

# Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ПОСТАВОК ПРОФИТ»

ОГРН 1172375032785, ИНН/КПП 2320248131/232001001

Юр. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810910000118910; БИК 044525974

Исх. № К1073 от 31.10.2017

*Зуеву Ю.А.  
для рассмотрения  
1.11.17*

Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по Кабардино-  
Балкарской республике

8(8662)40-95-83, Факс: 8(8662)40-92-82

E-mail: [to07@fas.gov.ru](mailto:to07@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Центр поставок Профит»  
354000 г. Сочи, ул. Навагинская, 9Д, оф. 420  
тел. 89667700387 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: МКУ «Управление жилищно-  
коммунального хозяйства и благоустройства -  
служба заказчика» Местной администрации г.  
о. Нальчик»  
360051, КБР, г. Нальчик,  
пр. Шогенцукова, 17,  
– Гучапшев Т.Х., тел.8 (8662) 425217

Уполномоченный орган  
МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА НАЛЬЧИК  
Российская Федерация, 360000, Кабардино-  
Балкарская Респ, Нальчик г, УЛ КЕШОКОВА,  
70

Ответственное должностное лицо Бавоков  
Валерий Борисович

Адрес электронной почты [Zakupki-nalchik@mail.ru](mailto:Zakupki-nalchik@mail.ru)

Номер контактного телефона 7-8662-422365

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://roseltorg.ru>

## ЖАЛОБА

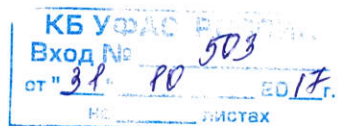
на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению  
закупок.

Объект закупки Строительство системы водоснабжения г.о. Нальчик (Развитие микрорайона  
Дубки)

Место, сроки (периоды) и иные условия поставки товара (выполнения работ, оказания услуг):  
указаны в проекте муниципального контракта (ЧАСТЬ IV настоящей документации).

Начальная (максимальная) цена контракта 6 076 350,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение  
№ 0104300014417000245 от 16.10.2017 16:52



*арестован на сервере*

ООО «Центр поставок Профит» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Центр поставок Профит»:

1. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

При участии в данной закупки, мы бы автоматически приняли условия документации Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

#### *Цемент*

*Полная сумма основных компонентов -*

*Содержание портландцементного клинкера должно составлять не более 100%;*

*Доменный или электротермофосфорный гранулированный шлак не более 36%;*

*Пуццолан не более 55%;*

*Известняк не должен быть более 35%;*

*Микрокремнезем не более 55%;*

*Глиез или обожженный сланец не должны превышать 55%;*

*Зола-уноса не более 55%;*

*Вспомогательные компоненты не более 5%.*

#### *Брусья необрезные*

*Гнили Допускается только пестрая ситовая ядровая гниль в виде пятен и полос общей площадью не более 10 % площади пиломатериала.*

#### *Щебень из природного камня*

*Содержание зерен слабых пород не более 5 % по массе*

*Содержание пылевидных и глинистых частиц Не более 2% по массе*

Кирпич - например, чтобы наша заявка соответствовала нижеуказанным требованиям, нам необходимо до подачи заявки приобрести партию материала, провести проверку каждой отдельной единицы на соответствие требованиям Заказчика об отсутствии каких-либо дефектов, отбраковать неподходящие, снимать весь этот процесс на видео для подтверждения Заказчику соответствия используемого материала всем его требованиям – именно так видится весь процесс подтверждения требований Заказчика, которые он прямо установил в документации



*На изделиях допускаются вспучивающиеся включения общей площадью не более 1,0% площади вертикальных граней изделия.*

*Отбитости углов глубиной, отбитости ребер и граней длиной более 15 мм, шт. не более 4; количество трещины не должно превышать 4 шт.*

*Кабель*

*Изоляция жил заземления должна быть двухцветной (зелено-желтой расцветки), при этом один из цветов должен покрывать не менее 30 и не более 70 % поверхности изоляции*

*Винты самонарезающие*

*Глубина слоя химико-термической обработки не должна быть более 0,23 мм.*

*Притупление острия буравчика не должно превышать 15 % от диаметра резьбы*

**Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций с товарами закупочной документации.**

Требуются **испытания** партии для определения данных характеристик на каждую партию. Участнику необходимо либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо обращаться к специализированным лабораториям, **предварительно купив партии этих материалов**, чтобы документально подтвердить для Заказчика полное соответствие материала его требованиям. Если же эти характеристики выписаны из технических стандартов, тогда получается задвоение требований: Участник дважды должен подтвердить соответствие – один раз – сертификатом соответствия от производителя, второй раз подтвердить строку с характеристикой материала из технического задания – документом собственных испытаний, поскольку его заявка должна соответствовать каждому требованию Заказчика.

**Включение** заказчиком в Техническое задание **требований** к товарам, не являющихся объектом закупки, **к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.**

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается.

Следовательно, при описании характеристик товаров **Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.**

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.**



Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

**Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:**

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ..... И т.д.

**Мы не приняли участие в закупке, чтобы бессмысленно не замораживать деньги на обеспечение заявки, так как мы бы не смогли заполнить заявку достоверными значениями характеристик и нас бы отклонили. Тем самым нам ограничили доступ к участию в данной закупочной процедуре.**

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

**Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе**

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

**4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о**



контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой,  
-включает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.  
(часть 4.1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2. Заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – не установлена пеня для Заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе **в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

Таким образом, заказчиком в проекте контракта не установлены пени, начисляемых заказчику за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

С учетом изложенного, заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

4.2. **Утверждение** конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -  
**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**  
(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №1 от 12 апреля 2017 г. о назначении директора

**Генеральный директор ООО «Центр поставок Профит» Павлов П.В.**