

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

14.11.2017 № 04-04/18329

На № _____ от _____

**ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР
МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН»**

**ООО «ЧОП «Скиф-К»
Skif-K@yandex.ru**

Р Е Ш Е Н И Е по делу №530-кз/2017

**о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

08 ноября 2017 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии: Яфизова А.А. – начальника отдела,

Членов Комиссии: Амировой В.Р. – ведущего специалиста-эксперта,
Кучеевой А.С. – ведущего специалиста-эксперта,

в присутствии представителя заказчика ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» Хабибуллина М.С. (доверенность от 08.11.2017г. №89), в присутствии представителя заявителя ООО «ЧОП «Скиф-К» Саковец В.Г. (доверенность от 07.11.2017г. №1/2017), рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Скиф-К» на действия государственного заказчика ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» при проведении электронного аукциона №0711200005817000051 на предмет: «Оказание услуг по охране объекта для нужд филиала ГАУЗ «РНД МЗ РТ» - Нижнекамский наркологический диспансер»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0711200005817000051 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 30.10.2017г.

Заказчик – ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН».

Начальная (максимальная) цена контракта – 248 880, 00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Изучив материалы, а также доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Заявитель обжалует документацию заказчика в части установления необоснованных требований к участникам закупки, влекущих ограничение доступа к участию в аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. **При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе **не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.**

Вместе с тем, в Техническом задании заказчика, пунктами 4 и 6 установлены следующие требования:

«Охранное предприятие должно иметь свою группу быстрого реагирования, которая должна прибыть на место происшествия в кратчайший срок, тревожную кнопку, опыт работы с бюджетными учреждениями не менее 5 лет.

Руководство охранного предприятия должно находиться на территории г.Нижнекамск».

Вместе с тем, установление заказчиком данных требований влечет за собой ограничение прав потенциальных участников на участие в данной закупке, что противоречит части 3 статьи 33, пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод заявителя признан обоснованным.

Кроме того, в ходе анализа документов, Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены требования: к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а также к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Вместе с тем, установление данных требований при осуществлении данной закупки недопустимо, кроме того, документация электронного аукциона не содержит вышеуказанных требований.

Кроме того, Техническое задание заказчика содержит требование к участникам закупки о наличии лицензии на частную охранную деятельность (п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Однако извещение электронного аукциона не содержит требования к участникам закупки о наличии лицензии, кроме того в Разделе 1.4 документации заказчика также не установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки копии действующей лицензии, в связи с чем заказчику не

представляется возможным проверить участников закупки на соответствие данному требованию.

Таким образом, действия заказчика нарушают требования пункта 6 части 5 статьи 63, частей 2, 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока **предоставления** участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В разделе 2.7 документации заказчика указано: «**Прием запросов** о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме осуществляется с 01.11.2017г. по 09.11.2017 г. включительно.

Разъяснение положений документации осуществляется уполномоченным органом в рабочие дни с 09ч.00мин. до 18ч.00мин. (в пятницу до 16ч.45мин.)».

Вместе с тем, конкретные даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об аукционе заказчиком не установлены, что является нарушением пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Скиф-К» на действия государственного заказчика ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» при проведении электронного аукциона №0711200005817000051 на предмет: «Оказание услуг по охране объекта для нужд филиала ГАУЗ «РНД МЗ РТ» - Нижнекамский наркологический диспансер», обоснованной.

2. Признать заказчика ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» нарушившим требования частей 2, 6 статьи 31, части 3 статьи 33, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику ГАУЗ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН», оператору электронной площадки – АО «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии



А.А. Яфизов

Члены Комиссии



В.Р. Амирова



А.С. Кучеева