



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное бюджетное
учреждение "Курганская областная
клиническая больница"
640002, г. Курган, ул. Томина, д. 63
goszakupki_kokb@mail.ru

Государственное казенное учреждение
«Центр закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»
640003, Курганская область, г. Курган,
ул. Р. Зорге, д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "МП-ГАРАНТ"
129337, г. Москва, вн.тер.г.
муниципальный округ Ярославский, ул.
Красная Сосна, д. 30, стр. 1
m.mp-garant@yandex.ru

Решение № 045/06/106-165/2024

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

04.04.2024 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: – Иванова А.В. – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Чеботина М.П. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

при участии в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи представителей:



2024-1167

Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» (координатор совместной закупки) (далее – ГБУ «КОКБ», Заказчик) – Каюмова В.Н., действующего на основании доверенности № б/н от 09.01.2024, Бейнешева С.А., действующего на основании доверенности № б/н от 03.04.2024,

в присутствии представителя Уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «ЦЗБУ КО», Уполномоченное учреждение) – Колдина А.Н. (действующего на основании доверенности № 7 от 27.07.2023 г.),

в присутствии представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «МП-ГАРАНТ» (далее – ООО «МП-ГАРАНТ», Заявитель) – Петровой Е.Б. (действующей на основании доверенности № 01-01/24 от 09.01.2024 г.),

рассмотрев жалобу ООО «МП-ГАРАНТ» на действия Заказчиков – Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница», Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница скорой медицинской помощи», Государственного бюджетного учреждения «Шадринская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн», Государственного бюджетного учреждения «Далматовская центральная районная больница», Государственного казенного учреждения «Курганская областная психоневрологическая больница», Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника», Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница», Государственного бюджетного учреждения «Шадринская городская больница», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 2», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 6», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 1», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 4», Государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника №2», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 7», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 3», Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр», Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 5», (далее – Заказчики) при осуществлении совместной закупки путем проведения электронного аукциона на поставку перчаток медицинских (извещение № 0843500000224001412) и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций,

операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

01.04.2024 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области поступила жалоба ООО «МП-ГАРАНТ» (вх. № 1240-ЭП/24) на действия вышеуказанных Заказчиков при осуществлении совместной закупки путем проведения электронного аукциона на поставку перчаток медицинских (извещение № 0843500000224001412).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель указывает, что по мнению ООО «МП-ГАРАНТ» положения Описания объекта закупки нарушают действующее законодательства по следующим основаниям:

1. В Описании объекта закупки по позиции 4 закупаются «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», в отношении которых установлена следующая характеристика:

«Перчатки устойчивы к проникновению переносимых с кровью патогенов, подтверждение соответствия стандарту ASTM F1671, информация нанесена на упаковке и/или подтверждена наличием протокола испытаний (для возможности применения в условиях повышенного риска и работе с кровью и биологическими жидкостями, в соответствии с ГОСТ Р 57404-2017).»

При этом, Заявитель указывает, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, в то время как требование о наличии документов и информации, подтверждающей соответствие закупаемого изделия установленным требованиям, очевидно не является характеристикой объекта закупки.

В связи с этим включение подобной характеристики в Описании объекта закупки недопустимо.

Кроме того, установление требования к информации на упаковке не имеет практического обоснования, не соответствует реальным потребностям Заказчика, не предусмотрено национальной системой стандартизации, не содержит обоснования в Описании объекта закупки и направлено исключительно на ограничение количества участников закупки.

2. В Описании закупки по позиции № 4 закупаются «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», в отношении которых установлена следующая характеристика:

«Внутреннее полимерное абсорбирующее покрытие на основе синтетического флока (обеспечивает абсорбцию влаги и профилактику мацерации кожи при продолжительных манипуляциях)».

«Класс потенциального риска применения медицинского изделия: 2А».

Заявитель указывает, что Заказчиком надлежащим образом не обосновано, почему внутреннее полимерное покрытие должно быть именно синтетическим для данного вида изделия, чем обусловлена такая необходимость.

ГОСТ Р 52239-2004 (ИСО 11193-1:2008) «Национальный стандарт Российской Федерации. Перчатки медицинские диагностические одноразовые. Часть 1. Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора» (далее - ГОСТ Р 52239-2004) прямо не указывает на такую характеристику материала внутреннего покрытия перчаток «синтетическое», кроме того маркировка перчаток по ГОСТ так же не включает в себя таких требований, а также информацию о материале внутреннего покрытия.

Кроме того, как следует из пункта 3.4. Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 2 сентября 2016 г.) (далее — Методические рекомендации), внутренняя поверхность медицинских перчаток должна препятствовать их склеиванию при хранении и облегчать надевание перчаток. В зависимости от способа обработки внутренней поверхности, медицинские перчатки делятся на:

- опудренные;
- неопудренные;
- обработанные полимерным покрытием (полиуретан, силикон и др.)

Таким образом, в действующих нормативно-правовых актах, регламентирующих эксплуатационные характеристики нестерильных нитриловых одноразовых перчаток, а также порядок их использования.

При этом данному описанию объекта закупки по совокупности характеристик позиции 4, соответствует товар единственного производителя - Shen Wei USA, Inc., (США), РУ № ФСЗ 2011/10956.

3. В Описании закупки по позиции № 7 закупаются «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», в отношении которых установлена следующая характеристика:

«Поверхность перчатки в области дистальных фаланг указательного и среднего пальца гладкая (для обеспечения высокого уровня тактильной чувствительности при манипуляциях по катетеризации периферических вен, манипуляциях в отделениях реанимации и интенсивной терапии, требующих высокой тактильной чувствительности, остальная поверхность перчатки текстурированная).»

«Форма перчатки универсальная с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев (для профилактики утомляемости и снижения нагрузки на пальцы и кисть при продолжительных манипуляциях и манипуляциях, требующих точности движений).»

В описании объекта закупки установлены требования к товару, которые по совокупности заявленных характеристик не относятся ни к одному из производителей.

Максимально, но не в полном объеме, по данным техническим характеристикам близка перчатка единственного производителя, а именно:

1). ERGO NITRILE

- Перчатки MANUAL EN123

Helioded Handelsges.m.b.H ("Хелиомед Хандельсгез м.б.Х."), регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/04144 от 11.06.2014г.

Уполномоченная организация/Импортер: ООО «АТЕКС ГРУПП».

Перчатка данного производителя имеет текстурированную поверхность как в области пальцев, так и в области ладоней. И, следовательно, не отвечает требованиям Описания объекта закупки (Поверхность перчатки в области дистальных фаланг указательного и среднего пальца гладкая).

Других перчаток имеющих универсальную форму с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев, на рынке медицинских перчаток нет. В описании объекта закупки установлены невыполнимые требования, перчатки с такими техническими характеристиками на рынке не представлено.

Заявитель просит признать жалобу ООО «МП-ГАРАНТ» обоснованной; обязать Уполномоченный орган, Заказчиков привести извещение о проведении электронного аукциона по закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства; приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу; предпринять иные предусмотренные законом меры с учетом доводов, изложенных в настоящей жалобе.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы, по существу.

В соответствии с данной нормой права Курганским УФАС России у Заказчика, Уполномоченного учреждения были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

В ходе заседания Комиссии Курганского УФАС России **представители Заказчика** с доводами жалобы не согласились, считают ее необоснованной, по основаниям изложенным в письменных пояснениях, приобщенных к материалам дела.

Уполномоченное учреждение в материалы дела представило письменные возражения относительно своей позиции по доводам, изложенных в жалобе, из которых следует, что также не согласно с доводами Заявителя, считает их необоснованными, лишенными правовых оснований.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 21.03.2024 на официальном сайте ЕИС в сети Интернет ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» опубликовано извещение № 0843500000224001412 об

осуществлении совместной закупки путем проведения электронного аукциона на поставку перчаток медицинских.

Начальная цена контрактов составляет 27 640 110 рублей 00 копеек.

Заказчиками являются: Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная клиническая больница», Государственное бюджетное учреждение «Курганская больница скорой медицинской помощи», Государственное бюджетное учреждение «Шадринская центральная районная больница», Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн», Государственное бюджетное учреждение «Далматовская центральная районная больница», Государственное казенное учреждение «Курганская областная психоневрологическая больница», Государственное бюджетное учреждение «Курганская детская поликлиника», Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная специализированная инфекционная больница», Государственное бюджетное учреждение «Шадринская городская больница», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 2», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 6», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 1», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 4», Государственное бюджетное учреждение «Курганская поликлиника №2», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 7», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 3», Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной перинатальный центр», Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 5».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракты не заключены, на участие в электронном аукционе подана только одна заявка признанная соответствующей требованиям.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и Уполномоченным учреждением, приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Основной целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении установленных этим законом ограничений. Целью же проведения открытого конкурса является приобретение товара (работы, услуги), отвечающего в наибольшей степени необходимым заказчику характеристикам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 25 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки одних и тех же товаров, работ, услуг допускается проведение совместного конкурса или аукциона на основании заключенного в соответствии с настоящей статьей соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В части 3 статьи 24 Закона о контрактной системе сказано, что для целей Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный

запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

В части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе указано, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, перечислен перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ, содержащий описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона.

Правила описания объекта закупки определены в статье 33 Закона о контрактной системе, а также подзаконными актами, разработанными в целях реализации данной нормы.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что из содержания пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчики должны использовать составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, Заказчик при планировании и осуществлении закупок должен исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Относительно первого довода Заявителя, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

По позиции 4 Описании объекта закупки указана следующая характеристика к товару:

«Перчатки устойчивы к проникновению переносимых с кровью патогенов, подтверждение соответствия стандарту ASTM F1671, информация нанесена на упаковке и/или подтверждена наличием протокола испытаний (для возможности применения в условиях повышенного риска и работе с кровью и биологическими жидкостями, в соответствии с ГОСТ Р 57404-2017).».

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что нормы действующего законодательства не предусматривают требований к маркировке товара, в частности, нанесение на упаковку товара соответствие стандарту ASTM F1671, при этом Заказчиком не установлено требований каким образом участнику закупки подтвердить соответствие данному стандарту на момент подачи заявки на участие в закупки.

В то же время участник закупки не обязан иметь товар в наличии, в связи с чем установление требования о предоставлении подтверждения соответствия данному стандарту путем нанесения информации на упаковку изделия является неправомерным, поскольку в случае наличия данной информации, участникам закупки не представляется возможным определить, каким образом она декларируется производителем (на упаковке или подтверждена наличием протокола испытаний).

Кроме того, требования о наличии документов и информации, подтверждающей соответствие закупаемого товара установленным требованиям, не является характеристикой объекта закупки, данный показатель является избыточным, влекущим за собой ограничение количества участников закупки.

Данное требование нарушает положения частей 1,3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с чем, довод жалобы признан Комиссией обоснованным.

Относительно второго довода Заявителя, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Заявитель считает, что государственный стандарт не предусматривает возможность обработки/изготовления внутреннего покрытия перчатки на основе синтетического флока. При этом, Заказчик должным образом не обосновал указанную характеристику к товару.

Вместе с тем, как пояснил представитель координатора совместной закупки, требование к полимерному покрытию прямо предусмотрено действующим национальным стандартом ГОСТа Р 52239-2004.

При этом, Заказчик помимо ГОСТа учитывал положения Методических рекомендаций.

В пункте 4.2 Методических рекомендаций, указано, что перед выбором перчаток необходимо оценить характер выполняемых процедур, инфекционные, механические, химические, радиационные риски, а также возможность развития кожных заболеваний и патологических реакций на материал перчаток. Алгоритм подбора медицинских перчаток в соответствии с классификацией можно условно разделить на несколько этапов:

- выбор по способу обработки внутренней поверхности перчаток.

В пункте 3.4 Методических рекомендаций в зависимости от способа обработки внутренней поверхности, медицинские перчатки делятся на:

- опудренные;
- неопудренные;
- обработанные полимерным покрытием (полиуретан, силикон и др.).

При длительном ношении перчаток (свыше 15-20 минут), в результате потовых и сальных желез под перчаткой образуется «перчаточный сок».

Перчаточный сок — секрет потовых и сальных желез кожи кисти, скапливающийся в процессе выполнения манипуляций в медицинских перчатках. Эти выделения служат питательной средой для бактерий.

Также, под воздействием перчаточного сока, учитывая надетые перчатки, кожа рук медицинского персонала находится в условиях повышенной влажности. Указанные условия приводят к мацерации кожи рук медицинского персонала.

Мацерация в клинической практике сопоставляется с интертригенозным дерматитом (Интергрито).

Одним из способов исключения условий возникновения мацерации кожи рук медицинского персонала - является использование перчаток с абсорбирующим покрытием.

Комиссия отмечает, что в целях соблюдения положений пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в Описании объекта закупки указано обоснование необходимости данной характеристики у товара — «обеспечивает абсорбцию влаги и профилактику мацерации кожи при продолжительных манипуляциях».

При этом, как пояснил представитель, флок (флокирование) это способ нанесения полимерного покрытия, при этом состав/материал покрытия в Описании объекта закупки не указан и не ограничивает предложения участников. Заказчик не указывает требование к материалу из которого будет сделано покрытие, то есть это может быть хоть полиуретан, акрилонитрил и т.д.

При формировании данного требования, Заказчик учитывал, что есть и второй вариант абсорбирующего покрытия в медицинских перчатках. Указанное свойство достигается за счет пудры (опудренные перчатки). Однако наличие пудры в медицинских перчатках сопоставлено с риском развития дерматита и аллергических реакций при контакте с кожей. При этом, применение опудренных перчаток одна из причин риска развития осложнений при оказании медицинской помощи, что отражено в пунктах 4.11, 4.12 Методических рекомендаций.

Более того, опудренные перчатки - это отдельный вид медицинского изделия, который имеет отдельный код вида и код КТРУ, в связи с чем указанный вариант не относится к данному объекту закупки.

Представитель Заказчика указал, что единственным вариантом внутреннего покрытия, обеспечивающего абсорбцию влаги в медицинских перчатках при длительных манипуляциях, а также соответствующего требованиям безопасности и эффективности медицинских перчаток является флок (флокирование внутренней поверхности из любого гипоаллергенного синтетического материала).

При указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что приведенное Описание объекта закупки не противоречит ГОСТ Р 52239-2004 и Методическим рекомендациям.

Кроме того, Заявитель указывает в жалобе, что под совокупность установленных в Описании объекта закупки характеристик позиции 4, соответствует товар единственного производителя - Shen Wei USA, Inc., (США), РУ № ФСЗ 2011/10956.

Вместе с тем, координатором совместной закупки в обоснование позиции о наличии нескольких производителей указано, что в свободном обороте имеется как минимум еще одно медицинское изделие, обладающее абсорбирующим полимерным покрытием, нанесенным методом флокирования, при этом, у которого класс потенциального риска применения такой же, как и в Описании объекта закупки – 2а, изделие: - ВРП Азия Пасифик СДН БХД (Малайзия), РУ № ФСЗ 2010/07612 от 18.08.2014 г.

В качестве подтверждения своей позиции, координатором совместной закупки в материалы дела представлено регистрационное удостоверение на вышеуказанное медицинское изделие, а также технический паспорт на перчатки, в которых указаны соответствующие характеристики, установленные в Описании объекта закупки.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России признает данный довод необоснованным.

Относительно третьего довода Заявителя, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

На заседании Комиссии представители координатора совместной закупки пояснили следующее.

ГОСТ Р 52239-2004 в пункте 3.3 «Отделка» различает четыре вида отделки:

- а) текстурный рисунок, нанесенный на какой-либо части или по всей поверхности перчатки;
- б) гладкая поверхность;
- в) опудренная поверхность;
- г) поверхность без опудривания.

При этом, текстура на какой-либо части или по всей поверхности – ГОСТом Р 52239-2004 не выделяется в отдельные типы обработки по текстуре. То есть, «текстурированные» перчатки - это всегда 1 из 2 вариантов - конкретная зона, где остальная часть гладкая, или вся поверхность полностью текстурирована.

В Методических рекомендациях в пункте 2.5 указано, что современные медицинские перчатки различаются по характеристике материала, из которого они изготовлены, его химическому составу, технологии производства и обработки, а также возможностям целевого применения.

Пункт 3.5 Методических рекомендаций медицинские перчатки могут различаться по фактуре внешней поверхности. В зависимости от способа обработки перчатки могут иметь:

- гладкую поверхность;
- текстурный рисунок, нанесенный на какой-либо участок или на всю поверхность перчатки;

- микротекстурированную поверхность.

Пункт 4.13 Методических рекомендаций модификация внешней поверхности перчаток влияет на степень их сцепления с инструментами и другими поверхностями, а также тактильную чувствительность пальцев в перчатках. Внешняя поверхность перчаток может быть гладкой, микротекстурированной, либо иметь видимый текстурный рисунок, нанесенный на какой-либо участок или на всю поверхность перчатки.

Пункт 4.14 Методических рекомендаций перчатки с гладкой поверхностью тоньше текстурированных и обеспечивают более высокую тактильную чувствительность.

Они подходят для большинства медицинских манипуляций.

Таким образом, ГОСТом Р 52239-2004 и Методическими рекомендациями прямо предусмотрен вариант отделки поверхности перчаток текстурированным рисунком на какой-либо части перчаток, при которых другая часть перчаток остается гладкой.

Исходя из системы национальной стандартизации видно, что для обеспечения удержания инструментов целесообразно установить требование к наличию текстуры. Также, система национальной стандартизации напрямую разрешает и предусматривает перчатки с текстурированным рисунком на какой-либо области.

Указанные в позиции 7 Описания объекта закупки перчатки закупаются для работы в отделениях анестезиологии и реанимации, а также интенсивной терапии.

Отделение анестезиологии и реанимации оказывает круглосуточно высококвалифицированную медицинскую помощь по современным мировым стандартам в операционных урологического, гинекологического и хирургического профилей, а также в отделении реанимации. Одной из основных задач отделения является осуществление наблюдения за состоянием пациентов в операционной и в отделении реанимации, проведение интенсивной терапии и при необходимости, коррекция нарушений функций органов и систем пациента.

Гладкая поверхность дистальных фаланг указательного и среднего пальца необходимы при манипуляциях по катетеризации периферических вен. Катетеризация вен является одной из самых необходимых и используемых в стационаре методик быстрого и постоянного доступа к кровеносной системе. Преимуществами катетеризации вен над другими методами доступа к кровеносной системе являются меньший риск занесения инфекции, повышенная безопасность, возможность быстрого введения лекарственных средств в различных комбинациях, питательная поддержка, инфузионная терапия, а также мониторинг венозного давления. В большинстве случаев и в первую очередь предпринимается периферическая венозная катетеризация, поскольку периферические вены наиболее доступны. Катетеризация вен является процедурой, которая требует от медицинского персонала существенной подготовки, в связи с тем, что необходимо четко определить место нахождения вены на теле человека, куда будет введен катетер. Для этих манипуляций необходим высокий уровень тактильной чувствительности и точность движения.

В требовании к товару так и указано, поверхность перчатки в области дистальных фаланг указательного и среднего пальца гладкая для обеспечения высокого уровня тактильной чувствительности при манипуляциях по катетеризации периферических вен, манипуляциях в отделениях реанимации и интенсивной терапии, требующих высокой тактильной чувствительности.

Таким образом, в действиях координатора совместной закупки отсутствует нарушение описания объекта закупки, так как ГОСТ и Методическими рекомендациями, входящими в национальную систему стандартизации, предусмотрен данный вид отделки поверхности перчаток - наличие текстуры только в отдельной части перчатки, а также требование приведено с надлежащим обоснованием в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, координатор совместной закупки указал, что под характеристики товара по позиции 7 Описания объекта закупки подпадает как минимум товар двух производителей:

- Хелиомед Хандельсгез м.б.Х. (Австрия), РУ № ФСЗ 2009/04144 от 11.06.2014 г.;

- ВРП Азия Пасифик СДН БХД (Малайзия), РУ № ФСЗ 2011/09081 от 11.06.2014 г.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России признает данный довод необоснованным.

В рамках рассмотрения данной жалобы внеплановая проверка Комиссией Курганского УФАС России не проводилась, в связи с проведением по жалобе № 202400169183000202.

В силу положений пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, Комиссией Курганского УФАС России для устранения выявленных нарушений в рассматриваемой закупке выдано предписание № 045/06/106-157/2024 от 04.04.2024 г. по итогам рассмотрения жалобы № 202400169183000202.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МП-ГАРАНТ» обоснованной в части.

2. Признать в действиях координатора совместной закупки - Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» нарушения части 1 статьи 33, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / М.П. Чеботина