



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

16. 11. 2017 № 04-18/290-2017/4251

На № _____ от _____

дело № 04-18/290- 2017

Заказчик:

ГБУЗ РК «Республиканский
перинатальный центр»
ул. Льва Толстого, д. 36,
г. Петрозаводск, 185000
ZAKUPKIRPC@mail.ru

Специализированная организация:

ООО «ПСО «Госзаказ»
пр. Октябрьский, д. 26Б, кв. 30
г. Петрозаводск, 185031
pso.goszakaz@gmail.com

Заявитель:

ООО «САНОБРАБОТКА»
ул. Пархоменко, д.26-24
г. Петрозаводск, 185002
ptz_obrabotka@mail.ru

Адрес электронной площадки:
<http://www.sberbank-ast.ru/>

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/290-2017

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «15» ноября 2017 года
Решение в полном объеме изготовлено «16» ноября 2017 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Зиновьева А.С. – заместитель Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Егорова Е.А. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Калоева М.В. - член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в присутствии представителя Специализированной организации ООО «ПСО «Госзаказ» Балаева Б.В. (копия доверенности в материалах дела), представителей Заявителя – Бжезинского И.С., Лазарева А.А. (директор), представителя заинтересованного лица ООО «КарелДезСервис» Овечкина О.С. (решение единственного участника от 25.09.2017 № 2 в материалах дела),

рассмотрев жалобу ООО «САНОБРАБОТКА» на действия комиссии Специализированной организации – ООО «ПСО «Госзаказ» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации (извещение № 0306200006417000316), (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой

004468

проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что в нарушение части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе комиссией Специализированной организации неправомерно отклонена заявка ООО «САНОБРАБОТКА».

В документации об аукционе Заказчиком установлено требование о наличии в составе заявке лицензии на право осуществления медицинской деятельности по дезинфектологии. По мнению Заявителя, установление такого требования неправомерно и противоречит позиции Министерства здравоохранения Республики Карелия, изложенной в письме от 13.02.2017 № 1224/17.2-12/МЗ-и.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком письмом от 14.11.2017 даны пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ РК «РПЦ» Исаковой М.С. 17.10.2017 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru - 18.10.2017.

Адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>.

Номер извещения: 0306200011517000105.

Краткое наименование аукциона: оказание услуг по дератизации

Способ закупки: электронный аукцион.

Заказчик: ГБУЗ РК «РПЦ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 950,00 руб.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.11.2017 №0306200011517000105-3, в адрес Заказчика поступили 2 заявки на участие в электронном аукционе. Заявка участника ООО «КарелДезСервис» признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99 - ФЗ), медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

В силу пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, **санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий** и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") (далее – Постановление № 291), установлено, что **медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по** перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и **санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи**, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При этом, в соответствии с Приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности, являющимся неотъемлемой частью Постановления № 291, **в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, входят, в том числе, работы (услуги) по дезинфектологии.**

Согласно классификации нормативных и методологических документов системы государственного санитарно – эпидемиологического нормирования (Руководство Р 1.1.002-96), утвержденной Председателем Госкомсанэпиднадзора России, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 14.05.1996, к группе «Дезинфектология» относятся: дезинфекция, дезинсекция, дератизация.

Таким образом, работы (услуги) по дератизации являются одной из составляющих медицинской деятельности.

Согласно Письму Росздравнадзора от 24.05.2013 N 16и-521/13 "О лицензировании дезинфектологии", понятие дезинфектологии, указанное в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291), применяется к организациям, проводящим санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи. **В случае, если организация выполняет указанную деятельность, то получение лицензии на**

При этом, превышение дозы ядохимикатов может повлечь угрозу для жизни и здоровья граждан, находящихся в обрабатываемом здании (помещении).

Ввиду того, что в медицинских учреждениях преимущественно находятся люди со сниженным иммунитетом и высокой чувствительностью к вредоносным веществам, соблюдение правил безопасности и дозировок ядохимикатов особенно актуально. Именно поэтому для оказания услуг по дератизации медицинским учреждениям необходимо наличие лицензии.

Данный факт подтверждается письмом Территориального органа Росздравнадзора по Республике Карелия от 08.12.2016 № 04-06/1207, имеющимся в материалах дела.

Кроме того, Федеральным законом № 323-ФЗ, регулирующим отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее - в сфере здравоохранения), даны следующие определения основных понятий:

Охрана здоровья граждан - система мер, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Профилактика - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя в том числе выявление причин и условий возникновения и развития заболеваний, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ), санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - организационные, **административные**, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Следовательно, деятельность по проведению дезинфекционных работ, включающих в себя такие работы как дератизация, дезинсекция, дезинфекция, должна рассматриваться в определениях Федерального закона № 52-ФЗ как санитарно-противоэпидемическое (профилактическое) мероприятие, а в определениях Федерального закона № 323-ФЗ как профилактика инфекционных заболеваний. Отнесение такой деятельности к административной в части выбора кода для вида экономической деятельности в соответствии с разделом № ОКПД2 не противоречит определениям, содержащимся в указанном действующем законодательстве.

Таким образом, деятельность по проведению дезинфекционных работ, в том числе предоставление услуг по дератизации, может рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность в понятиях Федерального закона № 323-ФЗ и в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ является лицензируемой.

Согласно части 3 статьи 105 Закона о контрактной системе, жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

В соответствии с документацией об аукционе, извещением о проведении аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок установлено – 26.10.2017.

Рассматриваемая жалоба поступила от Заявителя 09.11.2017.

Таким образом, комиссия Карельского УФАС России не дает оценку доводам Заявителя в части правомерности требований, установленных в документации об аукционе.

Согласно пункту 1.2 документации об аукционе, Заказчиком установлено требование о наличии в составе заявки участников копии лицензии на право осуществления медицинской деятельности по дезинфектологии (в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))»).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «САНОБРАБОТКА» не содержит в своем составе копию вышеуказанной лицензии.

Таким образом, в действиях комиссии Специализированной организации не содержится нарушения требований Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

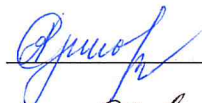
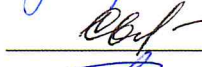

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «САНОБРАБОТКА» на действия комиссии Специализированной организации – ООО «ПСО «Госзаказ» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации (извещение № 0306200006417000316) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии

 А.С.Зиновьева
 Е.А.Егорова
 М.В.Калоева