



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000

тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60

e-mail: to57@fas.gov.ru

12.10.2017 № 4276/ОБ

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:

ООО «ЗСА «РИТМ»

127540, г. Москва, ул. Дубнинская д. 12А

e-mail: zsa.ritm@mail.ru

Заказчику:

Департамент социальной защиты населения,
опеки и попечительства Орловской области

302033, г. Орел, ул. Лескова, 22

e-mail: seu@uszn.57ru.ru

Уполномоченному органу:

Управление государственных закупок
Орловской области

302028, г. Орёл, ул. Московская, д. 159

e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»

e-mail: info@rts-tender.ru

(Извещение № 0154200002717001532)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 434-17/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

09 октября 2017 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Сукачевой Л.А., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии представителей: Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области (далее – Заказчик) – Соснович Е.Ю., Панина В.И.; Управления государственных закупок Орловской области (далее – Уполномоченный орган) – Трошиной И.Н.; ООО «ЗСА «РИТМ» (далее – Заявитель) Локтева Д.А.,

рассмотрев жалобу ООО «ЗСА «РИТМ» на действия аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению второй части его заявки на участие в аукционе «Закупка услуг по индивидуальному слухопротезированию инвалидов Орловской области в 2017 году», извещение № 0154200002717001532 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия необоснованно отклонила вторую часть его заявки на участие в аукционе, так как предлагаемый им при оказании услуги товар, указанный в пункте 6 первой части заявки, соответствует требованиям Технического задания документации об Аукционе.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика считают жалобу необоснованной; Комиссия действовала в соответствии с действующим законом; в документации об Аукционе установлено требование к товару с показателем «Возможность подключения пульта дистанционного управления, с функциями переключения программы и громкости, индикацией разряда батареи, синхронизацией с телефоном, ПК, телевизором» и значением «наличие»; однако, согласно регистрационному удостоверению на медицинское изделие от 15.02.2016 №РЗН 2016/3690, пульт не входит в состав предложенного слухового аппарата «Сакура SP».

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 06.09.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 999 391,00 рубль;

4) на участие в Аукционе подано пять заявок, все заявки допущены к участию в Аукционе;

5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 20.09.2017;

6) дата проведения аукциона - 25.09.2017.

На момент рассмотрения жалобы в соответствии с частью 13 статьи 69 Закона аукцион признан несостоявшимся ввиду принятия аукционной комиссией решения о соответствии второй части только одной заявки требованиям, установленным документацией об Аукционе; победителем признано ООО «Центр слуха «Звуки жизни», предложенная цена контракта – 2 069 299,00 рублей.

2. По доводам, изложенным в жалобе:

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе при рассмотрении вторых частей заявок.

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.09.2017 №0154200002717001532-3 заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе «Основание принятого решения: Заявка не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе на основании пункта 6.1 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с предоставлением в составе заявки информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подпунктом 2 пункта 12.2

части 12 Раздела I «Общие условия проведения аукциона»; пунктом 21 Раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе, являющейся недостоверной, а именно: Участником аукциона было предоставлено регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения РФ №РЗН 2016/3690 от 15.02.2016 года на медицинское изделие «Аппарат слуховой цифровой программируемый заушный «Сакура» по ТУ 9444-064-18163033-2015 в исполнении «Сакура S», «Сакура М», «Сакура Р», «Сакура SP» с принадлежностями». В данном регистрационном удостоверении отсутствует пульт дистанционного управления, следовательно, не предусмотрена возможность его подключения. Таким образом, участником аукциона предложено к поставке медицинское оборудование отличное от медицинского оборудования, указанного в Разделе III. Техническое задание документации об электронном аукционе».

Согласно пункта 6 Технического задания документации об Аукционе должен быть использован слуховой аппарат цифровой заушный сверхмощный с показателем «Возможность подключения пульта дистанционного управления, с функциями переключения программы и громкости, индикацией разряда батареи, синхронизацией с телефоном, ПК, телевизором»; значение показателя – «наличие».

Заявителем в первой части заявки на участие в Аукционе предложен по данной позиции следующий товар: «Сакура SP» Страна происхождения товара: Россия, Производитель: ОАО «ИСТОК - АУДИО ИНТЕРНЭШНЛ», г. Фрязино» с показателем «Возможность подключения пульта дистанционного управления, с функциями переключения программы и громкости, индикацией разряда батареи, синхронизацией с телефоном, ПК, телевизором», значение показателя – «наличие».

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 2 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1416 (далее - Правила) государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

В силу пункта 6 Правил документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

В пункте 4 Правил дано определение: «техническая документация производителя (изготовителя)» - документы, регламентирующие конструкцию медицинского изделия, устанавливающие технические требования и содержащие данные для его разработки, производства, применения, эксплуатации, технического обслуживания, ремонта, утилизации или уничтожения и «эксплуатационная документация производителя (изготовителя)» - документы, предназначенные для ознакомления потребителя с конструкцией медицинского изделия, регламентирующие условия и правила эксплуатации (использование по назначению, техническое обслуживание, текущий ремонт, хранение и транспортировка), гарантированные производителем (изготовителем) значения основных параметров, характеристик (свойств) медицинского изделия, гарантийные обязательства, а также сведения о его утилизации или уничтожении.

На товар указанный в первой части заявки Заявителя представлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 15.02.2016 №РЗН 2016/3690 (далее – Удостоверение) на медицинское изделие «Сакура SP» с принадлежностями, согласно пункту 4 данного Удостоверения «Сакура SP» в составе: «аппарат слуховой цифровой программируемый заушный «Сакура SP» -

1 шт.; руководство по эксплуатации. Принадлежности: элемент питания воздушно-цинковый 675 AUP-6XE (PR44) – до 6 шт.; звуковод круглый к слуховым аппаратам заушного типа – «Звук» К2 – 1 шт.; звуковод круглый к слуховым аппаратам заушного типа – «Звук» К3 – 1 шт.; звуковод круглый к слуховым аппаратам заушного типа – «Звук» К4 – 1 шт.; адаптер типа «Башмак» AS10 – 1 шт.; футляр; коробка».

Заказчик пояснил, что Техническим заданием документации об Аукционе предусмотрена именно возможность подключения пульта дистанционного управления, а не пульт, как товар, используемый при оказании услуги.

Возможность подключения пульта дистанционного управления, с функциями переключения программы и громкости, индикацией разряда батареи, синхронизацией с телефоном, ПК, телевизором является гарантированное производителем (изготовителем) значение одной из основных характеристик.

ОАО «ИСТОК - АУДИО ИНТЕРНЭШНЛ» (ОАО «ИАИ») согласно данным официального сайта в сети Интернет является официальными дистрибьютором Phonak.

Согласно представленному Заявителем письма компании «Phonak AG» (исх. №б/н от 29.09.2017) «слуховой аппарат Сакура SP, производства ОАО «ИАИ», является полным аналогом слухового аппарата Phonak серия Naida, вариант исполнения S V UP и имеет возможность подключения нескольких типов пультов дистанционного управления»; данные технического паспорта рассматриваемого товара на странице 20 содержат аналогичную информацию, а именно: «С СА «Сакура» могут использоваться беспроводные аксессуары фирмы Phonak... Среди них, например, пульты дистанционного управления, модули беспроводного подключения к телевизорам и компьютерам, аудиодаптерер, FM-системы и многое другое».

Таким образом, исходя из представленных доказательств, действия аукционной комиссии по отклонению заявки Заявителя не соответствует требованиям части 6.1 статьи 66, пункта 2 части 4 статьи 67 Закона и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

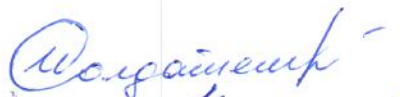
Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЗСА «РИТМ» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.
4. Передать материалы дела № 434-17/03 ТЖ по выявленным нарушениям Закона должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



Л.А. Сукачева

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Погодина Е.Ю.
(4862) 73-16-32