

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

15.11.2017 № 04-04/18486

На № _____ от _____

Уполномоченный орган:
Государственный комитет Республики
Татарстан по закупкам

Заказчик:
ГБУЗ «Республиканская клиническая
психиатрическая больница им. Акад.
В.М. Бехтерева Министерства
здравоохранения Республики
Татарстан»

Заявитель:
ООО «РТЦ Мастер»
Julia@kori.ru

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 543-кз/2017
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

7 ноября 2017 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Заляевой Д.Р. – ведущего
специалиста-эксперта,
Закировой А.Р. – специалиста-
эксперта,

в присутствии представителя уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам – Камалетдинова Д. М. (доверенность от 02.05.2017г. № 12/17), в отсутствии представителей заказчика – ГБУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. Акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан», о времени и месте

рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, в присутствии представителя заявителя – Сергеева М.С. (директор ООО «РТЦ Мастер», рассмотрев жалобу ООО «РТЦ Мастер» на действия уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам, заказчика – ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. Акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона № 0111200000917000799 на предмет: «Право заключения гражданско-правового договора на поставку оргтехники для нужд автономного учреждения Республики Татарстан»,

У С Т А Н О В И Л А:

Изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0111200000917000799, размещено на официальном сайте Российской Федерации <http://etp.zakazrf.ru> 13.10.2017г.

Уполномоченный орган – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам.

Заказчик – ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. Акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 370 442 ,00руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Согласно доводам заявителя, уполномоченным органом принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе. Заявителем представлены конкретные показатели товара, соответствующие значению, установленному техническим заданием аукционной документации.

Уполномоченный орган с доводами, представленными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

Согласно пояснениям уполномоченного органа, заявка заявителя (порядковый номер – 1) была отклонена от участия в электронном аукционе по следующим основаниям:

В части 4 «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлено требование к характеристикам необходимого к закупке товара:

1. Подключение к городской сети по технологии SIP, НЕ МЕНЕЕ 15 каналов, НЕ МЕНЕЕ 45 городских номеров. НЕ МЕНЕЕ 10 внутренних цифровых абонентов с возможностью расширения емкости. НЕ МЕНЕЕ 144 внутренних аналоговых абонентов с возможностью расширения емкости. Работа на батареях НЕ МЕНЕЕ 3 часов. Возможность подключения НЕ МЕНЕЕ 25% аналоговых абонентов на расстоянии НЕ МЕНЕЕ 5000 метров. Возможность увеличения емкости внутренних цифровых абонентов.

2. Аккумулятор. Герметизированный свинцово-кислотный аккумулятор. Диапазон рабочих температур от НЕ БОЛЕЕ -40 до НЕ МЕНЕЕ 60°С.* Предназначен для обеспечения резервного питания АТС на время **НЕ МЕНЕЕ 3 часов**. Зарядка во время работы от блока питания АТС.

3. Кабель резервного питания КХ-А229ХJ для 3-х аккумуляторов 12 В, емкостью **26Ah**.

4. В позиции 7 «Аккумулятор» установлено требование «количество – **1 шт.**».

Участником в первой части заявки на участие не указано конкретных показателей по пунктам 1 и 2 и указаны показатели, не соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме по пунктам 3 и 4, а именно:

1. Не указаны конкретные показатели по пункту «Подключение к городской сети по технологии SIP, НЕ МЕНЕЕ 15 каналов, НЕ МЕНЕЕ 45 городских номеров. НЕ МЕНЕЕ 10 внутренних цифровых абонентов с возможностью расширения емкости. НЕ МЕНЕЕ 144 внутренних аналоговых абонентов с возможностью расширения емкости. Работа на батареях НЕ МЕНЕЕ 3 часов. Возможность подключения НЕ МЕНЕЕ 25% аналоговых абонентов на расстоянии НЕ МЕНЕЕ 5000 метров. Возможность увеличения емкости внутренних цифровых абонентов».

2. Герметизированный свинцово-кислотный аккумулятор. Диапазон рабочих температур от -40 до 60°C. Предназначен для обеспечения резервного питания АТС на время **от 3 часов**. Зарядка во время работы от блока питания АТС.

3. Кабель резервного питания для 3-х аккумуляторов 12В, емкостью **28Ah**.

4. По пункту 7 «Герметизированный свинцово-кислотный аккумулятор» в количестве – **3 шт.**

Изучив материалы и аукционную документацию, Комиссия сочла доводы заявителя, изложенные в жалобе, частично обоснованными ввиду следующего.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.10.2017г. заявке заявителя (порядковый номер – 1)

отказано в допуске к участию в аукционе на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Изучив заявку заявителя, Комиссия Татарстанского установила следующее:

1. Относительно отсутствия конкретных показателей по пункту Технического задания: «Подключение к городской сети по технологии SIP, НЕ МЕНЕЕ 15 каналов, НЕ МЕНЕЕ 45 городских номеров, НЕ МЕНЕЕ 10 внутренних цифровых абонентов с возможностью расширения емкости. НЕ МЕНЕЕ 144 внутренних аналоговых абонентов с возможностью расширения емкости. Работа на батареях НЕ МЕНЕЕ 3 часов. Возможность подключения НЕ МЕНЕЕ 25% аналоговых абонентов на расстоянии НЕ МЕНЕЕ 5000 метров. Возможность увеличения емкости внутренних цифровых абонентов» признать отказ в допуске к участию в аукционе обоснованным, так как в заявке заявителя отсутствуют конкретные показатели по количеству каналов, городских номеров, внутренних цифровых абонентов с возможностью расширения емкости, внутренних аналоговых абонентов с возможностью расширения емкости.

2. В пункте 7 в заявке заявителя указано: «Герметизированный свинцово-кислотный аккумулятор. Диапазон рабочих температур от -40 до 60°C. Предназначен для обеспечения резервного питания АТС на время от 3 часов. Зарядка во время работы от блока питания АТС».

Заявка участника не содержит конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией о таком аукционе, а именно время работы аккумулятора, предназначенного для обеспечения резервного питания АТС.

3. Относительно несоответствия информации, представленной в заявке участника части 4 «Техническое задание» аукционной документации по пункту 6 «Кабель резервного питания для 3-х аккумуляторов 12В, емкостью 28Ah» Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя является обоснованным. Представленный заявителем показатель «емкость 28Ah» относится к характеристикам аккумулятора, тогда как заказчиком установлено, что объектом закупки по данному пункту является кабель резервного питания.

4. По пункту 7 «Герметизированный свинцово-кислотный аккумулятор» в количестве – 3 шт.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к

товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть отражены в первой части заявки на поставку товара, приведен в пункте 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. Участник не допускается к участию в электронном аукционе, если такие сведения отсутствуют, недостоверны либо не соответствуют требованиям документации об аукционе (ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Предоставление информации о количестве товара в первой части заявки законом не установлено. Данную информацию нельзя отнести к сведениям о конкретных показателях товара, упомянутых в пп. "а" и "б" п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе. Показатели предусмотрены для функциональных и ряда других характеристик товара и необходимы для того, чтобы определить, подходит ли он заказчику. Количество товара в числе таких характеристик не упомянуто. Эти выводы следуют из положений п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Количество закупаемого товара функциональной, технической, качественной или эксплуатационной характеристикой товара как объекта закупки не является, не конкретизирует товар и его свойства, а определяет объем закупки, который установлен заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, и не может быть изменен участником электронного аукциона. Участник, подавая заявку на участие в аукционе, дает согласие на поставку товара в требуемом объеме, в связи, с чем не обязан указывать количество товара в своей заявке.

Кроме того, заказчик при обосновании начальной (максимальной) цены контракта учитывает, в том числе количество товара, необходимое к поставке, в связи, с чем участник закупки не может самостоятельно изменить количество товара, которое требуется заказчику, в связи, с чем заявка на участие в электронном аукционе не подлежит отклонению в случае отсутствия в ней сведений о количестве товара.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что отклонение уполномоченным органом заявки участника на участие в электронном аукционе на основании указания в составе заявки некорректного количества поставляемого товара является неправомерным и не соответствует части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Следовательно, уполномоченным органом нарушены требования части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результаты осуществления закупки (определения поставщика), а именно заявка участника отклонена правомерно по пунктам 1 и 2, предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать.

Исходя из вышеуказанного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РТЦ Мастер» на действия уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам, заказчика – ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. Акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона № 0111200000917000799 на предмет: «Право заключения гражданско-правового договора на поставку оргтехники для нужд автономного учреждения Республики Татарстан», частично обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам нарушившим требования пункта 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии

Члены Комиссии

Заляева Д.Р.
(843) 238-24-86



А.А. Яфизов



Д.Р. Заляева

А.Р. Закирова