аукциона в электронной форме.

5. Оператору электронной площадки предоставить возможность осуществления Заказчиком действий, направленных на исполнение настоящего предписания.

Заказчику в срок до 01.01.2018 представить в Ленинградское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде по электронной почте to47@fas.gov.ru с досылком оригинала.

Ленинградское УФАС России напоминает, что невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



А.А. Журавлев

Члены Комиссии



В.Д. Хрущ



А.Д. Пашедко