



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

10.11.2017 № 3433-АА

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Авангард»
386101, РИ, г.Назрань, Картоева, 10. эл.почта:
avangard1701@yandex.ru

Заказчик:

Администрация МО «с.п.Сагопши»
386340, РИ, Малгобекский район, село
Сагопши, улица 52 ОГТБ, 32

Уполномоченный орган:

Администрация Малгобекского муниципального
района
386302, РИ, г. Малгобек, Ул. Осканова, 3

Электронная торговая площадка:
РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

РЕШЕНИЕ

по делу №197-3/17 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г.Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 07 ноября 2017 года
В полном объеме решение изготовлено 10 ноября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;
Члены комиссии: А.А. Аушев – ведущий специалист-эксперт Управления; М.М. Халмурзиев – государственный инспектор Управления;
в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Авангард» (далее – Заявитель)
в присутствии представителя уполномоченного органа - Администрации Малгобекского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) Бекбузаровой Х.Х. (без доверенности)
в отсутствие представителя заказчика – Администрации МО «с.п.Сагопши» (далее – Заказчик)
все стороны по настоящему делу о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, до начала рассмотрения заявлений и ходатайств не поступало; рассмотрев жалобу Заявителя на неправомерные, по его мнению, действия (бездействия) Уполномоченного органа, Заказчика при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0314300003217000004 на выполнение работ по устройству автостоянки, тротуара и автодороги в сельском поселении Сагопши (далее –

ЭАН№0314300003217000004) выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭАН№0314300003217000004.

Согласно жалобе, Уполномоченным органом необоснованно допущены заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в частности:

В аукционной документации установлены требования о необходимости СРО, где сделана сноска, согласно которой при предложенной цене менее 3 миллионов рублей данная выписка не требуется.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 06.10.2017 15:24 ;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 3 498 689 ,00 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок - 21.10.2017 17:00;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 27.10.2017.

1. Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее- Приказ Минрегиона РФ N 624) утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень)

Также Приказом Минрегиона РФ N 624 установлено, что Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 21; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4563, ст. 4572,

ст. 4591), а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Позиция 25 главы III Перечня содержит:

Устройство автомобильных дорог и аэродромов

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

Отсылка к указанным требованиям, в соответствии с пунктом 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, уточняет, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ), работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно ч.1 ст.55.8 ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно

саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно ч.1 ст.55.17 ГрК РФ, саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети "Интернет".

При этом, в соответствии с ч.4 ст.55.17 ГрК РФ, саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Соответственно, документом, подтверждающим членство СРО на дату проведения закупки является выписка из реестра членов саморегулируемой организации.

Вместе с тем Заказчиком в п.20 раздела 10 (Информационная карта) аукционной документации установлено требование о выписки из реестра членов, где есть сноска «на участников, которые предложат цену контракта 3 млн. руб. и менее , данное требование не распространяется, в силу ч.2.1 ст.52 ГрКРФ»

Согласно части 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Применение части 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации расширяет круг участников торгов и благоприятно влияет на конкурентную среду на рынке строительства.

Изучив довод жалобы о необоснованном допуске участником заявок на участие в ЭАН[№]0314300003217000004, Комиссия Управления пришла к выводу о необоснованности данного довода жалобы, так как аукционная комиссия Уполномоченного органа правомерно установила требования о наличии выписки из СРО, делая сноску на статью 52 Градостроительного кодекса.

По итогам внеплановой проверки Комиссия Управления выявила следующие нарушения:

1. Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Вместе с тем, в проекте контракта не указаны сроки оплаты выполненных работ.

На основании выше изложенного, учитывая то обстоятельство, что выявленные нарушения не повлияли на отбор участников торгов, руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя – ООО «Авангард» не обоснованной
2. Признать в действиях заказчика нарушение статьи 34 Закона о контрактной системе
3. Выдать предписание об устранении нарушении части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе путем внесения изменения в проект контракта.
4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
5. В соответствии со статьей 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки.

Председатель Комиссии:



Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

М.М. Халмурзиев

А.А. Аушев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОНКУРСНОЙ, АУКЦИОННОЙ ИЛИ КОТИРОВОЧНОЙ КОМИССИИ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

10.11.2017 № 3434-17

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Авангард»

386101, РИ, г.Назрань, Картоева, 10. эл.почта:
avangard1701@yandex.ru

Заказчик:

Администрация МО «с.п.Сагопши»

386340, РИ, Малгобекский район, село
Сагопши, улица 52 ОГТБ, 32

Уполномоченный орган:

Администрация Малгобекского
муниципального района

386302, РИ, г. Малгобек, Ул. Осканова, 3

Электронная торговая площадка:

РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

ПРЕДПИСАНИЕ №197-3/17

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

10.11.2017 г.

г. Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере осуществления закупок в составе (далее - Комиссии):

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии: А.А. Аушев – ведущий специалист-эксперт Управления; М.М. Халмурзиев – государственный инспектор Управления;

на основании решения №197-3/17, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Авангард» (далее - Заявитель) на неправомерные действия (бездействия) уполномоченного органа - Администрация Малгобекского муниципального района (далее – Уполномоченный орган), заказчика – Администрации МО «с.п.Сагопши» (далее - Заказчик) при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0314300003217000004 на выполнение работ по устройству автостоянки, тротуара и автодороги в сельском поселении Сагопши (далее – ЭА№0314300003217000004), и проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 и статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Заказчику устранить нарушение статьи 34 Закона о контрактной системе при проведении ЭА№0314300003217000004.

2.Во исполнение пункта 1 настоящего предписания Заказчику в срок до заключения контракта внести изменения в проект контракта ЭА№0314300003217000004 при направлении победителю аукциона в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе с учетом положений решения №197-3/17 от 07.11.2017г.

3.Заказчику в срок до заключения контракта представить в Управление (to06@fas.gov.ru; т/ф:8(8732)22-87-28) подтверждение исполнения настоящего предписания.

4. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение настоящего предписания Заказчиком.

В целях своевременного исполнения предписания, информацию необходимо предварительно направить на электронный адрес Управления или факсом, при этом досылка почтой обязательна.

Председатель Комиссии:

Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

А.А. Аушев

М.М. Халмурзиев

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.