



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124  
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070  
www.lenobl.fas.gov.ru  
E-mail: to47@fas.gov.ru

01.11.2017 № 1703/1146

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Хаджироков Р.М.  
Аул Кошехабль, ул. Ульянова, д.9  
республика Адыгея, 385420  
тел.: (938) 5380105  
e-mail: hadgirovkov@gmail.com

Извещение № 0145200000417001705

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России  
по контролю в сфере закупок  
по делу № 1342-03-10123-РЗ/17

01 ноября 2017 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок  
(далее – Комиссия) в составе:

Хрущ Виктории Дановны – Врио начальника отдела контроля закупок,  
председателя Комиссии,

Пашедко Анны Дмитриевны – главного специалиста-эксперта отдела  
контроля закупок, члена Комиссии,

Канивец Елены Анатольевны – специалиста-эксперта отдела контроля  
закупок, члена Комиссии,

## УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба ИП Хаджирокова Р.М. (далее – Общество) (вх. № 10123 от 31.10.2017 г.) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту холла и входной группы поликлиники для осуществления проекта "Вежливая регистратура", расположенной по адресу: Ленинградская область, г. Подпорожье, пр. Ленина, д.29.

Согласно ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика,

078826

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией Ленинградского УФАС России установлено, что жалоба заявителя подана 31.10.2017 года посредством электронной почты и фактически содержит доводы об оспаривании положений документации.

Из извещения № 0145200000417001705 следует, что Дата и время окончания подачи заявок – 26.10.2017 г. в 09 час. 00мин.

Таким образом, срок, предусмотренный для обжалования документации, истек 26.10.2017 г. в 09 час. 00мин.

В силу п. 3 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного ст. 105 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу ИП Хаджирокова Р.М. вернуть.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии



В.Д. Хрущ

Члены Комиссии



А.Д. Пашедко



Е.А. Канивец



Исх. 1 от 25.10.2017 г.

Куда: УФАС России по Ленинградской области  
191124, г.Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3, каб.3-143.

От кого: ИП Хаджироков Р.М.  
385420 Р.Адыгея, Кошехабльский р-он,  
а. Кошехабль, ул. Ульянова, 9.

### Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. Уполномоченное орган: КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, Адрес: Российская Федерация, 191124, Санкт-Петербург, Смольного ул, дом 3, литер А; телефон/факс: +7 812 4563735, [lm\\_aliakhunova@lenreg.ru](mailto:lm_aliakhunova@lenreg.ru); e-mail: [lm\\_aliakhunova@lenreg.ru](mailto:lm_aliakhunova@lenreg.ru).

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Подпорожская межрайонная больница», Адрес: 187780, Ленинградская обл., Подпорожский р-н, г. Подпорожье, ул. Исакова, дом 24; телефон: 8-81365-2-15-30; e-mail: [pod-crb@yandex.ru](mailto:pod-crb@yandex.ru).

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: Ответственное должностное лицо: Аляхунова Лола Мухамеджановна, Смирнова Кристина Дмитриевна.

2. Заявитель: ИП Хаджироков Р.М., ИНН: 010300822103, Адрес: 385420 Республика Адыгея, Кошехабльский район, аул Кошехабль, ул. Ульянова, 9; телефон: 8 (938) 538-01-05; факс: нет; e-mail: [hadgirovkov@gmail.com](mailto:hadgirovkov@gmail.com); контактное лицо – Хаджироков Руслан Мухаджирович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: № 0145200000417001705.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту холла и входной группы поликлиники для осуществления проекта "Вежливая регистратура", расположенной по адресу: Ленинградская область, г.Подпорожье, пр. Ленина, д.29.

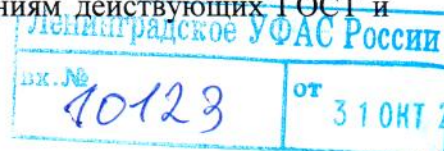
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5798412.62 Российский рубль.

Дата опубликования извещения: 10.10.2017.

4. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

- требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные в сведениях о материалах не соответствуют требованиям действующих ГОСТ и





носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

1). По поз. 3 «Краска МА-015, соответствующая ГОСТ 6586-77» требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные Заказчиком в Сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ не соответствуют требованиям действующего ГОСТ 6586-77 и имеют избыточный (необъективный) характер. Текст написан очень мелки шрифтом, затем отсканирован и переработать данное техническое задание для подготовки первой части заявки практически невозможно, после печати текст вообще не видно, приходится только увеличивать текст в формате pdf и частями читать требования Заказчика.

№	Наименование показателя	Единица измерения	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются		Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
			Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
1	Среднее значение		Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
2	Массовая доля пленкообразующего вещества	%	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
3	Массовая доля летучих веществ	%	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
4	Степень перетира, мкм	мкм	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
5	Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С	ч	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
6	Время высыхания до степени 3 при температуре (70±2) °С	ч	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
7	Твердость покрытия по маятниковому прибору типа МЛ	единицы	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
8	Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ	единицы	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются
9	Эластичность пленки при изгибе, мм	мм	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются	Требования к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляются

Согласно п. 1.5. ГОСТ 6586-77 Краска черная густотертая МА-015 должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.2.

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Цвет пленки краски	Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных контрольными образцами цвета	По п.3.3
2. Массовая доля пленкообразующего вещества, %, не менее	24	По ГОСТ 17537-72* и п.3.4 настоящего стандарта
3. Массовая доля летучих веществ, %, не более	13	По ГОСТ 17537-72* и п.3.4а настоящего стандарта
4. Степень перетира, мкм, не более	50	По ГОСТ 6589-74**, способ Б
5. Укрывистость невысушенной пленки, г/м <sup>2</sup> , не более	25	По ГОСТ 8784-75, разд.1
6. Время высыхания до степени 3, ч, не более:		По ГОСТ 19007-73
при температуре (20±2) °С	24	
при температуре (70±2) °С	4	
7. Твердость покрытия по маятниковому прибору, условные единицы, не менее:		По ГОСТ 5233-89
а) типа М-3	0,1	
б) типа ТМЛ (маятник В)	0,05	
8. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	По ГОСТ 6806-73

Соответственно требования установленные Заказчиком могут быть определены только при наличии товара и проведя лабораторные и иные испытания.

Также Заказчиком по показателю «Массовая доля пленкообразующего вещества» минимальное значение «должна быть не менее 24» установлено в «требованиях к значениям показателей (характеристик), тип 2», когда согласно инструкции установлено, что ко второму типу относятся максимальные значения показателей.

Массовая доля пленкообразующего вещества	требование к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляется	должна быть не менее 24
Массовая доля летучих веществ	требование к показателю (характеристике) товара по данному типу не предъявляется	должна быть не более 13



Данное обстоятельство вводит в заблуждение потенциальных участников Закупки, что в последствии может послужить основанием для недопуска к участию в аукционе.

Действия заказчика нарушают положения пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

В Письме ФАС России от 01.07.2016г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», а именно в части 1 указано: *«В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:*

*1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;*

*2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);*

*3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;*

*4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).*

**Часть 3 «при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».**

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

**Подобные избыточные (необъективные) требования Заказчиком установлены и по поз. 5, 7, 8, 9, 11, 12 и т.д., значения которых могут быть определены только имея товар в наличии и проведя лабораторные и иные испытания.**

**Таким образом, требования установленные заказчиком в сведениях о материалах аукционной документации нарушают требования п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.**

**5. Доводы жалобы:**



Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара. Вполне очевидно, что Заказчик после выполненных работ не сможет немедленно проверить достоверность представленных в заявке значений по требуемым характеристикам. В связи с чем, подобные требования документации создают ситуацию, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки, а не достоверность сведений и (или) информации, указанной в заявках.

Недопущение установления избыточных требований Заказчиком также указано в письме ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 и данный факт подтверждает многочисленная практика решений ФАС и судов, указывающая на нарушение Закона о контрактной системе №44-ФЗ (Решение Краснодарское УФАС России делу № ЭА-1104/2017 от 02.06.2017 г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА – 345/2017 от 23.03.2017 г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА – 1565/2016 от 21.10.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 565/2016 06.05.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 49/2016 от 02.02.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 1132/2016 19.08.2016 г., Саратовское УФАС России № 338-15/гз от 01.10.2015 г., Воронежское УФАС России №151-з от 22.04.2016 г., Крымское УФАС России №06/294-16 от 15.03.2016 г. и т.д.).

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **ПРОШУ:**

1. В соответствии с частью 7 статьи 106 44-ФЗ Закон о контрактной системе от 05.04.2013 г. приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать действия Заказчика нарушающими 44-ФЗ Закона от 05.04.2013 г.;
3. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

#### **6. Приложения:**

- копия паспорта.

Индивидуальный предприниматель

Р.М.Хаджироков

*Настоящая жалоба отправлена в ФАС по электронной почте и подписана ЭЦП.*