



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.11.17 № 21067/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Строительный Альянс «Орион+»»**

(далее – Заявитель)

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь,

ул. Дзержинского, 156, оф.303

эл. почта: *alliance-plus2016@yandex.ru*

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ АКСАЙСКОГО  
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
"БЛАГОУСТРОЙСТВО И ЖКХ"**

(далее – Заказчик)

346720, Ростовская область, Аксайский р-н, г.

Аксай, ул. Маяковского, 13

эл. почта: *mkuagp@mail.ru*

**Правительство Ростовской области**

(далее – Привлеченное лицо)

344050, гор. Ростов-на-Дону,

ул. Социалистическая, д. 112

**РЕШЕНИЕ**

по делу №2148/03 о нарушении  
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

07.11.2017 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

С.С. Галкин

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса №0858300002117000086 «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на территории Аксайского городского поселения в 2017-2018 годах» (далее – открытый конкурс, закупка) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в отсутствие представителя Заявителя, в присутствии представителя Заказчика Черской

К.А.(доверенность от 02.11.2017 №б/н), в отсутствие представителя Привлеченного лица

#### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика.

Заявитель в своей жалобе ссылается на неправомерный выбор Заказчиком способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик представил в Комиссию Ростовского УФАС письменные пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, п.3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 года №727/14 (далее – Регламент) по данной жалобе проведена внеплановая проверка порядка осуществления закупки, в результате которой установлено следующее:

16.10.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации (далее – ЕИС) Заказчик разместил изменения извещения о проведении открытого конкурса от 16.10.2017 №0858300002117000086 (далее – извещение).

Согласно извещению: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 294 155,00 рублей; 2) дата и время окончания подачи заявок: 31.10.2017 11:00.

В соответствии ч.5 ст.24 Закона Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В силу ч.2 ст.48 Закона Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.2 ст.59 Закона Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг,



включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р <О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)> утвержден прилагаемый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее – Перечень).

13.05.2016 вступило в силу распоряжение Правительства Российской Федерации N 890-р, согласно которому заказчики обязаны проводить электронный аукцион вне зависимости от начальной (максимальной) цены контракта в случае закупки работ, включенных в код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД2) 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13), а именно работы строительные. Исключение составляют работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Следовательно, заказчики обязаны проводить электронный аукцион вне зависимости от начальной (максимальной) цены контракта в случае закупки работ, включенных в код ОКПД2 41.2, 42, 43, а именно работы строительные (кроме кода 43.13), в том числе и в код 42.11.20 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

В соответствии с предметом закупки, Заказчику необходимо выполнение работ по **содержанию автомобильных дорог** на территории Аксайского городского поселения в 2017-2018 годах.

Заказчик разместил в ЕИС отдельный файл «Смета изм», в котором содержится локальный сметный расчет (далее – смета).

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" (далее - Приказ №402) утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В смете присутствуют такие виды работ как:

- «Очистка дороги от снега автогрейдером», «Очистка тротуаров от снега вручную», «Очистка прибордюрки от снега вручную», «Очистка обочин от снега плужными снегоочистителями на базе трактора», «Механизированная очистка покрытий от пыли и грязи с увлажнением», «Механизированная очистка покрытий от пыли и грязи без увлажнения», «Очистка прибордюрки вручную», «Очистка барьерного ограждения от пыли и грязи водой из



шланга», «Нанесение вертикальной разметки 2.5, 2.6, на металлическое барьерное ограждение», «Выправка отдельных секций металлического барьерного ограждения», «Замена отдельных секций металлического барьерного ограждения», «Наклеивание светоотражающей фольги на сигнальные столбики», «Установка световозвращающих элементов на барьерное ограждение», которые относятся к разделу IV Приказа №402 «Классификация работ по **содержанию** автомобильных дорог».

Также, согласно смете, присутствуют следующие виды работ как: «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью с разломкой старого покрытия. Толщина слоя до 70 мм, площадь ремонта в одном месте до 3 м<sup>2</sup>», «Укрепление обочин песчано-гравийной смесью, толщина слоя 10 см», «Планировка существующих обочин автогрейдером».

Вышеуказанные работы относятся к разделу III «Классификация работ по **ремонту автомобильных дорог**» Приказа №402.

При этом, согласно ОКПД2, **содержание и ремонт дороги** относится к виду 42.11.20 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

Вместе с тем, требуемые Заказчику к выполнению работы включены в код 42.

Заказчик установил код по ОКПД2 - 81.29.12.000 «Услуги по подметанию и уборке снега».

Как пояснил представитель Заказчика, вид 81.29.12 «Услуги по подметанию и уборке снега» выбран из-за того, что включает в себя следующие виды работ:

- очистку взлетно-посадочных полос с применением подметально-вакуумных машин;
- услуги по подметанию и уборке улиц;
- услуги по посыпанию автомобильных дорог песком и солью;
- снегоочистку плугом и уборку снега.

Согласно позиции, указанной в <Письме> Минфина России от 09.06.2017 N 24-03-08/36404 "О рассмотрении обращения" (далее – Письмо N 24-03-08/36404) Перечень содержит наименования объектов закупок, кодов ОКПД 2, заказчики для цели выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) самостоятельно определяют код ОКПД 2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения.

Также, в Письме N 24-03-08/36404 указано следующее: «При этом Минфин России обращает внимание, что не допускается выбор заказчиком кода по ОКПД 2 с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания

неверного кода, поскольку в силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».

При этом, как установлено ранее в данном решении, исходя из предмета закупки, а также фактически необходимых к выполнению работ, Заказчик неверно определил код ОКПД2.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р закупки включенные в код 42 «Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства» подлежат осуществлению исключительно в форме аукциона, чего в настоящем случае не сделано.

Исходя из изложенного, Заказчик выбрал неверный способ определения поставщика в виде проведения открытого конкурса с нарушением ч.5 ст.24 и ч.2 ст.59 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, Комиссия Ростовского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.5 ст.24, ч.2 ст.59 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание об аннулировании закупки.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии Ростовского УФАС  
России по контролю в сфере закупок

К.А. Коренченко

Члены Комиссии Ростовского УФАС  
России по контролю в сфере закупок

Т.С. Акопян

С.С. Галкин







ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.11.17 № 21068/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ АКСАЙСКОГО  
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
"БЛАГОУСТРОЙСТВО И ЖКХ"**

(далее – Заказчик)

346720, Ростовская область,  
Аксайский р-н, г. Аксай, ул.  
Маяковского, 13

эл. почта: mkuagp@mail.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 998 /03**

**по делу №2148/03 о нарушении**

**законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

07.11.2017 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко,

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян,

С.С. Галкин,

на основании решения от 07.11.2017 г. по делу №2148/03 о нарушении Заказчиком ч.5 ст.24 и ч.2 ст.59 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона №0858300002117000086 «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на территории Аксайского городского поселения в 2017-2018 годах» (далее – открытый конкурс).

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1.Заказчику в срок до **30.11.2017г.** аннулировать открытый конкурс.

009201

**2. Об исполнении данного предписания сообщить в Ростовское УФАС России до 07.12.2017 г. с приложением документов, подтверждающих исполнение данного предписания.**

Контроль за исполнением предписания возложить на С.С. Галкина.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

С.С. Галкин

Исп. Галкин С.С.  
тел: (863) 240-86-88  
to61-galkin@fas.gov.ru